



“Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá”

<p>Efecto del MANUD y CPD:</p> <p>4.1: “Panamá habrá aplicado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad”; y</p> <p>4.3 “Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático, a las emergencias y a los desastres naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales”.</p> <p>Socio Estratégico Principal: Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE)</p> <p>Otros Socios Estratégicos: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)</p>
<p style="text-align: center;">Breve Descripción</p> <p>Panamá avanza en la fase de preparación para REDD+, como parte integral de su Estrategia Nacional de Cambio Climático. Para ello cuenta con insumos técnicos y organizacionales importantes como lo es la reciente creación del Ministerio de Ambiente, que a través de la Ley 8 de 2015, incluye un capítulo de cambio climático enfocado a promover la gestión del desarrollo sostenible bajo en carbono. Se contará con un borrador preliminar de Estrategia Nacional REDD+ Panamá, como resultado del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD, en la cual se aborda la reducción de las emisiones por deforestación y degradación, la conservación del bosque, el manejo forestal y el aumento del almacenamiento de carbono, a través de acciones en áreas protegidas, terrenos estatales, reservas privadas; así como comarcas y territorios indígenas, al igual que propiedades privadas. La estrategia nacional incluirá una propuesta para la distribución de los recursos que provendrán de los futuros incentivos por resultados y preverá la sostenibilidad del sistema de monitoreo nacional de los bosques.</p> <p>Los fondos provenientes del FCPF, apuntan a la consolidación de la fase de preparatoria, mediante la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, en un proceso de consulta continuo y permanente con los actores clave, que incluye la Evaluación Estratégica Social y Ambiental; el sistema de información de salvaguardas, el marco de gestión ambiental y social; un mecanismo de prevención y manejo de conflictos; la presentación del nivel de referencia para la evaluación técnica ante la CMNUCC, la puesta en marcha del sistema nacional de monitoreo de bosques; y completar el marco legal, operacional y financiero, en el marco de la gestión ambiental y social que se adhiere a la política ambiental del Estado panameño.</p> <p>Productos Esperados:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Establecida la plataforma de participación intersectorial y de multiactores representativa e inclusiva de los actores clave. 2. Los actores clave cuentan con conocimiento e información para asegurar un proceso de consulta e implementación efectiva de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. 3. Ejecutada la estrategia de comunicación y divulgación en la preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques. 4. Realizado el proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+. 5. Establecido el Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá. 6. Establecida la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. 7. Establecido el Marco legal y operacional de REDD+, dentro de la política ambiental del Estado. 8. Mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios operando. 9. Elaborado el nivel de referencia nacional bajo un diálogo amplio y participativo. 10. Acordado el NER/NR nacional y presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.

11. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB) operativo en el marco institucional.
 12. Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS) diseñado.

Período del Programa de País: 2012 - 2015 Área Resultado Clave (Plan Estratégico PNUD 2015-2017): Ambiente y Energía Producto 5.2: Marcos institucionales, legislativos y de políticas efectivos y en operación que mejoran la puesta en operación de medidas de gestión de riesgo de desastres y de cambio climático a nivel nacional y subnacional. Atlas Award ID: 00080097 Project ID: 00089923 Fecha inicio: Septiembre 2015 Fecha de finalización: Diciembre 2017 Fecha reunión LPAC: 17 de agosto de 2015 Arreglos de Gestión: NIM Support	TOTAL DE RECURSOS USD 4,604,000.00															
	Recursos Asignados: <table border="1" style="width: 100%;"> <tr><td>TRAC</td><td></td></tr> <tr><td>RBLAC</td><td></td></tr> <tr><td>CCP</td><td></td></tr> <tr><td>Otros:</td><td></td></tr> <tr><td>FCPF</td><td style="text-align: right;">3,800,000</td></tr> <tr><td>Costos de Gestión PNUD (no es parte del presupuesto del PRODOC)</td><td style="text-align: right;">304,000</td></tr> <tr><td>Total FCPF</td><td style="text-align: right;">4,104,000</td></tr> <tr><td>Cofinanciamiento-MIAMBIENTE</td><td style="text-align: right;">500,000</td></tr> </table>	TRAC		RBLAC		CCP		Otros:		FCPF	3,800,000	Costos de Gestión PNUD (no es parte del presupuesto del PRODOC)	304,000	Total FCPF	4,104,000	Cofinanciamiento-MIAMBIENTE
TRAC																
RBLAC																
CCP																
Otros:																
FCPF	3,800,000															
Costos de Gestión PNUD (no es parte del presupuesto del PRODOC)	304,000															
Total FCPF	4,104,000															
Cofinanciamiento-MIAMBIENTE	500,000															

Acordado por:	Nombre	Cargo	Firma	Fecha
Organismo Nacional de Coordinación	Dulcidio De La Guardia	Ministro Economía y Finanzas		9/17/2015
Asociado en la Implementación	Mirei Endara de Heras	Ministra de Ambiente		11/9/2015
PNUD	Martín Santiago Herrero	Representante Residente		14/9/2015

Listado de Acrónimos y Abreviaturas

ACP	Autoridad del Canal de Panamá
ADN	Autoridad Nacional Designada de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
BAU	Escenario Tendencial, <i>Business As Usual</i>
BC3	Basque Centre for Climate Change (Centro Vasco de Cambio Climático)
AP	Áreas Protegidas
CAF	Corporación Andina de Fomento
CAO	Carnegie Airborne Observatory
CATHALAC	Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CBMAP	Proyecto Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño
CCCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica
CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos
CLIP	Consentimiento Libre, Informado y Previo
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNCC	Comité Nacional de Cambio Climático
CONACCP	Comité Nacional en Cambio Climático de Panamá
CONADES	Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible
CONALSED	Comité Nacional de Lucha Contra la Sequía y la Desertificación en Panamá
CONAGEFOR	Comité Nacional de Gestión Forestal
COONAPIP	Coordinadora Nacional de los Pueblos indígenas de Panamá
COP	Conferencia de las partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CUS	Cambio de Uso del Suelo
DAP	Diámetro a la Altura del Pecho
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EESA	Evaluación Estratégica Social Ambiental
ENA	Estrategia Nacional de Ambiente
ENFOQUE COMÚN	Es un marco global para el Banco Mundial y los organismos de desarrollo que serán los asociados a cargo de la ejecución que proporcionarán las donaciones para la formulación o la elaboración de la propuesta de preparación a los países participantes en REDD+ del FCPF.
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIP	Programa de Inversión Forestal
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial (<i>Forest Carbon Partnership Facility</i>)
GEOSS	Sistema de Sistemas de Observación de la Tierra
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
Gg	Giga gramo

GoP	Gobierno de Panamá
GPS	Sistemas de Posicionamiento Global
ICBG	Programa de Grupos Internacionales Cooperativos de la Biodiversidad
INDICASAT	Instituto de Investigaciones Científicas Avanzadas y Servicios de Alta Tecnología
INFC	Inventario Nacional Forestal y de Carbono
INGEI	Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero
INRENARE	Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables
IPCC	Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
IPDE	Infraestructura Panameña de Datos Espaciales
LULUCF	Sector de Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MFS	Modelo Forestal Sostenible
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MIAMBIENTE	Ministerio de Ambiente
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MIVIOT	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
MRV	Medición, Monitoreo, Reporte y Verificación
NDVI	Índice Diferencial de Vegetación Normalizada
NOAA	Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica
NR	Nivel de Referencia
OGC	Open Geospatial Consortium
OIMT	Organización Internacional de Maderas Tropicales
ONG	Organización No Gubernamental
PEIP	Plan Estratégico de Incidencia Política
PI	Pueblos Indígenas
PIB	Producto Interno Bruto
PNC-ONU-REDD	Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PROCUENCAS	Programa PROCUENCAS: Restauración de Ecosistemas para mejorar la calidad de vida (2015-2019), financiado por el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).
RAMSAR	Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional
REDD+	Reducción de Emisiones Derivadas de Deforestación y Degradación de los Bosques, manejo forestal sostenible, conservación y aumento de la reservas de carbono
RPP	Plan de Preparación para REDD (Readiness Preparation Plan)
SCN	Segunda Comunicación Nacional sobre Cambio Climático
SCYF	Sistema de Control y Fiscalización
SENACYT	Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
SIA	Sistema Interinstitucional del Ambiente
SICA	Sistema de Integración Centroamericana

SINAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
SINIA	Sistema Nacional de Información Ambiental
SNMB	Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques
STRI	Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales (Smithsonian Tropical Research Institute)
TAP	Panel de Asesores Técnicos del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial
TdR	Términos de referencia
TIER	Nivel de complejidad metodológica sobre evaluación de stock de carbono y emisiones de gases de efecto invernadero
UCCD	Unidad de Cambio Climático y Desertificación
UMA	Unidad de Monitoreo Ambiental
UNCDD	Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la Desertificación
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UT-CUTS	Utilización de la Tierra- Cambio en la Utilización de la Tierra y Silvicultura
UTNCC	Unidad Técnica Nacional de Coordinación de Cambio Climático
WCMC	Centro Mundial para el Monitoreo de la Conservación (World Conservation Monitoring Center)
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

TABLA DE CONTENIDO

<u>Sección</u>	<u>Página</u>
I. Análisis de Situación	7
II. Estrategia.....	13
III. Marco Estratégico de Resultados.....	47
IV. Plan Anual de Trabajo.....	54
V. Acuerdos para la Implementación.....	60
VI. Monitoreo y Evaluación	64
VII. Contexto Legal.....	67
VIII. Anexos.....	68
Anexo 1: Aliados y Acuerdos firmados de la “Alianza por el Millón de Hectáreas en 20 años”	69
Anexo 2: Análisis de Riesgos del Proyecto REDD+ Panamá del FCPF	72
Anexo 3: Plan de Participación Pública y Evaluación Estratégica Ambiental y Social de REDD+ Panamá.....	76
Anexo 4: Diagnóstico Social y Ambiental (SESP) del Proyecto REDD+ Panamá del FCPF.....	84
Anexo 5: Carta de Entendimiento para el Proyecto REDD+ Panamá del FCPF (LOA).....	99
DESCRIPCIÓN DE LOS SERVICIOS DE APOYO DE LA OFICINA DEL PNUD EN EL PAÍS	103

I. ANÁLISIS DE SITUACIÓN

Panamá ratificó la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) mediante la Ley No. 10, de 12 de abril de 1995, y el Protocolo de Kyoto mediante la Ley No. 88 de 30 de noviembre de 1998. Para dar cumplimiento a los compromisos de Estado Parte, la Autoridad Nacional del Ambiente (hoy MIAMBIENTE) creó la Unidad de Cambio Climático y Desertificación, mediante el Decreto Ejecutivo No. 163 de 22 de agosto de 2006. Esta Unidad facilita la aplicación de la Convención en el país, el desarrollo de las comunicaciones nacionales para la Conferencia de las Partes en la CMNUCC, realiza los arreglos necesarios para dar continuidad al proceso; y participar en la formulación de políticas y estrategias para la implementación de acciones relacionadas con el cambio climático.

En diciembre de 2005 en la Onceava Conferencia de las Partes sobre Cambio Climático (COP11), celebrada en Montreal, Canadá, se incluyó por primera vez el tema sobre la reducción de emisiones por deforestación (RED) en países en desarrollo. En 2007 el IPCC (Panel Intergubernamental de Cambio Climático, por sus siglas en inglés) estimó que las emisiones provenientes de la deforestación en los 1990s estaban por el orden de 5.8GtCO₂/año, y resaltó que prevenir la deforestación, reduciría las emisiones de carbono a la atmósfera, por lo que se considera la estrategia de mitigación con mayor impacto sobre las reservas de carbono en el corto plazo por unidad de hectárea y por año a nivel global (Metz et al 2007, Nabuurs et al 2007).

Luego de dos años de negociaciones dentro de la Convención, los países adoptaron en la ciudad de Bali, Indonesia en 2007 la decisión 2/CP.13 sobre la reducción de emisiones por deforestación en países en desarrollo. Estos avances catalizaron no solo el trabajo interno de la CMNUCC, sino que enviaron un mensaje a la sociedad en general sobre la importancia de conservar los bosques y enfrentar el cambio climático. Posteriormente hubo un Acuerdo en Cancún (COP16) invita a los países en desarrollo a contribuir en la mitigación del Cambio Climático, mediante actividades REDD+, en función de sus capacidades y circunstancias nacionales.

El proceso REDD+ en Panamá dio inicio a su fase de preparación en el año 2010 con la firma del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD, el cual dispuso USD 5.3 millones que cerró operaciones en junio de 2015. Como parte de las actividades preparatorias para REDD+, se estableció la Mesa Nacional REDD+ Panamá en el año 2012, conformada por instituciones públicas, empresas privadas, ONGs, sociedad civil, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos y otros actores clave. Desde el año 2012 hasta abril de 2015 se realizaron 4 reuniones de la Mesa Nacional REDD+, que incluyeron sesiones de trabajo previas en temas de Monitoreo, Medición Reporte y Verificación (MRV); asuntos institucionales económicos y sociales; acciones tempranas; así como de comunicación y capacitación, hacia la elaboración del Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Para la toma de decisiones se instauró el Comité Directivo del PNC ONU-REDD+ Panamá, conformado por las autoridades de la ANAM hoy MIAMBIENTE, de las agencias de Naciones Unidas (PNUD, PNUMA y FAO), y la representación de los pueblos indígenas de Panamá que se reúne dos veces al año, tomando acciones decisivas para avanzar en la preparación de REDD+ Panamá.

En el marco del Programa ONUREDD+ Panamá se ha generado información técnica de un diagnóstico del bosque, mediante la participación y consulta desde el proceso de escucha activa con organizaciones públicas y privadas, comunidades campesinas y afrodescendientes; y en el caso de los pueblos indígenas se ha trabajado mediante la autogestión y utilizando la metodología Balu Wala, en una primera ronda de consultas. También se cuenta con estudios técnicos del análisis del marco legal panameño para la implementación de REDD+, las causas de la deforestación, costos de oportunidad, propuesta del sistema nacional de monitoreo de bosques que incluye, la fase piloto del inventario forestal nacional y de carbono, el geoportal de REDD que muestra el mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra 2012; este último con colaboración financiera del Proyecto Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño (CBMAP II) con fondos del Banco Mundial. Adicionalmente, como país miembro del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), en el Programa REDD/CCAD-GIZ, ejecutado por la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) con la agencia de cooperación alemana GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, por sus siglas en alemán), se lleva a cabo un proyecto piloto en la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), que incluye actividades REDD+ en la Cuenca del Canal de Panamá; las cuales se coordinan con el Programa REDD+ de MIAMBIENTE, con la finalidad de crear sinergias y complementar las actividades que se desarrollan en el nivel nacional. Además se realizan gestiones para facilitar el establecimiento de proyectos piloto REDD+ en el contexto del mercado voluntario, se participa en procesos de cooperación Sur-Sur en temas REDD+ para Mesoamérica, y se colabora en temas científico-técnicos de REDD+ con instituciones de investigación y enseñanza como el

Smithsonian Tropical Research Institute (STRI), McGill University y Carnegie Institute of Technology. Al tiempo, la Organización Internacional de Maderas Tropicales (OIMT) aprobó un proyecto sobre Gobernanza Forestal en la provincia de Darién para fortalecer la gestión de manejo sostenible de bosques con los pueblos indígenas.

En octubre de 2014, la ANAM (hoy Ministerio de Ambiente), presentó ante el Banco Mundial, el documento de Propuesta revisada del documento de Preparación de REDD+ Panamá (R-PP) y la misma se sometió a una revisión exhaustiva con resultados satisfactorios. Esto le permite a Panamá acceder a fondos adicionales complementarios al Programa Nacional Conjunto ONU-REDD, que coincide con el compromiso adquirido por el gobierno del Presidente Juan Carlos Varela de trabajar por la sostenibilidad ambiental haciéndole frente al cambio climático; en común acuerdo con los actores clave, en el marco del respeto, la igualdad y la transparencia. Desde entonces se trabaja en la preparación de actividades previas a la presentación del PRODOC.

El gobierno de Panamá está comprometido a llevar adelante las actividades de REDD+, utilizando los mecanismos de coordinación interinstitucional, con la participación de los actores clave bajo el esquema de valores de igualdad, transparencia y respeto. Para ello, se cuenta con un Plan de Participación Pública diseñado y ejecutado en su primera fase (escucha activa) hacia la elaboración de un Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, que pasará por un proceso de construcción colectiva en el que tienen un papel central y diferenciado los pueblos indígenas, los afrodescendientes, las comunidades campesinas, y las organizaciones e instituciones públicas privadas y sociales vinculadas con la gestión del bosque, hasta lograr una versión final. En el Plan de Participación y Consulta, las partes interesadas, cuentan con instancias, recursos y posibilidades para expresar sus opiniones y posiciones sobre sus derechos, adicionales a los canales legales existentes. MIAMBIENTE, en su rol de institución nacional a cargo de la preparación de Panamá para un proceso REDD+, atiende y coordina diferentes iniciativas internacionales que brindan al país apoyo técnico y financiero, identificando sinergias y complementariedad entre ellas.

Los resultados recientes del PNC ONU REDD demuestran que el proceso de deforestación en el país se ido reduciendo, en la última década, en aproximadamente 10,000 Ha/año. También se identifica más de un millón de hectáreas de tierras degradadas susceptibles de reforestación, según datos preliminares de mapa de 2012. Al incluir estos datos en el análisis para las opciones estratégicas de REDD+, el alcance de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá fue redefinido; y se propone tomar en cuenta las cinco (5) actividades de REDD+ establecidas en el párrafo 70 de la Decisión 1 CP 16 del Acuerdo de Cancún; priorizando el incremento de carbono y la reducción de la deforestación. Bajo este enfoque Panamá está comprometido a controlar las fugas.

Los resultados de la información técnica fueron compartidos en la 4ta Mesa Nacional REDD+ Panamá, realizada en abril de 2015, con los actores clave, quienes coincidieron, en su percepción, , lo cual vino a fortalecer el análisis de opciones de las cinco actividades de REDD+, para la definir el alcance del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

En términos generales, en Panamá se percibe un incremento progresivo de la conciencia nacional sobre el medio ambiente, impulsando en consecuencia procesos destinados a la adecuación del marco legal e institucional en materia ambiental y de recursos naturales y a la gestión sostenible de los recursos naturales. En tal sentido, el Plan Estratégico de Gobierno 2015 - 2019, se orienta hacia la reestructuración y modernización de la gestión ambiental del Estado.

Con la finalidad de cumplir con lo establecido en el citado Plan Estratégico, se ha creado el Ministerio de Ambiente y se avanza con la actualización de la Ley Forestal. Bajo principios de sostenibilidad, eficiencia e Inclusión social y respondiendo al Plan Estratégico, el Ministerio de Ambiente, cuenta con 5 líneas de acción que se presentan a continuación:

1. **Transformación del modelo de gestión ambiental**, dirigido al fortalecimiento de capacidades institucionales y la gobernanza, además de la aplicación de instrumentos de gestión ambiental eficiente y eficaz.
2. **Integración socioeconómica de las áreas protegidas**, impulsando el turismo ecológico sostenible y responsable, desarrollando zonas de uso público, con beneficios a las comunidades locales y contribuyendo con el mejoramiento de su calidad de vida.
3. **Alianza por el Millón de Ha reforestadas en 20 años**, con inclusión social, para propiciar la sostenibilidad forestal y la restauración de áreas degradadas, mediante la reforestación comercial y de conservación, y el establecimiento de sistemas agroforestales y silvopastoriles.

4. **Manejo y restauración de cuencas**, fortaleciendo los Comités de Cuencas y otras organizaciones de base comunitarias, así como la gestión integrada en cuencas prioritarias para garantizar la disponibilidad de agua.
5. **Estrategia Nacional de Cambio Climático**, mediante el desarrollo de políticas públicas, planes y proyectos de adaptación y mitigación, con el fin de incrementar la capacidad adaptativa del país ante los efectos adversos del Cambio Climático e impulsar un cambio hacia una economía baja en carbono.

La Estrategia Nacional de Cambio Climático como una de las líneas prioritarias de MIAMBIENTE, incorpora la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, la cual contribuye a la vez con las otras 4 líneas de acción del Ministerio. Estas líneas de acción no tienen una relación jerárquica entre sí. Cabe señalar que al momento de la creación del Ministerio (abril de 2015), no se habían analizado las opciones estratégicas para REDD+, por tanto, el aumento de las reservas de carbono (la Alianza por el Millón de Ha reforestadas en 20 años), no se incluía como una actividad de REDD+ para Panamá.

La Estrategia Nacional REDD+ se considera parte de la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá (ENCCP): El objetivo de la ENREDD es desarrollar un mecanismo para reconocer el servicio ecosistémico de secuestro y almacenamiento de carbono que brindan los bosques y facilitar la implementación de las actividades de REDD+ que contribuyan a disminuir las emisiones de GEI asociadas a los cambios en el uso del suelo.

Desde el punto de vista estratégico, el Gobierno Nacional considera que REDD+ contribuirá a mejorar la gestión de conservación y protección de los recursos forestales del país impulsando el incremento de las reservas de carbono mediante la reforestación, el manejo forestal sostenible, la recuperación de cuencas hidrográficas y tierras degradadas; así como a la protección de los bosques naturales; además de reducir la deforestación y degradación de la cobertura boscosa en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, Comarcas y Territorios Indígenas.

La Alianza por el Millón de hectáreas corresponde a una de las actividades de REDD+ que se refiere al incremento de las reservas de carbono. El objetivo de esta Alianza pública-privada es recuperar las tierras degradadas a través de la reforestación con fines de conservación y producción; a la vez que impulsa la reactivación económica rural. La meta es reforestar un millón de hectáreas durante los próximos 20 años.

El grupo gestor de la Alianza, está integrado por el Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza, la Asociación Nacional de Reforestadores de Panamá y la Cámara de Comercio Industria y Agricultura de Panamá; instituciones que firmaron un acuerdo destinado a reforestar y restaurar 1 millón de hectáreas en 20 años. Este acuerdo, que constituye un pacto público-privado, fue firmado por el Presidente de la República en calidad de testigo de honor pero, que además, le otorga el respaldo político necesario para realizar este reto nacional. Además del grupo gestor de la Alianza, se han sumado unas 15 instituciones adicionales. Ver Anexo 1.

Con la adhesión del Banco Nacional de Panamá (BNP), se establece una ventana de financiamiento para esta iniciativa que contribuirá promover prácticas más sostenibles y amigables con el ambiente. La Autoridad del Canal de Panamá (ACP), contribuirá con experiencia, conocimiento y apoyará en la promoción de programas y proyectos forestales en la Cuenca hidrográfica del Canal de Panamá.

Para el logro de los objetivos de esta Alianza, como parte de los compromisos consignados en el acuerdo, el gobierno avanza en la elaboración de una nueva propuesta de Ley forestal, con la finalidad de modernizar la gestión forestal del país y definir el marco legal y de incentivos, así como las normas y procedimientos para la efectiva conservación de los bosques y propicie las condiciones para la reforestación y la restauración de áreas degradadas.

El gobierno propiciará los mecanismos e instrumentos legales, institucionales y financieros, para facilitar el logro de los objetivos de la Alianza; y por otro lado, el sector privado asistirá con su experiencia, capacidad

gerencial, administrativa y de gestión en las diferentes actividades de la iniciativa, destinando tierras para las diferentes actividades forestales. Las ONGs tendrán la oportunidad de colaborar en la promoción y desarrollo de actividades forestales con comunidades, campesinos, indígenas y afrodescendientes. Estos últimos participarían aportando mano de obra e incluso tierras para reforestación, restauración y manejo forestal.

El Comité Nacional de Cambio Climático contribuirá en la consulta y la difusión de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá entre las 27 instituciones públicas para incluir la misma en sus planes sectoriales y apoyar en la ejecución de las actividades REDD+ ya que este comité tiene en su mandato evaluar y asesorar al Estado sobre el tema de cambio climático desde sus respectivas competencias.

Las agencias de cooperación, tendrán igualmente un papel importante desde la perspectiva de los requerimientos de los flujos económicos o del apoyo técnico y financiero que se requiere, así como en la colaboración y asistencia en la identificación de mercado para los bienes y servicios ambientales que se generen.

El Programa de inversión para la restauración de cuencas hidrográficas prioritarias (PROCUENCAS), con financiamiento del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), es uno de los brazos de implementación de la Alianza por el Millón de Hectáreas. Este programa responde al Plan Estratégico del Gobierno y al plan nacional de gestión integrada de recursos hídricos, aportando a los 5 objetivos de este plan, así con a la línea de acción de "manejo y restauración de cuencas".

Los objetivos de este programa (PROCUENCA) son los siguientes:

- Restaurar y proteger zonas de recarga acuíferas, ojos de agua y riberas de ríos en las cinco cuencas prioritarias.
- Establecer sistemas de evaluación y monitoreo permanente y participativo del estado de la cobertura boscosa, los caudales de los afluentes y la calidad de las aguas, en cuencas críticas seleccionadas. Compilación de estadísticas y mapas que permita evaluar el avance de programas de restauración y reforestación.
- Fortalecer los esquemas de participación comunitaria, de la sociedad civil organizada, de empresas privadas y las instituciones gubernamentales para la restauración y reforestación en las cuencas hidrográficas seleccionadas.
- Modernizar y optimizar los procesos gubernamentales, para velar por el oportuno cumplimiento de la normativa hídrica y forestal vigente, en el marco del Plan de Acción Ambiental y la Alianza por el Millón de Hectáreas.
- Difundir los avances y promocionar las acciones del Programa que forma parte integral de la Alianza por el Millón de Hectáreas.

El gobierno de la República de Panamá en el marco del Plan Estratégico de Gobierno (PEG) desarrolla la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá (ENCCP) para impulsar un cambio transformacional en el modelo de desarrollo panameño que, por medio de políticas, planes y proyectos de adaptación y mitigación, incrementen la capacidad adaptativa del país ante los efectos adversos del Cambio Climático. Apuntando a contar con un Panamá resiliente al cambio climático y con una economía baja en emisiones.

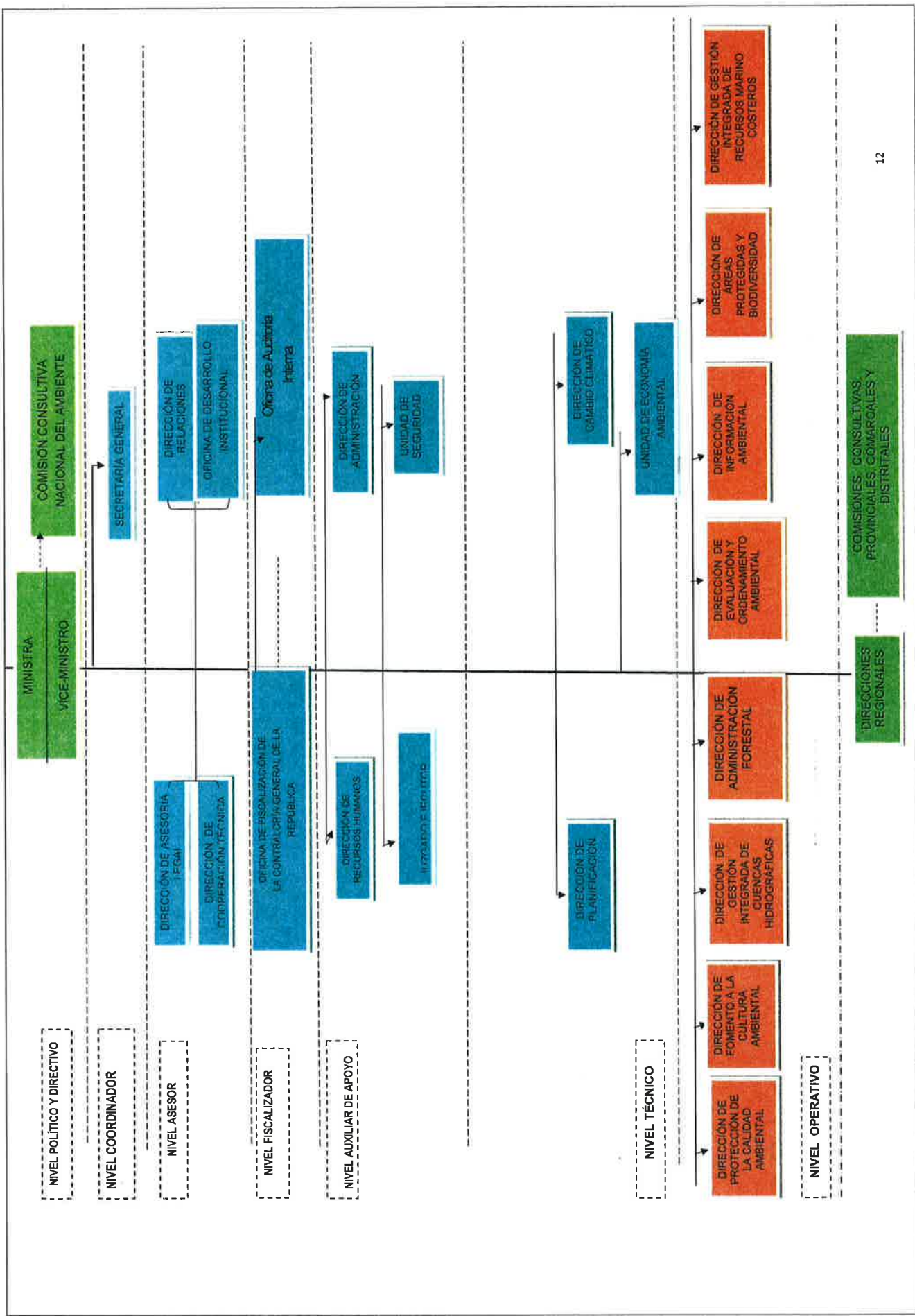
La ENCCP estructura las acciones que Panamá, de acuerdo a sus circunstancias nacionales, le permitan incidir en la consecución del objetivo último de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), y mejorar su capacidad adaptativa disminuyendo la vulnerabilidad e identificando las medidas de adaptación prioritarias.

La citada estrategia contiene los tres componentes: adaptación, mitigación y desarrollo de capacidades y transferencia de tecnología. Dentro de estos componentes se han identificado temas prioritarios y líneas de acción para aumentar la resiliencia de dichos sectores y reducir la vulnerabilidad en caso de eventos climáticos extremos y las acciones necesarias que permitan al país dirigir su desarrollo hacia una economía baja en emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI). El componente de desarrollo de capacidades y transferencia de tecnología busca identificar y fortalecer las necesidades y lagunas encontradas en los componentes de

adaptación y mitigación con acciones concretas de sensibilización, capacitación, y la transferencia de tecnología.

En el marco de esta estrategia (ENCCP), se han identificado los respectivos programas sectoriales a desarrollar, tanto para adaptación, como para mitigación. En este sentido, los programas para adaptación son: seguridad alimentaria, seguridad hídrica, seguridad energética, seguridad marino-costera, seguridad logística y distritos resilientes; mientras que los de mitigación son: energía, movilidad urbana, Estrategia Nacional REDD+, Comercio de Emisiones, Gobierno Verde y Emisiones Internacionales. Tal como se ha indicado, los requerimientos en adaptación y mitigación, serán atendidos mediante acciones concretas de sensibilización, capacitación y transferencia de tecnología.

Actualmente, el Ministerio de Ambiente está en proceso de re-estructuración, con la finalidad de contar con una estructura institucional funcional y eficiente. En este proceso, se contempla la creación de la Dirección de Cambio Climático y la Dirección de Administración Forestal, instancias que actualmente se encuentran a nivel de departamento y unidad respectivamente; y el fortalecimiento de la jerarquía de estas dos instancias responden a la necesidad de afrontar los retos que impone la Estrategia Nacional de Cambio Climático y por ende la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. La propuesta de estructura del Ministerio de Ambiente se presenta a continuación:



II. ESTRATEGIA

REDD+ es una de las más vigorosas iniciativas mundiales para situar los bosques y su contribución al desarrollo sostenible en el centro de la agenda política, económica y social. Es uno de los instrumentos de mitigación del Cambio Climático con mayor empuje internacional. La Estrategia Nacional REDD+ está direccionada a la reducción de la deforestación y degradación del bosque, el uso sostenible del mismo, y el incremento de las reservas de carbono, lo que viene acompañado de una serie de efectos o beneficios adicionales de enorme importancia tales como:

- a) Mejora de la resiliencia y capacidad de los bosques como instrumentos esenciales para la adaptación al Cambio Climático y reducción de la vulnerabilidad social y ambiental a fenómenos meteorológicos extremos;
- b) Conservación, defensa y recuperación de la biodiversidad en una de las regiones más diversas del planeta;
- c) Fortalecimiento de las áreas protegidas públicas (Parques Nacionales) y privadas (Reservas Privadas);
- d) Lucha contra la desertificación y regulación del ciclo hídrico en zonas vulnerables;
- e) Conservación de suelos y recuperación de suelos degradados;
- f) Fortalecimiento de las economías familiares, de grupos especialmente vulnerables y/o en peligro de exclusión, muy especialmente pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes y familias campesinas;
- g) Incremento de los atractivos y potencialidades para el ecoturismo y agro-negocios como sectores sostenibles de base social e inclusivos; y
- h) Asegurar otros servicios ambientales esenciales (agua, suelo, paisaje, depuración, paisaje,...) para la sostenibilidad social, ambiental, cultural y económica de Panamá.

Los objetivos de la iniciativa REDD+, responden a las prioridades del Gobierno de Panamá, del Sistema de Naciones Unidas y de los acuerdos entre los dos socios.

- El gobierno panameño ha dado prioridad al tema ambiental con la creación del Ministerio de Ambiente, mediante la Ley 8 de marzo de 2015, de manera que la Ministra de Ambiente participa con voz y voto en el Consejo de Gabinete en igualdad con otros ministros sectoriales para la toma de decisiones; lo que se materializa en una decidida implicación del mismo Presidente de la República, con la lucha contra el cambio climático, concretada en: a) promover una estrategia de desarrollo bajo en carbono, b) definir la estrategia nacional de cambio climático, que incluye la reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques y la reducción de impactos adversos; c) reactivar el sector forestal por medio de la Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas en 20 años, d) impulso al turismo verde en áreas protegidas; y, e) asegurar la disponibilidad y calidad de agua, mediante la restauración de cuencas prioritarias.¹
- El documento “Marco de Cooperación para el Desarrollo entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Panamá 2012-2015 (UNDAF)”, determina como uno de los cuatro ejes centrales, la “Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático” que busca “promover una gestión pública ambiental integral que incluye las instancias responsables de la economía y el desarrollo social y opere mancomunadamente con el sector privado y la comunidad, en torno a objetivos ambientales explícitos. Entre estos objetivos, el Sistema de las Naciones Unidas priorizará su apoyo a la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de los recursos naturales... la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero”. Esta prioridad es repetida en los documentos: “Programa para Panamá” (CPD) y el “Plan de Acción del Programa de País, pactado entre el Gobierno Nacional de Panamá y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo” (CPAP).

¹ Programa PROCUENCAS: Restauración de Ecosistemas para mejorar la calidad de vida (2015-2019), financiado por el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

Previo a la elaboración del Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, se definió el Marco Técnico para la Estrategia Nacional REDD+, basado en dos escenarios: tierras con bosque y tierras sin bosque, con enfoque de manejo integral del paisaje, el cual se sustenta en la cuenca hidrográfica, como unidad de planificación territorial.

La Estrategia Nacional REDD+ Panamá reconoce el rol de los bosques como el recurso natural esencial para la vida en la Tierra, por los servicios ambientales que el mismo presta y su importancia en el desarrollo sostenible, incluyendo su aporte en la erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria, la igualdad de género, el bienestar de los ecosistemas tropicales y el desarrollo humano sostenible.

El documento de La Estrategia Nacional REDD+ Panamá se encuentra en la fase de Borrador, el cual servirá de insumo para la consulta con amplia participación de los actores clave. El mismo incluye un diagnóstico de la situación actual, el análisis de opciones estratégicas y la hoja de ruta, entre otros temas.

Los fondos provenientes del FCPF, tienen como objetivo dar continuidad al proceso de preparación para REDD+ en Panamá durante un período de 24 meses entre los años (2015-2017), para la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, en un proceso de consulta continuo y permanente con los actores clave, a través del sistema de información de salvaguardas, el establecimiento y puesta en marcha del sistema nacional de monitoreo de bosques, un esquema legal y operacional, que incluye el mecanismo financiero para la captación de recursos y distribución de beneficios, en el marco de la gestión ambiental y social que se adhiere a la política ambiental del Estado panameño. Ver anexo 2: Análisis de Riesgos

Para la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, se prevé la incorporación de varios mecanismos y procesos que incluyen variables socio-ambientales, que son propios de la preparación de programas de REDD+ con fondos provenientes del FCPF y de los socios implementadores, en este caso el PNUD, y que previamente han sido incorporados en este documento de proyecto, a saber:

1. Plan de Participación y Consulta Pública 2014-2017, que incluye la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (SESA, por sus siglas en inglés)
2. Estándares Sociales y Ambientales del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
3. Diagnóstico Social y Ambiental del Proyecto REDD+ Panamá del FCPF²
4. Diseño del Sistema de Información de Salvaguardas
5. Marco de Gestión Ambiental y Social de REDD+ Panamá
6. Mecanismo de prevención y manejo de conflictos

Según el marco estratégico de resultados elaborado en forma participativa, con los actores clave, entre los meses de enero y marzo de 2015, los productos esperados para este proyecto, son los siguientes:

1. Establecida la plataforma de participación intersectorial y de multiactores representativa e inclusiva de los actores clave.
2. Los actores clave cuentan con conocimiento e información para asegurar un proceso de consulta e implementación efectiva de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
3. Ejecutada la estrategia de comunicación y divulgación en la preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques.
4. Realizado el proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+.
5. Establecido el Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá.
6. Establecida la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
7. Establecido el Marco legal y operacional de REDD+, dentro de la política ambiental del Estado.
8. Mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios operando.
9. Elaborado el nivel de referencia nacional bajo un diálogo amplio y participativo.
10. Acordado el NER/NR nacional y presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.
11. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB) operativo en el marco institucional.

² El proyecto del FCPF fue el primer proyecto de la cartera de la oficina de PNUD Panamá para el cual se aplicó el procedimiento para la verificación de los estándares sociales y ambientales, en conjunto con MIAMBIENTE en marzo de 2015. Ver los resultados en el Anexo 3.

12. Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS) diseñado.

Las actividades y acciones que rigen este marco de resultados se derivan en parte de una priorización de las actividades del R-PP presentado por la Autoridad Nacional del Ambiente (hoy Ministerio de Ambiente), y de una necesidad de coordinación entre los diferentes donantes que trabajan en el país en la temática forestal.

Atendiendo a los lineamientos establecidos por el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial (Forest Carbon Partnership Facility) para la evaluación de la fase de preparación de REDD+ se continuará trabajando 4 componentes, que contienen 12 productos identificados, en forma participativa, en el marco estratégico de resultados, como se explica a continuación:

COMPONENTE 1: ORGANIZACIÓN Y REALIZACIÓN DE CONSULTAS

1.a. Mecanismos nacionales de gestión de la preparación:

Panamá es un estado soberano bajo un régimen de derecho y garantías constitucionales que cubren a toda la sociedad dentro de su territorio. Los derechos de la ciudadanía establecidos en leyes nacionales y en las convenciones y convenios internacionales ratificados por el país, se garantizan mediante el sistema de justicia y las leyes vigentes. Las garantías están consagradas en la Constitución Política de la República de Panamá, la cual contempla el reconocimiento y respeto por parte del Estado Panameño de la identidad étnica y la autodeterminación de las comunidades indígenas nacionales. Por otro lado, la Ley General del Ambiente tiene un título que desarrolla el tema ambiental en las Comarcas y con pueblos indígenas (Artículos 97, 99, 105 de la Ley 41 de 1 de julio de 1998 y Artículos 47, 48 y 49 de la Ley 8 de 25 de marzo de 2015 que crea el Ministerio de Ambiente).

La creación de las Comarcas (división político-administrativa para territorios indígenas) otorga autonomía a los pueblos indígenas ya que pueden desarrollar un régimen administrativo autónomo, atendiendo a su Ley comarcal y su carta orgánica administrativa. En el caso de que las poblaciones indígenas se encuentren fuera de las Comarcas, se ha reconocido la propiedad colectiva de tierras de los pueblos indígenas mediante la Ley 72 de 23 de diciembre de 1998.

En adición a lo anterior los principios bajo los cuales se realiza la preparación para REDD+ en la República de Panamá, sostienen el combate a la pobreza, la equidad, la igualdad, el respeto y la transparencia.

Panamá es signataria de la Declaración Universal de las Naciones Unidas de los Derechos Humanos, de la Declaración Interamericana de Derechos Humanos y de la Declaración de las Naciones Unidas de los Derechos de los pueblos indígenas. Al ser signatario de ésta última, se reconocen derechos de los pueblos indígenas para poseer, utilizar, desarrollar y controlar las tierras y territorios, y los recursos que poseen, en razón de la propiedad tradicional; la conservación y protección del medio ambiente, y de la capacidad productiva de sus tierras o territorios y recursos; y a determinar y elaborar las prioridades y estrategias para su desarrollo o utilización. Lo anterior, junto con el principio de consentimiento libre, informado y previo (CLIP), y las salvaguardas sociales y ambientales que serán establecidas como parte de la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (REDD+), será la base para la puesta en marcha de un mecanismo REDD+ en Panamá.

En 1995, la República de Panamá aprobó en todas sus partes la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Desde entonces, algunos de los hitos importantes han sido la formulación e implementación del Programa Nacional de Cambio Climático (2001), la conformación de la Unidad de Cambio Climático y Desertificación (2006) y la aprobación en el 2007 de la Política Nacional de Cambio Climático, y su actualización en el 2012. En el 2009 se crea el Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá (CONACCP) con una ampliación de participación en el 2013, como una instancia pública para propiciar un proceso sinérgico intersectorial e interinstitucional en torno al cambio climático.

El Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA) es un mecanismo reglamentado de la Ley 41/1998, que tiene como objetivo coordinar, armonizar, consultar y ejecutar, las distintas competencias, programas, acciones y tareas que

las instituciones públicas sectoriales con competencia ambiental, desarrollan como parte de la Política Nacional del Ambiente. El SIA está formado por 20 instituciones públicas, e incluye comisiones consultivas comarcales, distritales y provinciales. A pesar de lo anterior, se reconoce que el Sistema Interinstitucional del Ambiente, requiere ser fortalecido, por lo cual se propone utilizar recursos adicionales para mejorar las capacidades y establecer mecanismos formales para la práctica de la Evaluación Estratégica Social Ambiental en el país. La adopción de esta herramienta a lo interno de las instituciones permitirá que se considere lo ambiental en los planes de desarrollo económico, en particular en el Ministerio de Economía y Finanzas; además de diseñar y poner en operación un sistema de seguimiento para el marco de gestión de la Estrategia REDD+, y cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales.

En materia forestal, el Comité Nacional de Gestión Forestal (CONAGEFOR), conformado por instituciones públicas, privadas y asociaciones, busca servir de ente asesor y facilitador para promover el sector forestal en Panamá. CONAGEFOR ha logrado identificar e incorporar asuntos relevantes en el marco legal forestal, por ejemplo con una nueva propuesta de Ley en la materia.

Por otro lado, la Ley 6 de 22 de enero de 2002, prevé mecanismos para la participación en las decisiones administrativas, permitiendo el involucramiento de los ciudadanos en todos los actos de la administración pública que puedan afectar sus intereses y derechos, mediante las modalidades de participación ciudadana que al efecto establece la Ley tales como: consulta pública, audiencia pública, foros o talleres, y participación directa en instancias institucionales. Si no se encuentran evidencias de la realización de la consulta pública, existen normas legales para dejar sin efecto las actuaciones.

La creación de capacidades para la ejecución del mecanismo REDD+ en Panamá, es de crucial importancia ya que en la medida en que los actores clave se apropien de la información, se facilita la toma de decisiones para la preparación e implementación de la Estrategia Nacional REDD+ de Panamá; para ello, el gobierno panameño, a través de MIAMBIENTE establece sinergias con otros programas para acceder a financiamiento de diversas fuentes.

La necesidad de creación de capacidades se contempla en tres momentos:

- Durante la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá: las necesidades de capacitación que surgirán de los talleres de Escucha Activa en las comunidades dependientes de los bosques, de los talleres de fortalecimiento a los funcionarios de la MIAMBIENTE y en la Mesa Nacional REDD+ Panamá.
- Durante la validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá: en este momento se realizarán los ajustes necesarios para profundizar en el fortalecimiento de capacidades. También, se podrán identificar –de manera más especializada– las necesidades de fortalecimiento de capacidades, como parte del trabajo de los grupos de discusión.
- Durante la implementación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, surgirán necesidades de actualización y multiplicación de conocimientos, para las comunidades dependientes de los bosques y los actores clave (instituciones, sociedad civil) relacionados con REDD+ Panamá.

La inversión en la creación de capacidades dependerá de las necesidades planteadas por los actores clave en las distintas instancias de participación durante la elaboración y puesta en marcha de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Se prevé utilizar fondos del Estado panameño y del FCPF, por lo cual se incluyen estimaciones presupuestarias generales.

Los derechos de la ciudadanía en Panamá se garantizan mediante el sistema de justicia y las leyes vigentes, además de las convenciones y convenios internacionales ratificados. Los conflictos sobre recursos naturales son atendidos por las instancias con jurisdicción para actuar y resolver sobre dichos asuntos, tanto en la esfera administrativa por parte de MIAMBIENTE, como en la esfera judicial por el Ministerio Público y el Órgano Judicial. Existen diferentes instrumentos, mecanismos e instituciones, que contribuyen a fortalecer las capacidades y conocimientos de los pueblos indígenas para demandar y obtener el cumplimiento de las leyes respecto a sus derechos sobre los recursos naturales ante el sistema legal panameño, tales como: el Ministerio de Ambiente, la Autoridad Nacional de Tierras, y el Viceministerio de Asuntos Indígenas, entre otras. Adicionalmente, se

promoverá el fortalecimiento de la institucionalidad en los territorios indígenas a través del Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos indígenas.

En esta etapa de preparación se prevé diseñar el mecanismo de prevención y manejo de conflictos sobre recursos naturales, que ofrezca a los actores clave y a las autoridades nacionales, un proceso sencillo, transparente, de preguntas y respuestas que contribuyan a fortalecer sus capacidades y conocimientos para demandar y obtener el cumplimiento de las leyes respecto a los derechos de propiedad ante el sistema legal panameño. Asimismo, el cumplimiento de salvaguardas sociales y ambientales a desarrollar como parte de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, que contribuirá de manera importante a las decisiones imparciales que deberá tomar el sistema de justicia panameño.

1.b. Intercambio de información y diálogo inicia con los principales grupos de partes interesadas

Para el Plan de Participación se identifican cinco grupos diferenciados, considerados como actores clave:

1. Los pueblos indígenas.
2. Las poblaciones afrodescendientes.
3. Las comunidades campesinas.
4. Otros propietarios y usuarios individuales o colectivos del bosque.
5. Mujeres y hombres por la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el bosque.

A lo largo de todo el proceso de participación y consulta estos grupos interactúan entre sí, para plantear sus posiciones y llegar a acuerdos para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+. Durante este proceso, se consultarán organizaciones de mujeres como parte de estos grupos y se recopilará información desagregada por sexo respecto a la participación.

En complemento, se prevé la difusión del R-PP mediante un plan de comunicación y de desarrollo de capacidades, de tal manera que todos y cada uno de los participantes estén plenamente informados en cada una de las etapas de la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

El Plan de Participación diseñado para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, tiene como eje conductor la participación concebida como un proceso de construcción colectiva en el que tienen un papel central y diferenciado los pueblos indígenas, los afrodescendientes, las comunidades campesinas, y las organizaciones e instituciones públicas privadas y sociales vinculadas con la gestión del bosque, garantizando los valores de igualdad, transparencia y respeto. Las orientaciones para la fase de preparación señalan el compromiso directo con las mujeres, niños y personas con discapacidad así como con instituciones que tienen la experiencia pertinente. Para cumplir con este compromiso, se prestará atención a que sean superadas las barreras de participación de estos grupos, permitiendo una participación y comunicación efectiva con ellos.

El primer paso consistió en un proceso de escucha con los actores clave, con el fin de entender y compartir sus preocupaciones, aspiraciones, prioridades, problemática específica, propuestas y en general su percepción sobre la situación actual del bosque (fase finalizada en 2014-2015), lo que a su vez será el núcleo para la construcción del sistema de salvaguardas REDD+ Panamá. Esta escucha se realizará, en primer lugar, por medio de metodologías diferenciadas (talleres, entrevistas en profundidad y grupos de discusión) para los actores clave; y en segundo lugar a través de convocatorias de la Mesa Nacional REDD+ para producir conjunta y colectivamente, los consensos e identificar los grandes temas y prioridades señalados por la sociedad en su conjunto. Con la información generada durante el proceso de *escucha activa* descrito, y la integración de la información obtenida, sobre costos de oportunidad, escenarios futuros, entre otros, se iniciará la elaboración del borrador de la Estrategia Nacional REDD+.

Con el borrador inicial de la Estrategia, se pasará a un proceso de consulta y validación del mismo con la sociedad panameña, de tal manera, que se pueda analizar y valorar si el borrador, responde a las prioridades consensuadas, en la fase de *escucha activa*. El borrador final de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá será llevado a Consulta

Pública, de acuerdo con la legislación panameña, cumpliendo con el proceso de información pública, recepción de alegaciones, e incorporación y aprobación oficial y pública de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

El plan de participación propone espacios para las comunidades indígenas y otras poblaciones dependientes de los bosques, en instancias nacionales para la toma de decisiones sobre la estrategia REDD+ para Panamá. Estos espacios deberán consolidar y fortalecer los mecanismos de generación de alertas tempranas y su verificación, así como la implementación de otras estrategias que aumenten el involucramiento de las comunidades en la conservación de sus recursos forestales y en mecanismos efectivos para la rendición de cuentas sobre los procesos desarrollados en sus territorios.

Además, se propone un plan de difusión que toma como punto de partida el trabajo con los actores clave previamente identificados en el plan de participación. Los actores clave tendrán plena libertad de plantear en forma conjunta las actividades o acciones a desarrollar, tanto en el nivel local como en el nacional:

- En el nivel local, se conformará un equipo de trabajo de comunicadores con personas de las comunidades dependientes de los bosques. Este equipo identificará sus propias necesidades para desarrollar sus capacidades y éstas serán fortalecidas. Cada actividad de difusión que se realice durante el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ y su posterior validación, contará con el apoyo y recomendaciones de este grupo de comunicadores. Se tomará en cuenta los puntos de vistas de las mujeres y otros grupos sociales, durante el proceso de comunicación.
- En el nivel nacional, los principales mensajes para la difusión emanarán de la Mesa Nacional REDD+, conformada por los actores clave provenientes de los diferentes talleres informativos, grupos de discusión, asambleas y de las diversas capacitaciones que se realizarán. Para difundir los mensajes, se contempla la utilización de herramientas de comunicación como una página Web (con un canal de transparencia), televisión, radio, prensa, etc. Como punto clave del plan de difusión en el nivel nacional, se consultará de manera directa a los participantes sobre cómo se puede llegar a las personas que viven y laboran en sus respectivos entornos.

Se realizaron e identificaron durante los talleres de *escucha activa* – en las comunidades dependientes de los bosques – a personas que se convertirán en los enlaces de comunicación. Las mismas integrarán un equipo con una visión común pero con actividades diferenciadas respetando las formas tradicionales de comunicación en sus comunidades. A través de la participación activa de este equipo se preparará un plan de difusión local que incluirá los productos de comunicación (gráficos, cuñas, presentaciones, etc.) que ellos recomienden y con las traducciones que estimen estratégicas y/o necesarias.

El equipo de comunicadores será de especial importancia para el éxito del plan de difusión, especialmente en el nivel local, no sólo durante el proceso de elaboración de la Estrategia, sino también, durante su validación.

1.c. Procesos de consultas y participación

Este Plan de Participación Pública propuesto parte de la experiencia previa de trabajo de PNC ONU-REDD Panamá llegando a un importante acuerdo después de un conflicto con los pueblos indígenas que ha permitido a todos revisar, perfeccionar y acordar un nuevo enfoque de la participación, especialmente con los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades campesinas. Para entender los elementos esenciales del concepto de participación sobre el que se basa esta propuesta es necesario considerar cuatro elementos centrales:

- La metodología utilizada desde el año 2014, y que continuará durante el periodo 2015-17, es el resultado de una lectura y adaptación a la realidad de Panamá de las recomendaciones y pasos señalados en el documento conjunto del Fondo Cooperativo del Carbono Forestal (FCPF, por sus siglas en inglés) y ONU-REDD: *“Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis*

en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012”.

- Un proceso de *Diálogo/Construcción/Transformación (D/C/T)*. El proceso de participación que se desarrolla desde el 2014 está visualizado como un conjunto de acciones que procuran la incorporación activa de los actores principales o actores clave de un potencial sistema REDD+ (con énfasis en la participación de los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades campesinas especialmente dependientes del bosque) y de un conjunto de organizaciones, instituciones y personas (públicas, privadas y de carácter social), que quieren aportar, apoyar y colaborar en el proceso construcción colectiva de lo que será la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Esta estrategia, producto del diálogo y la construcción, tiene como objetivo transformar las condiciones actuales e iniciar una dinámica que permita reducir la deforestación y degradación del bosque en Panamá.
- Basado en los valores de *Igualdad/Transparencia/Respeto (I/T/R)*. Para ello se quiere asegurar que los actores clave tengan la capacidad y los recursos suficientes para que su voz y opinión sea continua y plenamente tomada en cuenta. Todas las acciones de participación, fechas, lugares y resultados, serán públicos y de fácil acceso por cualquier persona o grupo interesado³. Las metodologías utilizadas, plazos, autoridades convocantes y acciones programadas, serán respetuosas de las formas y costumbres tradicionales en sus comunidades, y resultarán de un proceso de “consulta sobre la consulta”.
- *De lo particular a lo general, para volver en un siguiente ciclo de lo general a lo particular*. Para asegurar la I/T/R, el Plan de Participación es un continuo tránsito desde instrumentos y metodologías de participación diferenciados para 5 grandes grupos (pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas, organizaciones e instituciones nacionales privadas y públicas; así como mujeres y hombres por la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el bosque).
- El proceso de *escucha activa* permitirá llevar a la Mesa Nacional REDD+ las voces de los pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades campesinas, para integración y consenso por parte de las organizaciones e instituciones nacionales privadas y públicas que conforman esta instancia. Posteriormente se volverá desde una visión nacional a su concreción desde la visión e intereses particulares de los grandes actores clave.

Las mujeres son partes interesadas clave de un sistema potencial de REDD+ y pueden jugar un papel fundamental en la gestión de recursos naturales. Sin embargo, dadas las barreras socio- económicas y culturales que a menudo se enfrentan, a menos que se tome acción explícita y deliberada de incluirlas en este tipo de procesos, pueden resultar excluidas. Para evitar esto, se prestará especial atención para superar las barreras de inclusión de manera que se asegure una participación efectiva de las mujeres.

En noviembre de 2014 se realizó el Taller de Punto de Encuentro en el que se juntaron representantes de los cuatro canales de participación para una puesta en común y seguir avanzando en los elementos esenciales y centrales de la Estrategia Nacional REDD+.

³ En el PNC ONU-REDD Panamá se denomina “Canal de Transparencia” al “Canal de Reclamaciones” del FCPF.

1.c.1: FASES Y ACTIVIDADES DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA + EESA:

1. FASE DE CONSTRUCCIÓN DEL BORRADOR AVANZADO DE ESTRATEGIA NACIONAL REDD+ PANAMÁ: esta fase del Plan de Participación, se ha planificado para los años 2014-2015 con fondos del PNC ONU-REDD.

Objetivo de la fase de Construcción (2014-2015):

El PPP+EESA desarrolla un conjunto de acciones que procura la incorporación en términos de igualdad/transparencia/respeto de los actores principales o usuarios directos de un potencial sistema REDD+ con énfasis en la participación de: 1) Los pueblos indígenas, 2) Comunidades Afrodescendientes, 3) Familias Campesinas, 4) Organizaciones e Instituciones públicas y privadas 5) Mujeres y hombres por la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el bosque y personas que quieren: aportar, apoyar y colaborar en el proceso de negociación/construcción/transformación que desemboque en un Borrador avanzado de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Se trata de realizar aquellas actividades necesarias para que la Estrategia sea considerada por el mayor número posible de actores, y en cualquier caso por una mayoría muy cualificada de los actores directamente interesados (Gobierno, organizaciones públicas y privadas, Pueblos Indígenas y comunidades especialmente dependientes de los bosques, financiadores de programa y acciones REDD+, sociedad civil organizada, academia e investigadores) como un resultado que refleja:

- Que existe un amplio respaldo social para la Estrategia Nacional REDD+ Panamá como herramienta sólida, adaptada y eficaz para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación del bosque y mantener los reservorios de carbono.
- Que es producto directo de la participación de una representación cualitativamente muy significativa de la diversidad de actores implicados e interesados en los objetivos REDD+ en Panamá.
- Que se ha generado los espacios para que sea debatida la situación actual de la mujer dependiente del bosque y que se incluyen en la Estrategia Nacional REDD+ opciones estratégicas sensibles a este debate.
- Que se ha identificado, valorado y debatido con los actores clave de manera expresa, abierta y transparente tanto los potenciales beneficios como los impactos ambientales y sociales que pueden acarrear la puesta en marcha de una Estrategia REDD+; buscando cómo gestionarlos/mitigarlos.
- Que el proceso ha sido costo eficiente en función de los resultados, las actividades realizadas y los recursos financieros y temporales disponibles.

Actividades de la fase de Construcción de la Estrategia Nacional REDD+ (2014):

- **Escucha activa y aplicación de metodología de Balu Wala en PI:** asegurando que los actores clave pueden expresar y dar a conocer su diagnóstico sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos socioambientales y de equidad de género en lo que respecta a la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación del bosque en Panamá, y el incremento de los reservorios de carbono forestal⁴ En esta fase se levantarán los insumos necesarios para el diseño de la estrategia REDD+ a partir de las aspiraciones de las/os consultados⁵.

⁴ Se realizarán talleres, al menos uno, en cada una de las 12 estructuras territoriales de los pueblos indígenas que deseen participar, y al día de cierre de este informe se han completado 2 talleres en comunidades afrodescendientes, 3 con comunidades campesinas y 37 entrevistas en profundidad con actores pertenecientes a ONGs, entidades públicas, organizaciones internacionales, universidad,....

⁵ A marzo de 2015 se han completado la escucha activa de los canales diferenciados: 2), 3) y 4); faltando completar el 1) de Pueblos Indígenas e iniciar el 5) igualdad de género y empoderamiento de la mujer.

- **Preparación de la Mesa Nacional REDD+/ Taller Punto de Encuentro:** realizando un taller que permita un primer intercambio de la información disponible (estudios, documentos, relatorías, mapas,...) con una muestra (25 personas) diversa y equilibrada de los actores clave para detectar si existen puntos en común sobre opciones estratégicas, repasar y acordar un plan de trabajo para completar la EESA y otros temas que faciliten el desarrollo de la Mesa Nacional REDD+.⁶
- **Taller de la Mesa Nacional REDD+⁷:** se realizará la convocatoria de la Mesa Nacional REDD+ ampliada, para que entre ellos debatan en profundidad sus diferentes percepciones; lleguen a un consenso sobre los problemas que tiene el bosque en Panamá; evalúen cuales de los mismos son abordables desde REDD+ configurando así las opciones estratégicas; interactúen de manera directa y se reconozcan mutuamente como actores igualmente interesados en la gestión del bosque y sus recursos. Las Submesas deberán realizar la integración de las propuestas según su área de competencia y presentarlas al pleno para su consideración. En la Mesa Nacional deberá ser refrendado por el plenario el plan de trabajo de la EESA.
- **Trabajo técnico de gabinete para elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá:** este ejercicio de gabinete será realizado bajo el liderazgo directo del Ministerio de Ambiente con el apoyo técnico del equipo del PNC. Por lo que se refiere al PPP+EESA en este periodo deberá haber completado una consultoría que permita integrar en el borrador del Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA) y su plan de trabajo, para lo que se seguirán celebrando consultas individuales con los actores clave para integrar sus aportes.
- **Taller de la Mesa Nacional REDD+ para la mejora y elaboración de un borrador avanzado:** se procederá a convocar la Mesa Nacional REDD+ Panamá, para revisar el Primer Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá, lo debatirán y elaborarán su opinión y recomendaciones al MIAMBIENTE para que las integre en un segundo borrador. Por tanto se recibirán opiniones sobre el MGSA y durante la Mesa Nacional se tendrá una submesa que trabaje en el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) a ser integrado en el segundo borrador.

Gráficamente se puede visualizar la fase 1 (2014-2015) de la siguiente manera:



⁶ Esta actividad se realizó el 18 y 19 de noviembre 2014 en Nuevo Emperador, Arraiján.

⁷ En los años 2012 y 2013 se realizaron dos convocatorias de la Mesa Nacional REDD+, en junio de 2014 se convocó a la tercera y en abril de 2015 se realizó la Cuarta Mesa Nacional REDD+, de manera que la misma se ha consolidado como la herramienta esencial para reunir a los diferentes actores implicados e interesados en la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

2. FASE DE INFORMACIÓN FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES Y VALIDACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL REDD+ PANAMÁ: esta fase del Plan de Participación se ha planificado para los años 2015 - 2017 con fondos del FCPF del BM.

Objetivo de la fase de Validación (2015 - 2017)

El objetivo central de la fase de validación asegurar las condiciones para que con la información necesaria los actores clave puedan debatir y expresar su consentimiento (o no) a la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Por tanto que la misma haya sido validada expresa y públicamente por una amplia representación de la sociedad panameña en un proceso de consulta que haya contado con los recursos y garantías necesarias para asegurar la Igualdad/Transparencia/Respeto de los actores clave; especialmente: pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas, organizaciones e instituciones y hombres y mujeres por la equidad de género.

Para ello es necesario completar los objetivos específicos siguientes:

- Que la validación es la consecuencia del proceso de construcción participativa de la Estrategia formando un continuo, que se inicia en la escucha, sigue en la concertación y es devuelta a los actores clave y cumple los requisitos legales de la participación pública en el país.
- Que la validación es precedida por un intenso mecanismo de información de la Estrategia que la pone al alcance de las/os interesados, se hace en formatos culturalmente aceptables para los diferentes grupos de interés y de acuerdo con sus tiempos. La información debe "ser accesible, clara, consistente, exacta, constante y transparente"⁸.
- Que durante la validación se debate abiertamente en los cinco canales sectoriales y en actividades plenarios los potenciales impactos y beneficios de la Estrategia Nacional REDD+, así como cualquier información pertinente que ayude a configurar de manera participativa tanto: a) la Evaluación Social y Ambiental Estratégica (EESA), b) el Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA), c) el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS).
- Que el proceso de información es igualmente acompañado de instrumentos y actividades para la formación e intercambio de saberes. De manera que se potencien las capacidades de los diferentes colectivos (actores clave, funcionarios de MIAMBIENTE, ONGs,...) para la toma de decisión autónoma, formada y responsable.
- Que se respeta las formas propias de auto-organización y de participación con los que se han dotado los actores clave, especialmente pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas y mujeres de comunidades rurales.

⁸ Página. 19 del documento "Directrices sobre el Consentimiento Libre, Previo e Informado" ONU-REDD enero 2013. www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc

- Los resultados de los procesos de consulta con cada grupo son públicos y los documentos de respaldo son respetuosos con las decisiones (positivas, negativas o condicionadas) a las que lleguen los mismos, sin interpretaciones forzadas o no neutrales; es decir “en ausencia de coerción, intimidación o manipulación”⁹.
- Que el proceso ha sido costo eficiente en función de los resultados, las actividades realizadas y los recursos financieros y temporales disponibles.

FASES, ACTIVIDADES Y METODOLOGÍAS PARA LA VALIDACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL REDD+:

El proceso de validación seguirá la lógica utilizada en el proceso de construcción del borrador de Estrategia y se mantendrán 5 canales diferenciados, adaptados a sus especiales características y con el fin de asegurar la debida atención y participación activa de cinco tipologías de actores clave:

- 1) Los pueblos indígenas,
- 2) Comunidades Afrodescendientes,
- 3) Familias Campesinas,
- 4) Organizaciones e Instituciones públicas y privadas,
- 5) Mujeres y hombres por la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el bosque.

El proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+ está dividido en siete sub-fases, a saber:

- 1. Planificación consensuada de la validación:** con cada uno de los actores clave y por medio de sus respectivas autoridades y/o representantes se realizará una planificación concertada del proceso de validación en el que se contemplen los siguientes elementos:
 - Ámbito y alcance de la validación.
 - Necesidades de información/formación, metodologías y medios adecuados y culturalmente aceptables para la misma.
 - Requerimientos de medios técnicos, facilitadores y cronograma para el debate interno para la validación.
 - Normas previas sobre la toma de decisiones de las comunidades (validación o no validación).
 - Actividades y presupuesto necesario.
- 2. Mesa Nacional REDD+, para el consenso y oficialización del proceso para la validación:** reunida la Mesa Nacional REDD+ se compartirán con todos los participantes los diversos acuerdos alcanzados con los actores clave. Se valorará e incrementará la coherencia de las acciones, se buscarán sinergias y actividades conjuntas hasta llegar a un plan de trabajo común aunque diferenciado para respetar la diversidad de formas de organización interna.
- 3. Información y capacitación sobre la Estrategia Nacional REDD+:** de acuerdo con lo acordado con los diferentes grupos, y procurando maximizar las acciones comunes y compartidas, se articulará una campaña de información, divulgación y capacitación sobre la Estrategia como instrumento en la lucha contra el Cambio Climático, en donde se incluirán componentes de educación ambiental, cambio climático y bosques a los actores clave.

⁹ Página 18 “Directrices sobre el Consentimiento Libre, Previo e Informado” ONU-REDD enero 2013. www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc.

Se revisarán las lecciones aprendidas de la metodología para divulgar la información y desarrollo de capacidades, que tienen como objetivo apoyar los talleres de consulta y acompañar a las comunidades dependientes del bosque y grupos de apoyo, durante el proceso de elaboración del borrador avanzado del documento de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

4. Divulgación, información y comunicación del Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá: para el período 2015 - 2017 se plantea seguir las acciones de comunicación en dos niveles: el local y el nacional. Se realizarán acciones en el plano local para identificar necesidades de información/formación, metodologías y medios adecuados y culturalmente aceptables para la misma. También se impulsará la identificación de una persona o un equipo local, que sería el punto focal de comunicación (legitimado por la comunidad o grupo). A esta persona o equipo se fortalecerán sus capacidades (plan de capacitación para comunicadores) y se dotarán de herramientas e insumos informativos para la distribución local. Este grupo también se fortalecerá con el grupo de formadores de la Dirección Nacional de Fomento ubicados en las 13 regionales de MIAMBIENTE.

En las siguientes fases de oficialización de la estrategia, diálogo interno, oficialización de los resultados y consulta pública, la divulgación de la información y desarrollo de capacidades se realizará de manera nacional, realizando según la necesidad (de los públicos y la circunstancia), campañas de alta prioridad (prensa, Internet, radio, televisión, capacitaciones y contacto directo, vallas, anuncios en paradas, foros, presentaciones a autoridades, boletines, cuadernillos, etc.) y/o campañas de prioridad media (concursos, mensajes en recibos de agua y luz, postales, calcomanías, calendarios, cuadernillos, etc).

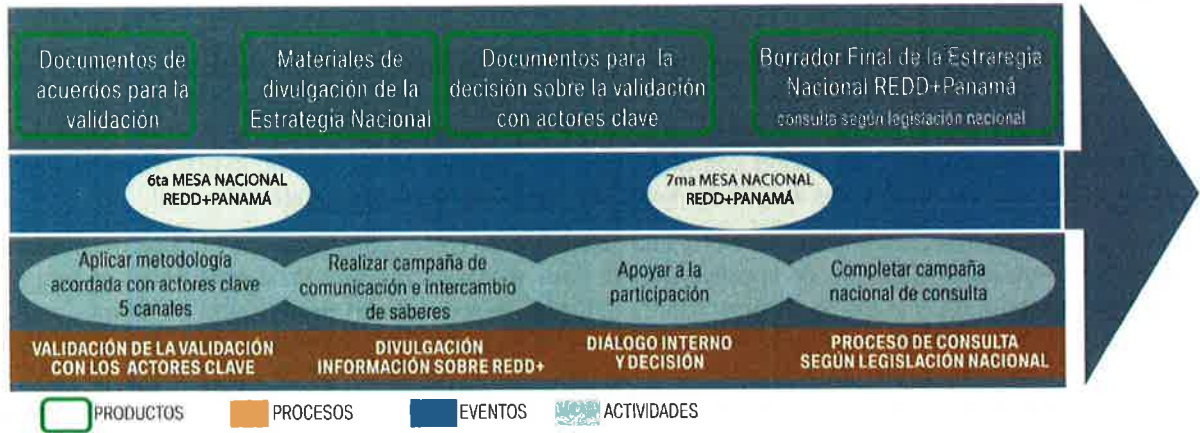
5. Diálogo interno y toma de decisión de los actores clave: de acuerdo con lo consensuado individualmente con los 5 canales de actores clave y oficializado en la Mesa Nacional REDD+ se realizará las actividades programadas que articulan el proceso formal de validación según las especificidades de cada uno de los mismos: talleres, grupos de discusión, casa abiertas, Congresos de los PI, asambleas, juntas directivas, etc.

Es importante considerar que adicionalmente a la validación, o no, cada grupo puede expresar y plantear las condiciones necesarias para que la Estrategia se adapte a la propia realidad de grupo validador. Por tanto es posible que en el proceso de validación se dé la circunstancia que simultáneamente algunos grupos consideren que la Estrategia REDD+: es perfectamente viable en sus territorios, otros que la Estrategia no es de su interés o aplicación a su entorno socioambiental, y unos terceros que pidan o requieran algunos cambios para que la Estrategia se adapte a sus necesidades y características diferenciales. Durante este proceso se discutirá con las y los actores clave los posibles riesgos y beneficios asociados a la implementación de la estrategia nacional, y se acordarán medidas de mitigación a los mismos, lo que constituirá la base del marco de gestión ambiental y social de REDD+ para Panamá (MGAS).

6. Mesa Nacional REDD+, para consenso y oficialización del resultado de la validación: Nuevamente la Mesa Nacional REDD+ será convocada para una vez recibidos los resultados de los cinco canales diferenciados de validación hacer un compendio o resumen con el resultado final de la validación. Incorporando los resultados de la validación al borrador final de Estrategia REDD+.

7. **Consulta Pública Final:** de acuerdo con la legislación panameña y los procedimientos formales que la misma señala, se realizará el proceso de información pública, recepción de alegaciones, e incorporación y aprobación oficial y pública de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá¹⁰.

Gráficamente el PPP+EESA en los años 2015-2017 sería de la siguiente manera:



COMPONENTE 2: PREPARACIÓN DE LA ESTRATEGIA REDD+

2.a. Evaluación sobre el uso de la tierra, las causantes de los cambios en el uso de la tierra, la ley forestal, la política y la gestión

Panamá cuenta con 873,300 ha de suelos arables y sólo la mitad se utiliza para la producción de alimentos (442,820 ha). El censo agropecuario de 2010 demuestra que de las explotaciones agropecuarias unas 718,690 ha son utilizadas en barbecho, tierras con bosques y montes, entre otras; que son susceptibles de incorporarse a actividades de conservación, producción forestal y captura de carbono.

Durante largo tiempo, las actividades agropecuarias no han sido guiadas por políticas eficaces que hagan compatible el uso de la tierra con las capacidades del suelo, lo cual implica impactos negativos en la productividad y competitividad del país y costos ambientales que hasta ahora no han sido internalizados en las cuentas nacionales. Por ello, el Plan Estratégico del Gobierno 2014-2019 prevé políticas y acciones tanto en el marco de REDD+ como en la gestión ambiental para el desarrollo sostenible.

Los resultados del análisis de la deforestación en el Programa Nacional de ONU-REDD de Panamá, demuestran que la deforestación se ha reducido en la última década con una cifra aproximada de 10.000 ha/año en 2012 (datos preliminares). Por lo tanto, el potencial de mitigación a través de reducción de la deforestación es menor. Además, los análisis recientes muestran que hay aproximadamente un millón de hectáreas de tierras degradadas con potencial para la reforestación. En

¹⁰ La legislación pertinente sobre consulta pública es la siguiente:

Ley 8 del 25 de marzo de 2015 que crea el Ministerio de Ambiente de Panamá, dicta otras disposiciones.

Ley Nº 65 (De 26 de octubre de 2010) "Que reforma la ley 41 de 1998, general de ambiente, y dicta otras disposiciones".

Ley Nº 66(De 26 de octubre de 2010) "Que modifica la ley 22 de 2006, que regula la contratación pública, y dicta otra disposición".

LEY No. 6 (De 22 de enero de 2002) "Que dicta normas para la transparencia en la gestión pública, establece la acción de Hábeas Data y dicta otras disposiciones".

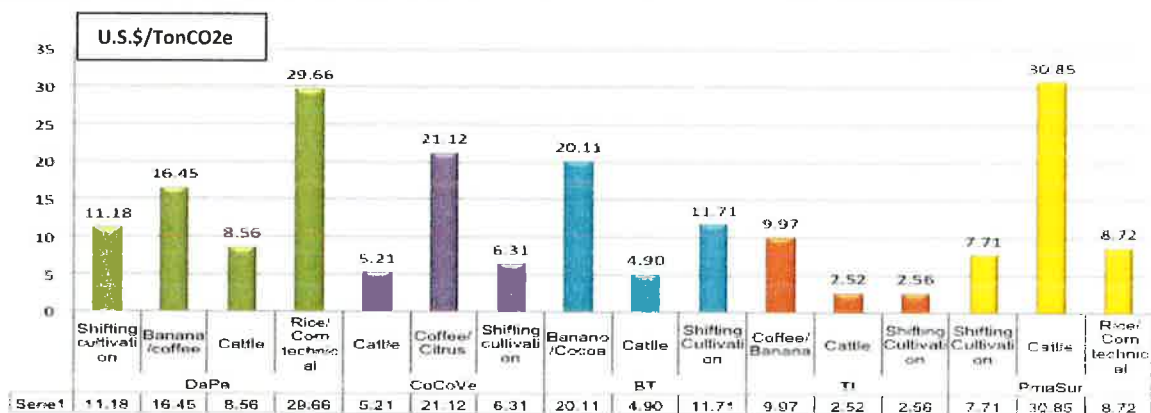
este sentido, el alcance de REDD+ en Panamá ha sido repensado para incluir las cinco actividades de REDD+, priorizando en el aumento de las reservas forestales de carbono, a través de la reforestación y la reducción de la deforestación.

2.b. Opciones de estrategia REDD+

Los últimos hallazgos del PNC ONU REDD han traído como resultado desde el punto de vista de análisis de opciones estratégicas para REDD+ que se tomen en cuenta las cinco (5) actividades de REDD+ establecidas en el párrafo 70 de la Decisión 1 CP 16 del Acuerdo de Cancún. Los resultados obtenidos dentro del proceso de Escucha Activa señalan el interés de los actores consultados a ir por las cinco actividades de REDD+. Panamá elaborará su NER y su NR) para cubrir todas las actividades en todo el territorio nacional en materia forestal

Como información complementaria se realizó una estimación de costos de oportunidad. El análisis se efectuó para todas las actividades resultantes de la conversión de bosques para 5 regiones del país divididas en función de su cobertura de bosques, riesgos de deforestación y dinámica de los sistemas productivos. La Figura 1 muestra los resultados de este análisis. Es de tener en cuenta que estos resultados son de carácter preliminar y *no contemplan el valor de venta de tierra al final del periodo de análisis*. Durante el año 2015 se estará revisando estos valores para ver el impacto de éstos, pero resultados preliminares indican que el cambio en los costos de oportunidad sería importante con aumentos significativos en muchos casos.

Figura No. 1: Costos de oportunidad para conversión de bosque a otros sistemas productivos

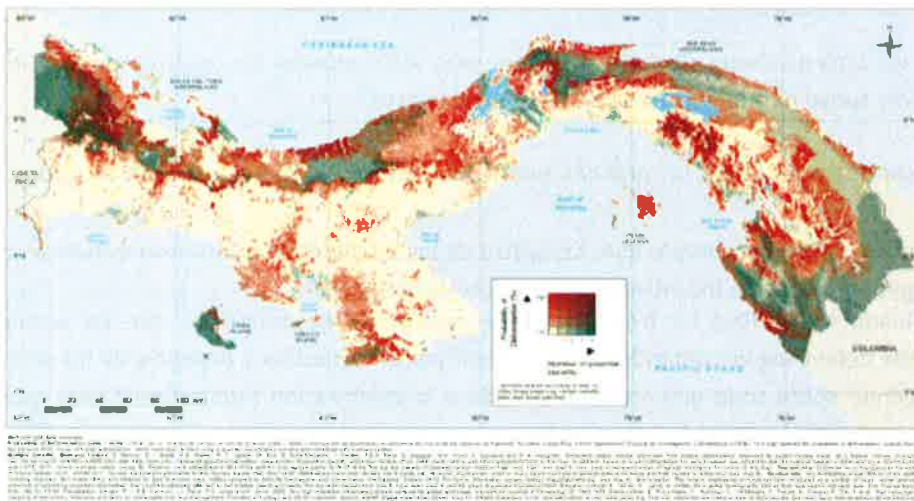


Nota: No se incluye valor residual de inversión. / Fuente: Programa ONU-REDD Panamá 2013.

Además de explorar temas de escenarios y costos de REDD+, Panamá también ha incursionado en el análisis de beneficios múltiples asociados al bosque. Este trabajo incluyó la identificación, categorización y priorización de beneficios no-monetarios, también denominados Beneficios Múltiples, de una Estrategia Nacional REDD+ en Panamá. El proceso se llevó a cabo mediante talleres participativos con actores claves de la sociedad panameña local y nacional incluyendo instituciones del estado, ONGs, comunidad científica, así como comunidades vinculadas al bosque. Para este análisis, fueron empleados criterios de priorización de beneficios desde diferentes enfoques: (1) económicos (potencial para generar inversión), (2) sociales (contribución a la calidad de vida) y (3) políticos (relevante para la estrategia de desarrollo nacional). Se examinó el rol del bosque en la captura y secuestro de carbono, así como en el mantenimiento de la biodiversidad, control de la erosión, regulación hídrica e importancia turística para el país, entre otros importantes aspectos. Estas diferentes capas de información están disponibles para la definición de estrategia nacional REDD+ y pueden ser usadas, entre otras cosas, para explorar un posible orden de entrada de diferentes áreas del país al programa basado no solo en contenido de carbono sino también en la combinación de beneficios no monetarios que puedan generarse por una Estrategia Nacional REDD+. La Figura siguiente muestra un ejemplo de este análisis donde se superpone información sobre contenido de

carbono, áreas importantes para biodiversidad y recolección de productos forestales no maderables, servicios importantes para el turismo y otros.

Mapa No.1: Áreas de mayor densidad de carbono y beneficios múltiples de REDD+



Fuente: PNUMA - WCMC; Programa ONU-REDD, 2013.

Conjuntamente con el análisis de escenarios, costos de REDD+ y beneficios no-monetarios del bosque, Panamá se encuentra explorando la participación privada como una de las herramientas de financiación para la Estrategia Nacional REDD+ en el país. El objetivo es no solo asegurar una sostenibilidad financiera del programa nacional REDD+ Panamá sino también el poder alimentar la discusión de estrategia nacional con insumos de aquellos sectores interesados en poder invertir en el mismo. Este proceso de retroalimentación debería fomentar el tener una estrategia que asegura el cumplimiento de los objetivos de REDD+ mientras que minimiza costos de transacción y otros que pudieran frenar la participación de sectores con posibilidad de invertir en actividades en el terreno.

Recomendaciones emergentes del proceso de escucha activa en cuanto a acciones prioritarias a ser consideradas por los Afrodescendientes y familias campesinas

Con pequeñas variaciones hay tres acciones prioritarias que aparecen en los cinco talleres realizados con expertas y expertos forestales comunitarios.

1. Regeneración y reforestación del bosque de ribera (o de galería): consideran que cualquier proyecto de cambio debe empezar por hacer respetar estrictamente la legislación existente que protege el bosque de galería. A la vez que se inicia en todo el país un plan de regeneración y recuperación del mismo complementado con acciones de reforestación con especies autóctonas.
2. Profundo cambio del sistema productivo agropecuario, basado en:
 - Concebir las fincas como sistemas agrosilvopastoriles diversificados, en contraposición de fincas predominantemente dirigidas al monocultivo.
 - Promoción de la agroecología y reducir el uso de agroquímicos.
 - Planificación productiva y ambiental a nivel de finca para adecuarse a las condiciones particulares de cada localización.
 - Una mayor coordinación entre entes del estado (especialmente MIDA y MIAMBIENTE) para ofrecer un paquete de: asistencia técnica, crédito, comercialización y apoyo dirigido prioritariamente al pequeño productor.
 - Mejora de las vías de comunicación desde las fincas para sacar la producción.

- Uso de metodologías de “aprender haciendo” basadas en experiencias exitosas y con el protagonismo del productor como docente.
 - Introducir los conceptos de suficiencia/soberanía/seguridad alimentaria tanto a nivel nacional como al comunitario y familiar.
3. Fortalecimiento de las organizaciones de base para que sean instrumentos de construcción de tejido social, concienciación y apoyo mutuo entre los pequeños productores.

Junto a estas que son consideradas como las grandes prioridades que no siempre aparecen en todos los talleres:

4. Incentivos a la conservación del bosque y/o PSA: En cuatro de los 5 talleres se priorizaron esquemas que indistintamente se nombraban como incentivos para la reforestación, o PSA.
5. Participación continuada en REDD+: En tres talleres se priorizó la necesidad de que las acciones enmarcadas en REDD+ deben seguir contando con una participación proactiva y decisoria de los actores clave del bosque. Siendo sobre todo una solicitud dirigida a la cooperación internacional para que la participación no sea confundida o limitada a la consulta.

Opciones para la Estrategia Nacional REDD+

Durante el 2014 con el apoyo del Programa ONU-REDD, se comenzó un proceso de “Escucha Activa” que obtuvo como resultado la percepción de los actores clave sobre la situación del bosque. Este proceso incluye los 5 canales de escucha; pueblos y territorios indígenas (en proceso), comunidades afrodescendientes, comunidades campesinas, instituciones públicas, privadas, ONG, organizaciones internacionales, academia e investigadores; además género y empoderamiento de la mujer.

El proceso de concertación continuará en el marco de la Mesa Nacional REDD+ con una representación de la diversidad de actores sociales y en el que se acuerden los temas centrales que deben ser considerados como prioritarios para la Estrategia.

Actualmente se cuenta con un Marco Técnico de la Estrategia Nacional REDD+, de conformidad con las siguientes actividades de REDD+:

- a) La reducción de las emisiones debidas a la deforestación;
- b) La reducción de las emisiones debidas a la degradación forestal;
- c) La conservación de las reservas forestales de carbono;
- d) La gestión sostenible de los bosques;
- e) El incremento de las reservas forestales de carbono.

La ENREDD+ reconoce el rol de los bosques como el recurso natural esencial para la vida en la Tierra, por los servicios ambientales que el mismo presta y su importancia en el desarrollo sostenible, incluyendo su aporte en la erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria, la igualdad de género, el bienestar de los ecosistemas tropicales y el desarrollo humano sostenible.

La propuesta de reforestar un Millón de hectáreas en 20 años, es uno de los componentes principales de ENREDD+, siendo una iniciativa transversal para enfrentar el cambio climático, la desigualdad de oportunidades y, garantizar que Panamá se encamina hacia un desarrollo equitativo, en armonía con la naturaleza. El objetivo de esta propuesta pública-privada es recuperar la cobertura forestal y tierras degradadas, al tiempo que se aumenta el almacenamiento de carbono y se impulsa la reactivación de la economía rural.

Las opciones de la Estrategia tienen la cuenca hidrográfica, como la unidad de planificación territorial ambiental, Con este enfoque, las acciones se orientarán en la gestión integral de cuencas como eje transversal que incluye a las comunidades dentro y fuera de los bosques, tal como se describen a continuación:

En el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional REDD+ de Panamá se tomará en cuenta todos los potenciales beneficios adicionales de REDD+ identificados en el proceso de preparación, estos incluyen los beneficios (1) económicos (venta de créditos; ingresos adicionales por actividades REDD+), (2) sociales (contribución a la calidad de vida, con atención particular a los grupos vulnerable o dependientes de los bosques), (3) políticos (relevante para la estrategia de desarrollo nacional), (4) y No monetarios (ambientales-sociales).

La integración con otras políticas y estrategias sectoriales será el desafío más importante para el desarrollo de la Estrategia. A la fecha, el Estado desarrolla diversas iniciativas sobre planes de ordenamiento territorial, planes de manejo de cuencas, planes de manejo de fincas, a través del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES) y MIAMBIENTE, entre los que se encuentran proyectos de agricultura y ganadería sostenible, agroforestería y reforestación.

Tomando en consideración el Plan Nacional Forestal, se espera que la Estrategia Nacional REDD+ de Panamá se oriente bajo los principios de (1) promover el manejo forestal sostenible de los bosques como elemento fundamental del paisaje, (2) promover el uso adecuado de los suelos y elevar su productividad, integrando los árboles a los sistemas productivos, y (3) conservar y restaurar suelos de vocación forestal. También se considera la utilización de sistemas combinados de producción para incrementar las reservas de carbono y la productividad agropecuaria en áreas sin bosques, tales como la agroforestería y sistemas silvopastoriles. Todo esto dentro del marco general de conservación del paisaje.

El marco legal nacional define la cuenca hidrográfica como la unidad de planificación ambiental; en consecuencia, la cobertura forestal y la calidad de los bosques que se encuentren en una determinada cuenca podrán enmarcarse dentro de un programa que incorpore lineamientos para evitar la deforestación y degradación de éstos, incluyendo el manejo forestal sostenible, en beneficio de las comunidades dependientes de los bosques, a la vez que se ordena el uso de la tierra en las áreas sin bosques. El análisis de compatibilidad y factibilidad de creación de sinergias entre la estrategia nacional de manejo de cuencas y otras estrategias clave relacionadas con la gestión de uso de la tierra, es un estudio prioritario aún pendiente. Este análisis formará parte del proceso para el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+.

Se prestará especial atención para superar barreras de participación y para promover la participación de organizaciones comunitarias de mujeres en este proceso. Se considerará la promoción del manejo sostenible del bosque en el nivel comunitario en territorios indígenas compatible con las opciones de la Estrategia Nacional REDD+ para generar incentivos a la conservación forestal. En esta vía, Panamá ya está impulsando el establecimiento y ejecución de planes de manejo forestal para los bosques ubicados en comarcas indígenas, como una nueva opción de desarrollo sostenible para estas comunidades.

Proceso de finalización de la Estrategia Nacional REDD+ y Plan de Implementación

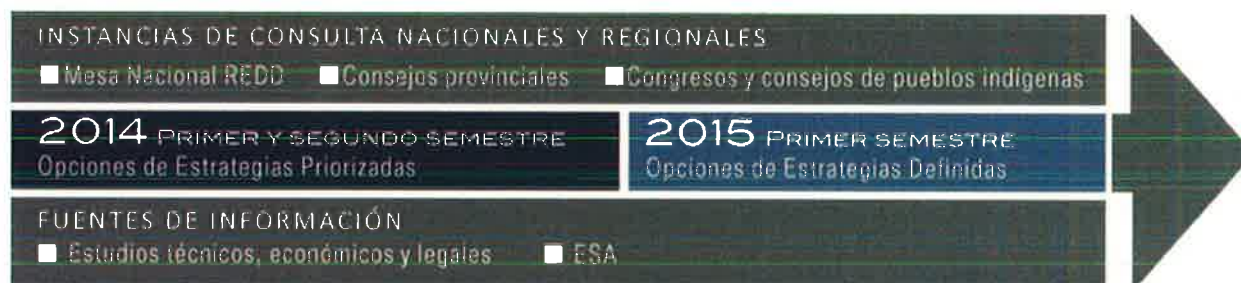
El proceso de definición de la Estrategia Nacional REDD+ incluirá un plan de implementación. Se espera que la Estrategia demarque claramente los objetivos de REDD+ en el país para la disminución de emisiones, tipos de intervención para alcanzar esta meta de reducción, nivel de referencia, registro, salvaguardas, principios de distribución de beneficios, sistema de monitoreo, medición, reporte y verificación y prioridades para la selección de entrada de áreas al programa en vista de sus beneficios monetarios y no-monetarios.

Asimismo, se espera que la Estrategia defina un Plan de Implementación que incluya la definición de los aspectos operacionales y financieros necesarios para poder ejecutar REDD+. Estos incluirán la estructura de personal, responsabilidades, costos de operaciones, y mecanismos de captación y distribución de ingresos esperados por el programa. El Plan de Implementación deberá incluir acciones concretas para asegurar un flujo de inversiones

mínimas anuales que aseguren la viabilidad financiera del proyecto como así también el asegurar que los costos de implementación se mantengan en niveles razonables al volumen del programa.

En Junio del 2015 se espera contar con un primer Borrador de la Estrategia Nacional REDD+, como base para la discusión con los actores clave. Sin embargo, se prevé que dada la complejidad del tema, la experiencia limitada en un proceso de este tipo, y la necesidad de asegurar la apropiación por las partes interesadas se requerirá recursos adicionales para trabajar aspectos de la Estrategia y el Plan de Implementación que necesitarán mayor profundidad y/o discusión entre las partes. En el esquema a continuación se aprecia el trabajo a realizar hacia la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+.

Figura No. 2: Esquema de trabajo para la Estrategia REDD+ de Panamá



2.c Marco de ejecución de REDD+

El marco de ejecución de la Estrategia Nacional REDD+ establecerá mecanismos institucionales, económicos, jurídicos y de gestión creíbles y transparentes que puedan permitirle al país ejecutar las opciones de estrategia de REDD+ (ver la sección 2b) y cumplir con las posibles obligaciones del país en virtud de cualquier régimen de REDD+ futuro.

Se espera que el marco de ejecución, apoyado por el proceso de evaluación estratégica socio ambiental (EESA) que se inició en el segundo semestre de 2014, incluya los aspectos a ser abordados en la ejecución de REDD+ y un plan de trabajo a nivel de actividades para permitir su evaluación externa, tomando en cuenta lo descrito respecto a la factibilidad (socioeconómica, política e institucional). Cabe resaltar que Panamá cuenta con la gran mayoría de estudios necesarios que constituyen los insumos técnicos para diseñar la estrategia REDD+ (Marco legal, Estudios de Costos de Oportunidad de cambio de uso de suelo, análisis de escenarios de emisiones, entre otros); y en paralelo en el marco del Programa ONU-REDD se está desarrollando el proceso de consulta con los actores clave de la sociedad panameña (Institucionales, sociedad civil, pueblos indígenas, campesinos y afrodescendientes) que complementará la información ya existente respecto al diagnóstico percibido, necesidades y demandas sobre el bosque y la deforestación.

Evaluación de los derechos de propiedad de la tierra y sobre el carbono para posibles actividades de la estrategia de REDD+

La Fase 1 del Análisis del Marco Legal para REDD+ en Panamá realizado en el marco del Programa ONU-REDD analiza en detalle los retos asociados a las cuestiones de uso de la tierra, tenencia y titulación de tierras, derechos sobre los recursos naturales, medios de subsistencia y gestión, en regiones prioritarias relacionadas con programas específicos de REDD+. Se destacan avances significativos en estos temas de tenencia de la tierra a través del Programa Nacional de Titulación de Tierras (PRONAT) y la creación de la Agencia Nacional de Tierras (ANATI).

En el marco del Programa ONU-REDD se realizó una primera evaluación de aspectos legales relacionados a la implementación de REDD+ en el país. Sin embargo, los retrasos que sufrió el programa no permitieron realizar la segunda fase de este trabajo que contemplaba una propuesta de marco legal para la implementación. Se espera

que el Programa ONU-REDD pueda avanzar en el desarrollo de una propuesta para discusión con sociedad civil, pueblos indígenas y gobierno durante el 2015 y 2016.

Abordaje de las principales cuestiones en materia de gobierno relacionadas con REDD+:

Análisis de factibilidad socioeconómica, política e institucional

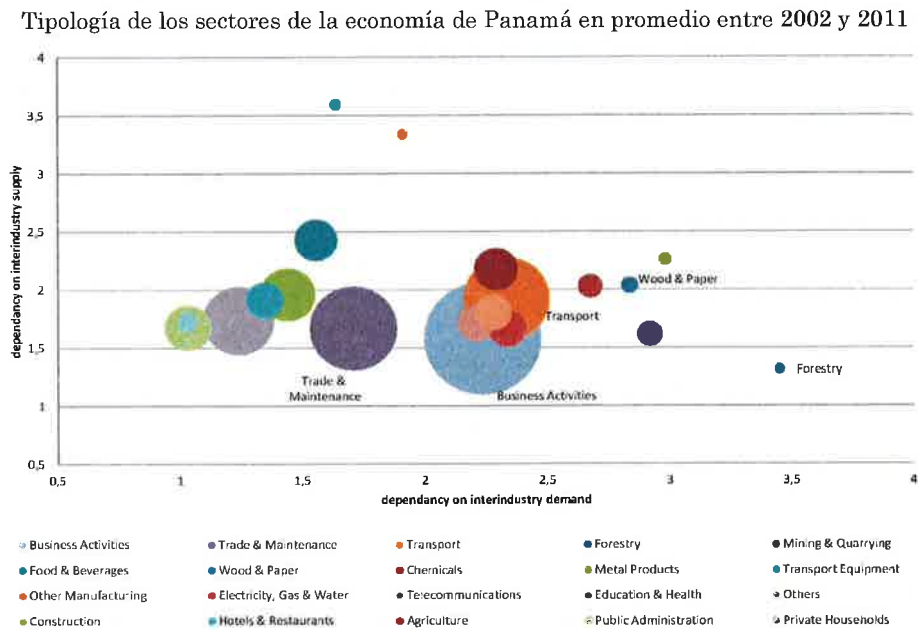
Factibilidad socioeconómica

El sector forestal aporta a los demás sectores de la economía, pero muchos de estos aportes no son cuantificados, y por lo tanto no se le da importancia a estas contribuciones. En este sentido, la Estrategia Nacional REDD+ puede contribuir a incrementar la visibilidad y la competitividad del sector forestal dentro de la economía nacional.

En un estudio recientemente realizado entre MIAMBIENTE, PNUMA y BC3 fue posible determinar que los sectores que contribuyen en mayor medida al PIB tienen una alta dependencia del sector forestal (ver figura a continuación). En la figura, los sectores ubicados a la izquierda tienen una dependencia de los ubicados a la derecha; y también se puede apreciar la relativamente pequeña contribución directa del sector forestal a la economía.

Además se exploran mecanismos de inversión privada en proyecto piloto de carbono forestal en zonas de amortiguamiento de las áreas protegidas, con potencial para generar beneficios para las comunidades vinculadas al bosque, y a ser financiados por un mecanismo de compensación de emisiones del transporte marítimo internacional y con empresas nacionales de transporte.

Figura No.3: Tipología de los sectores de la economía panameña (Promedio 2002 y 2011)



Fuente: PNUMA; Programa ONU-REDD, 2013.

Factibilidad política

La Estrategia Nacional REDD+ para Panamá requiere que sea adecuadamente normada y con mecanismos concretos y robustos de coordinación intersectorial que le den viabilidad a su implementación. Estos mecanismos

garantizarían que los demás sectores actúen en concordancia con la estrategia y que ésta sea incorporada dentro de los planes de los diversos sectores (por ej. Plan Agropecuario, Plan de Turismo, Planes de desarrollo de infraestructura, entre otros).

La factibilidad política está estrechamente ligada a la factibilidad socioeconómica dado que la apropiación de la estrategia por parte de otros sectores solo será posible si estos perciben que la misma representa una relación de costo beneficio atractiva a sus intereses sectoriales y de esto dependerá su activa participación en su implementación.

Factibilidad institucional:

Se analizarán opciones para lograr el fortalecimiento del sector forestal dentro del contexto de gestión ambiental que desarrolla MIAMBIENTE. Estas opciones de fortalecimiento tomarán como referente las capacidades con que ya cuenta la institución como por ejemplo la presencia de estructuras institucionales en las diversas regiones y provincias, la presencia de funcionarios con amplio conocimiento en materia forestal, la existencia del sistema nacional de áreas protegidas, y la participación de MIAMBIENTE como punto focal ante la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) y que pueden contribuir al fortalecimiento del tema forestal dentro de la institucionalidad.

Por otro lado, se requiere mejorar el liderazgo de MIAMBIENTE para lograr el posicionamiento del sector forestal como eje transversal de la gestión pública. Esto puede incluir una revisión de los arreglos institucionales para REDD+. Para tal efecto, el Consejo de Gabinete autorizó al Ministerio de Economía y Finanzas, presentar un proyecto de Ley a la Asamblea Nacional para crear el Ministerio de Ambiente. La Estrategia Nacional REDD+ Panamá actualmente se encuentra bajo la coordinación de la Unidad de Cambio Climático, la cual será elevada a Dirección Nacional dentro del Ministerio.

Por último, se requiere el establecimiento de alianzas estratégicas con entidades de investigación, sector privado y la academia para contar con una base sólida de profesionales y de información que pueda orientar y fortalecer procesos de toma de decisión. Igualmente, se requerirán esquemas de trabajo coordinados, eficientes e innovadores, que permitan el involucramiento pleno y efectivo de las comunidades dependientes de los bosques en materia de REDD+. Cabe resaltar que la Universidad Tecnológica de Panamá, iniciará en marzo del 2016, la carrera de Licenciatura de Ingeniería Forestal.

Desarrollo de los mecanismos institucionales necesarios para participar en las actividades y transacciones de REDD+ y realizar un seguimiento de las mismas

En el marco del Programa ONU-REDD a inicios del 2014 se realizó un análisis del contexto institucional para REDD+ en Panamá, con miras a la actualización del R-PP y la preparación del acuerdo de donación con el FCPF. En este estudio se realizaron una serie de entrevistas para conocer las posiciones de actores institucionales y sociales respecto a los arreglos de gestión del Programa ONU-REDD en la actualidad y la gestión forestal en general. Los principales hallazgos de este proceso son:

- Necesidad de posicionar el proceso REDD+ a más altos niveles institucionales que en la actualidad como una medida para garantizar la inter-sectorialidad y apropiación estatal del proceso.
- Considerar una reconfiguración institucional del Programa de acuerdo a los mandatos de las diferentes instituciones gubernamentales (MIDA, MICI, MEF, MINGOB, y MIAMBIENTE), para que estos tomen un rol activo en la implementación de REDD+ en Panamá
- Reforzar los procesos de participación e involucramiento de actores iniciados con el Programa ONU-REDD hacia una participación amplia de actores de la sociedad incluyendo el sector privado

Estas recomendaciones, como muchas otras emanadas de la sociedad civil, fueron consideradas por las nuevas autoridades de la ANAM, hoy MIAMBIENTE, con miras a reforzar los planes ambientales del Gobierno Nacional y prueba de ello es la creación del Ministerio de Ambiente.

2.d. Impactos sociales y ambientales durante la preparación y la ejecución de REDD+

En el marco de la ejecución del Programa ONU-REDD se han venido desarrollando una serie de actividades orientadas a divulgar información y a avanzar en la fase de preparación y socialización que alimentan la EESA.

MIAMBIENTE dirigirá sus esfuerzos para hacer más efectiva la coordinación interinstitucional a través del Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA) y las Comisiones Consultivas, especialmente en lo relativo a las políticas agropecuarias y mineras. Los impactos de las políticas extra-sectoriales (crecimiento económico, inversión externa y otras) sobre los recursos forestales serán identificados y minimizados a través de la aplicación de instrumentos como la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA), en coordinación con el proceso de escucha activa que se ejecuta bajo el Programa ONU-REDD.

Siguiendo los requerimientos del Banco Mundial, se efectuará una EESA de las distintas opciones que sean identificadas. Asimismo, se considera durante esta etapa, el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de actores clave participantes en el proceso, en los fundamentos y aplicación de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) y del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). En la tabla No.17, se plantea el cronograma general del proceso EESA para Panamá.

El proceso de EESA será liderado por el Gobierno de Panamá, bajo los principios de un proceso participativo y transparente que incluya a todos los actores relacionados con bosques, deforestación y degradación de bosques en Panamá, incluyendo: representantes de pueblos indígenas, comarcas y congresos, comunidades campesinas y de pequeños productores, comunidades afrodescendientes, academia, ONGs y otras instituciones del sector público relacionadas.

El proceso EESA se llevará a cabo siguiendo los pasos detallados a continuación. Las actividades del proceso de escucha activa llevadas a cabo bajo el marco del Programa ONU-REDD alimentan las etapas 1 y 2 del EESA, e incluyen 30 entrevistas con actores públicos, privados, ONGs, organizaciones internacionales, academia e investigadores, 2 talleres con afrodescendientes, y 3 talleres con comunidades campesinas completados. El proceso de escucha activa en territorios indígenas será llevado a cabo por cada una de las autoridades de las 12 estructuras indígenas.

Tabla No. 1: Plan de trabajo de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA)

Etapas y actividades	2015-2016				2017			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Etapa 1: Información y preparación								
Entrevistas con ONGs, sector privado, academia								
Talleres regionales con afrodescendientes								
Talleres regionales con comunidades campesinas								
Talleres en territorios indígenas								
Divulgación a nivel nacional								
Elaboración del plan de trabajo del EESA								
Etapa 2: Elaboración del Plan de trabajo EESA								
Definición de instancias de participación para la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+								

Divulgación de los estudios técnicos producidos en el Programa ONU-REDD								
Recomendaciones de la Estrategia Nacional REDD+ compiladas								
Desarrollo del marco de gestión social y ambiental (MGSA)								
Etapa 3: Implementación del marco de gestión social y ambiental (MGSA)								
Implementación del MGSA								
Monitoreo de beneficios, gobernanza e impactos								
Borrador de Estrategia Nacional REDD+								
Finalización de la Estrategia Nacional REDD+								

De cada una de las etapas se espera obtener los siguientes resultados de la EESA:

Etapas 1:

- Problemática de los bosques y la deforestación y degradación en Panamá, identificada por los propios actores nacionales, regionales y locales
- Opciones de estrategia identificadas la visión de los diferentes actores en Panamá según las condiciones particulares de cada región.
- Riesgos y beneficios de las opciones de estrategia propuestas, identificados.
- Fortalezas y debilidades para el abordaje de los riesgos y beneficios identificadas participativamente

Etapas 2:

- Mecanismos de participación y retroalimentación para la formulación participativa de la estrategia REDD+ Panamá definidos.
- Estudios técnicos producidos en el marco del Programa ONU-REDD divulgados entre los actores clave de Panamá.
- Desarrollo del marco de gestión social ambiental, incluyendo acciones para mitigar, prevenir y monitorear los posibles riesgos e impactos asociados con la implementación de las opciones de estrategia de REDD+.

Etapas 3:

- Marco de gestión social y ambiental implementado
- Inicio del monitoreo de beneficios múltiples, impactos y gobernanza
- Finalización de la estrategia Nacional REDD+ de Panamá

Salvaguardas aplicables al proceso REDD+ Panamá

Panamá es signatario de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y ha participado de las negociaciones de REDD+ bajo la misma. En la CMNUCC se han definido ya las salvaguardas para REDD+ en la COP de Cancún en el 2010. Estas salvaguardas son:

1. Complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia.
2. Transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales.
3. Respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.
4. Participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales.
5. Compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando por que REDD+ no se utilice para la conversión de bosques naturales, sino que sirva, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales.
6. Adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión.
7. Adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones.

En el marco del Programa ONU-REDD en ejecución, se desarrollarán talleres iniciales para la construcción de un borrador de Sistema de Información sobre Salvaguardas, para la provisión de información de las salvaguardas de Cancún a la CMNUCC. El SIS incluirá criterios e indicadores nacionales para cada salvaguarda, las fuentes de datos para estos indicadores, y los mecanismos de articulación con las instancias generadoras de datos. En base a los principios acordados en Varsovia, se buscará que el sistema sea flexible, mejorable con el paso del tiempo, y construido en base a sistemas existentes mediante un proceso participativo y en retroalimentación con el diálogo con los diferentes actores llevado a cabo por el Programa ONU-REDD. En Panamá se cuenta con una serie de fuentes de información relacionadas a salvaguardas, como los indicadores ambientales de país, que se monitorean cada cuatro años como parte de la gestión ambiental (Informes GEO y

otros) que se vincularán al SIS. La Estrategia Nacional REDD+ está en plena concordancia con el Plan Nacional Forestal. En cuanto a las salvaguardas sociales, cabe resaltar que Panamá no ha ratificado el Convenio 169, sin embargo se cuenta con legislación específica para los pueblos indígenas. Para la implementación del proceso REDD+ en Panamá se aplicarán las directrices del Programa ONU-REDD y FCPF sobre involucramiento de actores y las de ONU-REDD sobre Consentimiento Libre Previo e Informado. Bajo el proceso EESA, y en base a las opciones estratégicas de REDD+ en Panamá, se determinarán las Políticas Operacionales del Banco Mundial que son aplicables al proceso REDD+ Panamá.

El SIS de Panamá se retroalimentará con el MGSA desarrollado como parte de la implementación del R-PP buscando maximizar esfuerzos y reducir la duplicación de actividades.

Programa Apoyo a REDD+ de Base Comunitaria- CBR+ “Bosques de Vida”

Bosques de Vida, es el nombre que representantes de comunidades indígenas, campesinas y afro descendientes dieron al Programa Apoyo a REDD+ de Base Comunitaria- CBR+. Esta es una iniciativa del Programa de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (ONU-REDD) y el Programa de Pequeñas Donaciones (PPD), que apoya a las comunidades a participar en los procesos nacionales REDD+, que lidera el Ministerio de Ambiente.

Los temas de enfoque del programa fueron identificados a través de consultas con los usuarios de los bosques y son los siguientes:

1. El manejo comunitario y sostenible de bosques,
2. La agroforestería y otras formas de cultivos sostenibles que mejoran los medios de vida,
3. La recuperación y protección de bosques, especialmente los que protegen los ríos,
4. La medicina tradicional y manejo de fauna.

COMPONENTE 3: DESARROLLO DE UN NIVEL NACIONAL DE REFERENCIA DE LAS EMISIONES FORESTALES O UN NIVEL NACIONAL DE REFERENCIA FORESTAL.

3.a. Situación en Panamá y alcance relativo a los NER/NR

Introducción y antecedentes

Los niveles de referencia de las emisiones forestales (NER) y los niveles de referencia forestal (NR), son puntos de partida para evaluar el desempeño de los países en la implementación de las actividades de REDD+. Los países que implementan actividades de REDD+ como parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) necesitarán desarrollar y presentar sus NER/NR ante la Convención. Éstos serán utilizados para valorar la efectividad de las políticas y medidas relacionadas con REDD+ en cada país, y son imprescindibles para demostrar los alcances y logros nacionales, y para justificar beneficios por el desempeño logrado. Además, los NER/NR pueden ser usados por los países para medir sus progresos hacia otros objetivos relativos a conservación y manejo de los bosques, ofreciendo una línea base para el desempeño de políticas nacionales.

La primera orientación de la CMNUCC en materia de NER/NR fue proporcionada por la Decisión 4/CP.15¹¹, evolucionando hasta la CP 19, en Varsovia¹². En estos años se acordó que los NER/NR son uno de los cuatro elementos que deberán construir los países (Partes) que se proponen emprender actividades de REDD+. En este marco, algunas de las principales decisiones apuntan a que las Partes interesadas participen en el proceso REDD+ en las siguientes actividades claves a saber:

1. Establecer NER/NR manteniendo coherencia con las emisiones y absorciones según lo señalado en los inventarios de Gases de Efecto Invernadero (GEI) nacionales;
2. Presentar información/fundamentos acerca de la construcción de NER/NR;
3. Considerar un enfoque gradual para el desarrollo de los NER/NR para permitir la incorporación de datos y metodologías mejorados;

¹¹ Conferencia de las Partes, CP 15, efectuada en Copenhague, 2009.

¹² Ver la decisión: “Guidelines and procedures for the technical assessment of submission of Parties on proposed forest reference emission levels and/or forest reference levels” <http://unfccc.int/resource/docs/2013/sbsta/eng/l33a01.pdf>

4. Construir las NER/NR de manera transparente usando información histórica; éstos pueden ajustarse tomando en cuenta circunstancias nacionales, pero los países deben incluir una justificación presentando detalles sobre cuáles circunstancias nacionales se han tenido en cuenta, la razón y cómo/con qué metodología.
5. Actualizar los NER/NR periódicamente para tomar en cuenta nuevos conocimientos y tendencias.

También se decidió que, como medida temporal, los países que así lo consideren apropiado pueden construir NER/NR sub-nacionales como paso hacia la construcción del NER/NR nacional.

Recientemente, se ha decidido que los países pueden entregar primeras aproximaciones de niveles de referencia a la CMNUCC, y participar en un proceso de retroalimentación con el fin de aumentar las capacidades nacionales.

Los NER/NR deberán ser desarrollados en estrecho vínculo con el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques¹³ garantizando la coherencia en los enfoques de recolección y uso de datos.

Situación de los NER/NR en Panamá

Se considera importante avanzar en el desarrollo de capacidades nacionales, adoptando el principio de gradualidad para el establecimiento de los NER/NR, tratando de mantener un alto grado de flexibilidad que permita ajustes futuros con la incorporación de nuevos datos o cambios metodológicos. A la fecha se han desarrollado diversas actividades de capacitación orientadas a la puesta en conocimiento y práctica de las diferentes metodologías frente a la disponibilidad de información.

Como parte de la selección de la metodología para la construcción de los NER/NR, se considerarán aspectos relacionados con cambios en la cobertura forestal, factores de emisión, definición de enfoques de tendencias históricas o proyecciones futuras, y ajustes por circunstancias nacionales, entre otros.

La escala de ejecución de REDD+ será a nivel **nacional**. Para esto se tomarán en cuenta las cinco (5) actividades de REDD+ establecidas en el párrafo 70 de la Decisión 1 CP 16 del Acuerdo de Cancún, respondiendo al potencial de mitigación en Panamá y a los resultados de obtenidos del proceso de consulta y participación con los actores clave. Panamá elaborará los niveles de referencia necesarios (NER/NR) para cubrir todas las actividades en el territorio nacional, siguiendo enfoque escalonado.

También se considerarán los ecosistemas costeros de mangle y se considerará el Carbono Azul desde la perspectiva de mitigación.

Siguiendo un enfoque escalonado y acorde a la disponibilidad de datos, las actividades para reducir las emisiones provenientes de la deforestación, de la degradación y de la conservación de los bosques utilizarán niveles de referencia de emisiones (NRE). Las áreas donde se realizan estas actividades no están sobrepuestas geográficamente. La actividad de aumentar el contenido de carbono en los bosques utilizaría los niveles de referencia (NR). Dado que las actividades de manejo sostenible y la degradación de los bosques no cuentan con suficiente información, en términos de emisiones, se hará un análisis más profundo para determinar cuál es el nivel de referencia que aplica.

El tema de los mercados nacionales de carbono responde a la demanda local y acciones ligadas a la incorporación de medidas de compensación de proyectos que impacten algún ecosistema ya sea terrestre o marino-costero en términos de emisiones de CO₂e.

Datos históricos disponibles

Los aspectos relacionados con los datos históricos disponibles de la cobertura boscosa y los vacíos de información, fueron tratados en mayor detalle en el componente 2.

En resumen, se considera que los datos históricos no proporcionan series cronológicas consistentes de cobertura boscosa y por lo tanto no deberán ser utilizados para cuantificar la deforestación histórica,

En la actualidad, se considera que la mejor estimación de la tasa anual de pérdida neta de cobertura boscosa es de 0.35%, que se deriva de un análisis de un conjunto global de datos publicado por Hansen *et al* en 2013¹⁴. Sin embargo, este estudio

¹³ También denominado "Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques", el segundo de los elementos necesarios para los países interesados en participar al proceso REDD+

no fue elaborado con las categorías y definiciones establecidas para Panamá en 2012, y además carece de validación de campo.

Por lo tanto, en 2014, como parte de las actividades del Programa ONU-REDD Panamá, se realizó un estudio en detalle de los cambios ocurridos en el periodo 1992-2012, aplicando una metodología de análisis multitemporal de imágenes Landsat, utilizando las mismas categorías del mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra de 2012, y realizando un proceso de validación para asegurar la mejor clasificación posible de los cambios históricos ocurridos. La metodología a utilizada para este análisis de cambios históricos es la misma que se utilizará para el análisis de los cambios futuros en el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.

Circunstancias nacionales

El componente 2 proporciona información sobre las causas y patrones de la deforestación en Panamá. Sin embargo, la falta de información coherente y detallada sobre los cambios históricos, dificulta analizar a profundidad cómo las circunstancias nacionales han afectado y afectarían los cambios futuros. No obstante, los análisis de los mapas históricos, indican que la tasa de deforestación se ha ido reduciendo. Esto trae como consecuencia un cambio de enfoque dirigido hacia el aumento de las reservas de carbono mediante la forestación y la reforestación en tierras sin bosques.

Avances recientes que contribuyen al establecimiento de los NER/NR

El Ministerio de Ambiente, a través de la Unidad de Cambio Climático (UCC), es la institución responsable de coordinar el desarrollo de las comunicaciones nacionales y la elaboración de los Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) del país. Cuenta con un sistema de información ambiental que permite la gestión de información y con el Sistema Interinstitucional del Ambiente, establecido con la Ley General de Ambiente, entre cuyas instituciones están las principales instancias públicas relacionadas con los sectores y actividades económicas contempladas en los INGEI.

Además y debido las asimetrías, e incluso carencias, entre las plataformas de intercambio de información y bases de datos espaciales de las diferentes instituciones nacionales, está en desarrollo la Infraestructura Panameña de Datos Espaciales (IPDE) una iniciativa liderada por el Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia. Tiene por objetivo diseñar y poner en marcha una infraestructura de datos espaciales en el nivel nacional a la que se integrarán los diferentes Sistemas de Información Geográfica y bases de datos de las instituciones del país. A esta plataforma, una vez operativa, se integrarán las bases de datos espaciales de MIAMBIENTE, incluyendo el portal para la diseminación vía Web (Geo-Portal) que se desarrolla en el marco de ONU-REDD Panamá para visualizar y compartir información geográfica que generará el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.

No obstante los aspectos mencionados, debe fortalecerse la gestión de datos –no sólo espaciales– y la información para los INGEI, incluyendo estructuras de bases de datos, protocolos de intercambio de información entre instituciones involucradas, generación de reportes, etc., que permitan optimizar el análisis de la información relevante y desarrollar los inventarios nacionales con mayor calidad y en menor tiempo.

Hasta finales de 2013, Panamá ha elaborado dos comunicaciones nacionales sobre cambio climático para la CMNUCC, la primera en el año 2000 y la segunda en 2012. El INGEI en la segunda comunicación se refiere a la situación del año 2000.

El INGEI para el año 2000, indica que el sector de Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (LULUCF, por sus siglas en inglés), es el sector que más contribuye a las emisiones de CO₂, pero también señala que es el sector con mayores absorciones de CO₂, sobre todo por el abandono de tierras cultivadas.

Las estimaciones de emisiones y absorciones del sector LULUCF provienen principalmente de un análisis de los mapas de cobertura boscosa y uso de la tierra de los años 1992 y 2000 respectivamente. El informe indica que las estimaciones tienen incertidumbres asociadas por haber utilizado factores por defecto de las Directrices del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), ya que el país no cuenta con factores de emisión propios, pero tiene la intención de desarrollarlos. Además, las estimaciones de los datos de actividad en el sector LULUCF tienen considerables incertidumbres asociadas a la metodología utilizada de comparar mapas de diferentes fechas.

¹⁴ Hansen, M. C., P. V. Potapov, R. Moore, M. Hancher, S. A. Turubanova, A. Tyukavina, D. Thau, S. V. Stehman, S. J. Goetz, T. R. Loveland, A. Kommareddy, A. Egorov, L. Chini, C. O. Justice, and J. R. G. Townshend. 2013. Hansen, Potapov, Moore, Hancher et al, 2013. High-Resolution Global Maps of 21st-Century Forest Cover Change. *Science* 342 (15 de noviembre): 850-53

Por otra parte, en el marco del Programa ONU-REDD Panamá, se han iniciado distintas actividades cuyos productos podrían brindar insumos para el desarrollo de los NER/NR, entre ellas:

- a. El establecimiento de un Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (ver mayor detalle en el Componente 4), como parte del cual se han realizado o están en proceso los siguientes productos:
 - un Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC), cuya etapa piloto finalizó a mediados del 2015 y permitirá establecer de forma preliminar, factores nacionales de emisión. Una vez finalizado el INFC, serán ajustados los factores nacionales de emisión.
 - Un sistema satelital de monitoreo terrestre, basado en un análisis multitemporal de imágenes de satélite, tanto para monitorear los cambios anuales futuros, como para determinar los cambios históricos.
 - un mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra para el año 2012 el cual se ha finalizado y próximo a la oficialización.

Para asegurar la consistencia de la información que se generará del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, se desarrolló de manera participativa, un nuevo sistema de clasificación de la cobertura boscosa y uso de la tierra con sus definiciones correspondientes. De particular importancia es la formalización de la siguiente definición nacional del término “bosque” que se está utilizando en todas las actividades de monitoreo de los bosques y reportes internacionales:

“Tierra que se extiende por más de 0.5 hectáreas dotadas de árboles de una altura superior a 5 metros, una cubierta de dosel superior al 30 por ciento, o de árboles capaces de alcanzar estos umbrales in situ. No incluye tierra sometida a un uso predominantemente agropecuario o urbano.”

Además, el Carnegie Airborne Observatory (CAO, por sus siglas en inglés), en colaboración con el Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales (STRI), ha elaborado un mapa para Panamá de biomasa y carbono basado en tecnología LiDAR. Se han establecido vínculos de colaboración con MIAMBIENTE para que, una vez disponibles los datos de campo del INFC, éstos se incorporen al modelo para mejorar el mapa de carbono y posteriormente, utilizarlo como insumo para el establecimiento de los NER/NR.

- b. El estudio realizado con apoyo del CATIE sobre posibles escenarios futuros:
 - *Un escenario tendencial o “Business as usual”* (BAU, por sus siglas en inglés), el cual muestra las tendencias de cambio de uso de la tierra y las emisiones esperadas de CO₂ procedentes de la deforestación y degradación de bosques sin la aplicación de un mecanismo REDD+.
 - *Un escenario de bajo impacto* que incluye nuevos desarrollos en tres componentes: carreteras (5), proyectos hidroeléctricos (16) y proyectos de minería metálica (25). En los tres casos se identificaron aquellos proyectos que al momento (año 2013) estaban debidamente aprobados o en construcción. En el caso de los proyectos hidroeléctricos y mineros, se tomó en cuenta el desarrollo de carreteras asociado a cada uno, generando un sencillo modelo de construcción de carreteras, basado en pendientes y distancia a carreteras ya establecidas.
 - *Un escenario de mayor impacto* en donde se utilizaron los mismos criterios del escenario anterior, aumentando en 20% la tasa de deforestación histórica.

Actividades a desarrollar para el establecimiento de los NER/NR

Para continuar el desarrollo de capacidades nacionales en el tema de NER/NR como parte de la etapa de preparación para REDD+, es importante indicar que a pesar de los avances de la CP 19, realizada en diciembre 2013, aún se trabaja en las guías metodológicas detalladas para la elaboración de los NER/NR. Por otra parte, debe considerarse que la definición de los NER/NR tiene una implicación directa sobre el potencial de ingresos futuros de REDD+.

Según se ha indicado, para el establecimiento de los NER/NR se plantea un enfoque escalonado y transparente, que permitirá mejorar los cálculos según se disponga de información y mejoren las capacidades nacionales.

Las actividades iniciales para la construcción de los NER/NR se llevaron a cabo en el marco de ONU-REDD Panamá en 2014, con un análisis multitemporal de cambios de la cobertura boscosa, discusión de opciones metodológicas y selección de la metodología, y construcción de NER/NR preliminares. Posteriormente, se plantea continuar con la socialización y el posicionamiento político del tema en la agenda nacional, el fortalecimiento de capacidades, ajuste de la metodología, establecimiento de protocolos, integración y análisis de nueva información, y la construcción de NER/NR nacionales.

COMPONENTE 4: DISEÑO DEL SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE BOSQUES Y DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN SOBRE LAS SALVAGUARDAS

4.a Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB)

Antecedentes y contexto

El Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques¹⁵ (SNMB) es uno de los cuatro requisitos de la CMNUCC que un país tiene que poner en marcha si quiere participar al proceso REDD+.

La Decisión FCCC/CP/2010/7/Add.1 de la CP.¹⁶ indica que REDD+ comprende las siguientes cinco actividades:

- a. *La reducción de las emisiones debidas a la deforestación;*
- b. *La reducción de las emisiones debidas a la degradación forestal;*
- c. *La conservación de las reservas forestales de carbono;*
- d. *La gestión sostenible de los bosques;*
- e. *El incremento de las reservas forestales de carbono;*

La Decisión también indica que las Partes que deseen implementar el mecanismo REDD+ deben establecer:

*“...Un **sistema nacional de vigilancia forestal** robusto y transparente para la vigilancia y notificación respecto de las medidas mencionadas,... de conformidad con las circunstancias nacionales y con lo dispuesto en la decisión 4/CP.15 y en toda nueva disposición al respecto que acuerde la Conferencia de las Partes”.*

La orientación metodológica proporcionada por la CP. 15¹⁷ pide a las Partes que:

“...Establezcan, de acuerdo con sus circunstancias y capacidades nacionales, sistemas de vigilancia de los bosques nacionales que sean robustos y transparentes y, cuando sea el caso, sistemas subnacionales en el marco de los sistemas de vigilancia nacionales que:

- f. *Utilicen una combinación de métodos de levantamiento de inventarios del carbono forestal basados en la teledetección y en mediciones en tierra para estimar, según proceda, las emisiones antropógenas por las fuentes y la absorción antropógena por los sumideros de gases de efecto invernadero relacionadas con los bosques, las reservas forestales de carbono y los cambios en las zonas forestales;*
- g. *Proporcionen estimaciones transparentes, coherentes, en lo posible exactas y que reduzcan las incertidumbres, teniendo en cuenta los medios y las capacidades nacionales;*
- h. *Sean transparentes y sus resultados estén disponibles y puedan ser examinados por la Conferencia de las Partes si así lo decide.”*

Estas orientaciones establecen que un país que quiere formar parte del proceso REDD+ debe desarrollar un Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, con funciones de monitoreo y de medición reporte y verificación. Para responder a estos requisitos, el SNMB se fundamenta en tres pilares:

- el sistema satelital de monitoreo terrestre,
- el inventario nacional forestal y
- el inventario de gases de efecto invernadero.

Para la estimación de las fuentes antropogénicas de emisiones de GEI, así como su absorción a través de sumideros, se debe seguir las guías directrices emitidas por el IPCC, además de la medición de los reservorios de carbono y los cambios en la superficie de bosques. De esta manera, las estimaciones de emisiones de carbono se basarán en enfoques metodológicos comparables según recomienda el IPCC. El SNMB también debería ser utilizado para la recopilación de datos, como por ejemplo información sobre los cambios históricos en la cobertura forestal, para apoyar al establecimiento de los niveles de emisión de referencia y/o los niveles de referencia sobre los bosques (NER/NR). De esta manera, el SNMB constituirá el enlace entre las evaluaciones históricas y las evaluaciones actuales/futuras, permitiendo coherencia en los datos e información para los reportes relacionados a REDD+.

¹⁵ El término “Sistema Nacional de Seguimiento Forestal” utilizado por FCPF corresponde al término “Sistema Nacional de Vigilancia Forestal” utilizado en las decisiones de la CP, y al término “Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques” utilizado por el Programa ONU-REDD.

¹⁶ Conferencia de las Partes, CP 16, efectuada en Cancún, 2010.

¹⁷ Conferencia de las Partes, CP 15, efectuada en Copenhague, 2009.

También debe considerarse que los países en desarrollo deben prepararse para presentar informes de emisiones cada dos años, según decisiones de la CP 16¹⁸ y CP 17¹⁹. Luego, para cumplir con estas decisiones, los países en desarrollo deberán fortalecer sus capacidades e instituciones para elaborar de forma periódica las comunicaciones nacionales e inventarios de gases de efecto invernadero.

A través del SNMB el país podrá proporcionar datos e información para reportes e informes ante la CMNUCC; sin embargo, es importante destacar que el SNMB que se consolidará gracias al proceso REDD+ en el país, incluyendo el apoyo técnico de ONU-REDD, no se enfocará sólo a responder las necesidades y requisitos internacionales sino que constituirá una herramienta nacional a través de la cual Panamá podrá monitorear sus bosques con objetivos más allá de REDD+.

Un SNMB robusto y transparente puede facilitar el camino del país para obtener incentivos positivos, basados en el desempeño y en los resultados que se verá reflejados a través del Sistema mismo.

Avances en Panamá en el diseño e implementación del SNMB

Lo enunciado sobre el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques en versiones anteriores del R-PP de Panamá, refleja la visión que se tenía en el país en 2008-2009, antes de contar con las orientaciones de las decisiones de las Conferencias de las Partes (CP, por sus siglas en inglés) posteriores, y de disponer de asistencia técnica para definir en mayor detalle el contenido y alcance de tal sistema.

A partir de 2011, en el marco del Programa ONU-REDD Panamá, el país ha tenido avances significativos en el desarrollo de un SNMB, incluyendo la definición de su alcance y diseño conceptual, así como el inicio de la implementación de algunos de sus componentes.

En este proceso se identificaron los siguientes aspectos generales para la conceptualización y diseño del SNMB de Panamá:

- El sistema debe ser lo más sencillo posible, robusto y transparente, garantizando la implementación, la buena documentación de todo el sistema y que los datos estén levantados según una metodología estadística que permita la verificación independiente.
- El sistema será una iniciativa de largo plazo, con alcance y costo que permita al país mantenerlo en el futuro, con financiamiento propio y en el largo plazo, independiente de financiamiento externo.
- Las organizaciones internacionales asociadas y las instituciones extranjeras se enfocarán en proporcionar apoyo en materia de transferencia de tecnología, fomento de las capacidades técnicas y desarrollo de capacidades institucionales que favorezcan la apropiación por el país.

Diseño conceptual y alcance del SNMB

Panamá está desarrollando un SNMB multipropósito, que aborda objetivos más allá de los que se requieren exclusivamente para participar en un proceso REDD+. Para el diseño conceptual y metodológico del SNMB de Panamá, además de las orientaciones de las decisiones de las CP, se han utilizado recomendaciones de la FAO en el marco del Programa ONU-REDD²⁰, el programa regional REDD/CCAD-GIZ, el Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales, la Universidad de Panamá y del Servicio Forestal de Estados Unidos, entre otros.

Siguiendo los requisitos internacionales para REDD+, el SNMB de Panamá incluye los siguientes componentes:

- Un sistema satelital de monitoreo terrestre para recopilar y evaluar en el tiempo los datos sobre actividades relacionados con las tierras forestales (datos de actividad);
- Un inventario nacional forestal y de carbono para recopilar información relevante que permita estimar emisiones y absorciones, así como proporcionar factores de emisión; es decir, reservorios de carbono en bosques y cambio en los reservorios de carbono en bosques.

¹⁸ Decisión 1/CP.16, párrafo 60, inciso c: *“la Conferencia de las Partes decidió que las Partes que son países en desarrollo, de conformidad con sus capacidades y con el nivel de apoyo prestado para la presentación de informes, deberían presentar informes bienales de actualización que contuvieran información actualizada sobre los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero, con inclusión de un informe del inventario nacional y de información sobre las medidas de mitigación, las necesidades en esa esfera y el apoyo recibido”.*

¹⁹ Decisión 2/CP.17.13, párrafo 41, inciso a, establece: *“Que las Partes no incluidas en el anexo I, de conformidad con sus capacidades y con el nivel de apoyo prestado para la presentación de informes, deberían presentar su primer informe bienal de actualización a más tardar en diciembre de 2014”.*

²⁰ ONU-REDD 2013, Sistemas Nacionales de Monitoreo de los Bosques: monitoreo y medición, reporte y verificación (M y MRV) en el contexto de las actividades de REDD+, UNREDD/PB9/2012/IV/1 http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=11053&Itemid=53

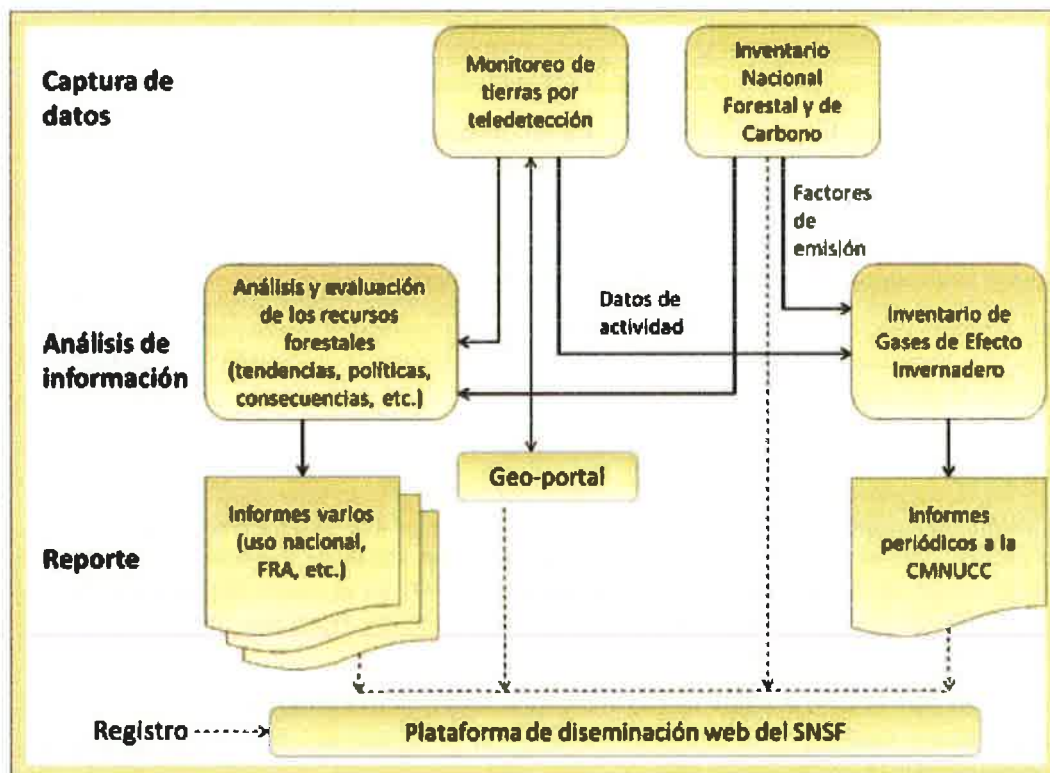
- Un inventario nacional de gases de efecto invernadero como instrumento para informar a la Secretaría de la CMNUCC acerca de las emisiones/absorciones antropogénicas de GEI relacionadas con los bosques.

Para aumentar su transparencia, el SNMB también contará con una plataforma de disseminación en la Web. En el marco de las actividades para 2014-2015, esta plataforma se limita a un Geo-Portal para disseminar información geográfica derivada del sistema satelital de monitoreo terrestre. Se requieren recursos adicionales para ampliar esta plataforma.

Es importante mencionar que con Panamá sólo ha realizado un inventario nacional forestal, que data de los años 70, y por lo tanto no cuenta con información sobre el estado actual de los recursos forestales y las tendencias recientes para la toma de decisiones políticas y técnicas, ni para dar seguimiento a los planes y políticas establecidas. Además, el último mapa oficial de cobertura boscosa se elaboró en el año 2000 y el único estudio de deforestación de carácter oficial comprende el periodo de 1992 al 2000.

Considerando lo anterior y la intención del país de aprovechar al máximo el SNMB, con aplicaciones y objetivos más amplios que REDD+, se decidió expandir el alcance del sistema satelital de monitoreo terrestre con un mapeo en mayor detalle de la cobertura boscosa y uso de la tierra, adquiriendo imágenes de satélite de alta resolución de 2012. También se decidió ampliar el alcance del inventario nacional forestal y de carbono, levantando datos adicionales que mejoren el conocimiento del estado de los bosques del país, cómo se utilizan y cambian en el tiempo. La figura 7 a continuación muestra la conceptualización del SNMB en Panamá.

Figura No. 4: Conceptualización del SNMB en Panamá



Nota: las líneas continuas se refieren a actividades desarrolladas hasta junio 2015 con apoyo de ONU-REDD Panamá. Las flechas punteadas requieren fondos adicionales (FCPF u otros).

Para la captura de datos, se visualizan dos procesos:

1. El monitoreo de tierras mediante un sistema de monitoreo satelital con cobertura de todo el territorio. Este proceso tiene los siguientes elementos:
 - a. Elaboración de un mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra actualizado a 2012 a escala 1:50,000, basado en imágenes RapidEye.
 - b. Monitoreo anual de cambios en la cobertura boscosa. Vale indicar que como parte de ONU-REDD se hará la medición del primer año, pero se requiere tiempo y fondos para consolidar el proceso.
 - c. Evaluación de los cambios históricos de cobertura y uso de la tierra.

d. Monitoreo para la detección temprana de incendios y actividades que generan deforestación, para realizar acciones tempranas que mitiguen las emisiones forestales. Debido a que se requiere respuesta rápida, particularmente en caso de incendios, este monitoreo se realizará en tiempo casi real.

2. Un inventario nacional forestal y de carbono (INFC), que levanta datos de campo mediante un muestreo estadístico. Se recopilarán tanto datos forestales tradicionales como datos específicos para la estimación de biomasa y carbono. Las unidades de muestreo además constituirán puntos de validación y control de calidad para el mapa de cobertura boscosa. Para efectos de REDD+, el INFC proporcionará la información sobre biomasa y carbono, necesaria para establecer los factores de emisión, los cuales, junto con los datos de actividad, serán utilizados para la estimación de emisiones y absorciones forestales.

El INFC proveerá información sobre los cinco reservorios de carbono definidos por el IPCC:

- a. biomasa por encima del suelo
- b. biomasa por debajo del suelo
- c. madera muerta
- d. hojarasca
- e. materia orgánica del suelo

Aún cuando se conoce que algunos de estos reservorios son más importantes en términos de contenido de carbono, se decidió incluirlos a todos para contar con un mejor conocimiento de la distribución del carbono, y los cambios en los diferentes reservorios a través del tiempo por las cinco actividades REDD+²¹.

El SNMB se conceptualizó como un inventario periódico con parcelas permanentes, con la intención de re-inventariar las unidades de muestreo con cierta periodicidad, con el objetivo de reducir la incertidumbre de las estimaciones de los cambios ocurridos.

Los datos generados por los dos procesos mencionados, proveerán información para:

- El inventario de gases de efecto invernadero, que utilizará los datos de actividad provenientes del sistema satelital de monitoreo terrestre, y los datos de biomasa, carbono y factores de emisión provenientes del INFC.
- Establecimiento de los NER/NR, apoyado además por el mapa de biomasa y carbono de Panamá elaborado a partir de un modelo basado en tecnología LiDAR, el cual será mejorado al incorporarle los datos del INFC, una vez los mismos estén disponibles.
- El análisis y evaluación de los recursos forestales, que utilizará los datos provenientes tanto del sistema satelital de monitoreo terrestre como del INFC, para evaluar cómo el país está alcanzando los objetivos establecidos de manejo y conservación forestal, y cuán eficiente ha sido la implementación de las diversas medidas adoptadas.

El SNMB y los datos resultantes de sus componentes, contribuirán también a la preparación y actualización continua de la estrategia nacional REDD+, proveyendo información sobre extensión, ubicación y calidad de los bosques, e información referente a emisiones/absorciones del sector forestal; también será una herramienta para el repositorio de datos espaciales y podría serlo para proyectos relacionados con REDD+, entre otros. El desarrollo de algunas de estas funcionalidades requerirá recursos adicionales a los ya previstos como parte de la ejecución de ONU-REDD Panamá.

Las capacidades nacionales relacionadas con la función de monitoreo, medición y reporte, serán fundamentales para asegurar que el país pueda acceder a fondos en el futuro, mercados o, simplemente, recibir beneficios basados en desempeño. La ampliación futura de estas capacidades a gobiernos locales y autoridades tradicionales, permitiría el monitoreo, medición y reporte, por pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques.

Los componentes del SNMB se acompañan de una serie de elementos complementarios que, por su carácter, no constituyen procesos permanentes sino actividades de investigación o análisis específicos que complementan la información proveniente del sistema. Entre otros, se puede mencionar el mejoramiento de ecuaciones alométricas para la estimación de biomasa y carbono.

El SNMB generará información para estimar las emisiones/absorciones de las cinco actividades REDD+, aun cuando no existan orientaciones metodológicas claras sobre cómo definir y monitorear algunas de ellas. Según se disponga de metodologías e información, se ajustará el diseño del SNMB y el análisis de los datos.

²¹ Según la CP.16 REDD+ comprende las siguientes cinco actividades: reducción de las emisiones debidas a la deforestación; reducción de las emisiones debidas a la degradación forestal; conservación de las reservas forestales de carbono; gestión sostenible de los bosques; incremento de las reservas forestales de carbono.

El SNMB incluirá la generación de reportes y un Geo-Portal para diseminar en la Web información geográfica derivada del sistema satelital de monitoreo terrestre. Se ha considerado la ampliación posterior de este recurso a una plataforma de diseminación en la Web de todo el sistema, incluyendo registro de proyectos relacionados con REDD+.

Situación actual del SNMB en Panamá

MIAMBIENTE, con el apoyo del PNC ONU-REDD Panamá, ha logrado avances significativos en el desarrollo de su SNMB. En particular pueden mencionarse:

- Diseño conceptual del SNMB y primeras aproximaciones hacia la institucionalización/sostenibilidad del mismo (ver Figura 4 a 1);
- Diseño conceptual del sistema satelital de monitoreo terrestre, incluyendo una primera etapa de evaluación de cambios históricos de cobertura y uso de la tierra con una metodología de análisis multitemporal de imágenes de satélite.
- Elaboración de un sistema nacional de clasificación de cobertura boscosa y uso de la tierra, acompañado con las definiciones correspondientes;
- Mapa de cobertura boscosa y uso de la tierra referente al año 2012. Está por iniciar la medición del error, la cual se llevará a cabo durante el primer semestre del 2014;
- Adquiridos e instalados equipo y software para el Geo-Portal Web por medio del cual se diseminará información geográfica derivada del sistema satelital de monitoreo terrestre.
- Diseño preliminar del Inventario Nacional Forestal y de Carbono, y levantamiento de 20 unidades de muestreo en áreas no indígenas, de las 50 unidades que constituyen el muestreo piloto.
- Elaboración de una base de datos de los árboles de Panamá y una guía de identificación de las especies principales.
- Fortalecimiento institucional en términos de adquisición de imágenes de satélite, hardware, software, equipo de medición y capacitación técnica en materia de sensores remotos, Sistemas de Información Geográfica e inventarios forestales;

Actividades para implementar y consolidar el SNMB en Panamá

A continuación se presenta un listado de actividades necesarias para asegurar la implementación del SNMB y la consolidación de las capacidades nacionales requeridas para la operación y fortalecimiento del sistema. Se incluyen actividades ya realizadas y las que serán implementadas por el ONU-REDD Panamá en 2014, así como las que requieren apoyo de otras fuentes de financiamiento.

Aspectos del SNMB relacionados con los territorios indígenas

En Panamá, 35% de los bosques se encuentra en las comarcas indígenas legalmente establecidas. Además este porcentaje podría aumentar debido a que existen territorios en proceso de reclamo. Por la importancia que tienen los bosques para los medios de vida de estos pueblos, y el rol que juegan en el manejo y conservación de los mismos, es de suma importancia establecer mecanismos que garanticen su participación en las actividades del SNMB.

En el desarrollo conceptual y metodológico del SNMB, se están considerando los siguientes puntos como base para la colaboración y participación indígena:

- El levantamiento de datos en los territorios indígenas, para todas las actividades del SNMB, se realizará sólo con la autorización de las autoridades tradicionales correspondientes.
- Se involucrará y capacitará personal técnico indígena en las distintas tareas relacionadas con la generación, mantenimiento y análisis de información para el SNMB. Asimismo, se buscará opciones para el establecimiento de sistemas subnacionales para el monitoreo de los bosques por parte de las propias organizaciones indígenas.
- Personal técnico de los pueblos indígenas participará en el trabajo de campo del INFC que se realice en sus respectivos territorios, y cuando sea posible, se contratará y capacitará a empresas u organizaciones indígenas que se responsabilicen del levantamiento de datos de campo.
- En diálogo con los pueblos indígenas, se identificará información adicional de interés específico que podrá ser incorporada en el levantamiento de información (por ejemplo, levantamiento de información etnobotánica como parte del inventario forestal).

- Se propiciará el desarrollo y fortalecimiento de capacidades técnicas y equipamiento en los territorios indígenas que posibiliten la gestión de información como instrumento de apoyo para la gestión y manejo de sus recursos naturales.
- Los productos generados por el SNMB tendrán información desagregada en el nivel de los diferentes territorios indígenas, de manera que puedan ser utilizados para la gestión de los recursos naturales de sus territorios. Se generarán productos cartográficos específicos para los territorios indígenas derivados de los que se elaborarán como parte de ONU-REDD Panamá para todo el país.

Las consideraciones anteriores no excluyen que más adelante se incorporen otros aspectos de colaboración con los pueblos indígenas en el marco del SNMB.

Aspectos institucionales y gestión del SNMB

Como se mencionó anteriormente, el SNMB es una herramienta y compromiso de largo plazo, y requiere que sus diferentes componentes sean integrados en las instituciones nacionales, con capacidades técnicas y presupuesto suficientes para la operación y continuidad del sistema.

MIAMBIENTE, como institución encargada de la gestión forestal, es la responsable del sistema, y por lo tanto evaluará opciones para establecer alianzas estratégicas con instituciones académicas y de investigación con capacidades en el tema que contribuyan al óptimo funcionamiento del sistema.

El diseño de la fase operativa incluirá un sistema nacional de monitoreo de bosques robusto y transparente cuyas bases fueron desarrolladas con el apoyo PNC ONUREDD. Los impactos que generados por las actividades de REDD+, serán capturadas por el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), incluidos en el Inventario de Gases de Efecto de Invernadero y en la Comunicaciones Nacionales de Cambio Climático.

4.b. Diseño de un sistema de información para beneficios múltiples, otros impactos, gestión y salvaguardas

Sistema de información de Salvaguardas (SIS)

El desarrollo del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) de Panamá, será orientado por el marco conceptual de ONU-REDD para enfoques nacionales de salvaguardas, el cual se basa en las decisiones de la CMNUCC sobre el tema. La Decisión 12/CP.17 de la Conferencia de las Partes de la CMNUCC22 establece que un SIS debería proporcionar información acerca de la forma en que todas las salvaguardas de Cancún se están abordando y respetando. Los SIS deben estar a cargo de los países, implementarse a nivel país, y basarse en los sistemas existentes, si los hubiera. También se acordó que el resumen de la información sobre la forma en que se estén abordando y respetando las salvaguardas se proporcionará periódicamente y se incluirá en las comunicaciones nacionales con la CMNUCC. Las Partes de la CMNUCC acordaron además que a medida que el sistema se desarrolle, deberá reconocer las obligaciones y los acuerdos internacionales pertinentes, y respetar las consideraciones de género. De manera general, el SIS incluirá los siguientes componentes:

- Indicadores
- Metodologías para la recopilación de información
- Marco para el suministro de información

El SIS se desarrollará a partir de los sistemas nacionales de recopilación y suministro de información existentes, en el caso de Panamá el sistema nacional de monitoreo de bosques de MIAMBIENTE, actualmente en proceso de construcción con el apoyo de la FAO bajo el Programa ONU-REDD, así como otros sistemas de información relevantes que generen datos sobre biodiversidad y aspectos sociales. También se analizará la necesidad de un nuevo marco institucional para fines de consolidación de los distintos flujos de información y la presentación de información a la CMNUCC.

El sistema de información sobre salvaguardas (SIS) se desarrollará una vez se hayan establecido los objetivos del enfoque sobre salvaguardas (componente 2d) y se hayan analizado las deficiencias en las políticas, leyes y regulaciones existentes en Panamá. El proceso se lleva a cabo de tal forma porque es necesario tener conocimientos al menos básicos sobre lo que

²² Decisión de Durban 12/CP.17: <http://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/spa/07a02s.pdf#page=25>

son las salvaguardas, a fin de poder recopilar información sobre la forma en que se están abordando y respetando. En este sentido se consideran los siguientes pasos:

1. Realizar una evaluación nacional de las fuentes de información existentes, y de los sistemas existentes para proporcionar información acerca de salvaguardas. Además se analizarán y evaluarán los procesos o procedimientos institucionales, entre otras estructuras, que podrían ser necesarios.
2. Definición y desarrollo de enfoques para proporcionar información, que se basarán en la forma en que se da seguimiento a la información con el transcurso del tiempo, el formato de la información y los canales a través de los cuales esta debe transmitirse a nivel nacional e internacional.

En el marco del Programa ONU-REDD se contempló la primera parte de la elaboración del SIS, que incluye un diagnóstico de las instituciones y políticas en relación a salvaguardas ya existente, y una propuesta de marco conceptual para el sistema/esquema nacional de salvaguardas, el cual se revisará y utilizará para la construcción de los indicadores nacionales para el SIS de Panamá con el apoyo del FCPF. El proceso de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (EESA) a desarrollarse bajo el componente 2d, alimentará la construcción del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS).

Ya se han dado los primeros pasos hacia la elaboración del Sistema de Información de Salvaguardas REDD+ en Panamá y hasta su implementación se requiere de obtener los siguientes productos:

1. Marco conceptual, basado en las mejores prácticas internacionales, para el diseño del ENS y SIS adaptado al contexto de Panamá.
2. Diseño y ejecución de un plan de capacitación y material sobre la metodología a emplear en los análisis de marco legal e institucional.
3. Realización de talleres participativos en los cuales se presentarán los hallazgos del análisis al marco legal y se abordará su vinculación con la identificación preliminar de los objetivos y alcances del Enfoque Nacional de Salvaguardas de Panamá.
4. Documento con recomendaciones para la Implementación de las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC en Panamá derivado del Análisis al Marco legal relevante y aplicable.
5. Documento técnico con la sistematización de los principales mecanismos y sistemas de información y reporte, derivados y vinculados al marco legal nacional e internacional relevante a las salvaguardas REDD+.
6. Síntesis de los principales mecanismos y sistemas de información y reporte, derivados y vinculados al marco legal nacional e internacional relevante a las salvaguardas REDD+ identificados y
7. Diseño e implementación del SIS en Panamá.

III. MARCO ESTRATÉGICO DE RESULTADOS

Título del proyecto: “Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá” - 80097
Duración: 2 años
Efecto esperado de Desarrollo del Documento de programa de País (CPD): 4.1: “Panamá habrá aplicado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad” y 4.3 “Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático, a las emergencias y a los desastres naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales”.
Indicadores del efecto de desarrollo del CPD pertinente al proyecto con su respectiva línea base y meta: % de cuencas con planes de ordenamiento en operación – VR: 10% – Meta: 36%; Estado del Programa de Colaboración para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal en los Países en Desarrollo.
Área de Resultados clave del Plan Estratégico 2014-2017: Medio Ambiente y Energía
Alianzas estratégicas: Proyecto Regional CCAD/GIZ/REDD; REDD/CCAD/USAID; Cooperación SUR-SUR para Mesoamérica
ATLAS Award ID: 00080097

Productos	Indicadores de productos	Línea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
Componente 1: Organización y realización de consulta						
1.1. Establecida la plataforma de participación intersectorial y de multiactores representativa e inclusiva de los actores clave.	1.1.a. Nivel de participación representativo de los actores clave: (instituciones públicas y privadas; organizaciones públicas y privadas; pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes, familias campesinas; y grupo de género y empoderamiento de la mujer), tanto a nivel central, regional y local, en la plataforma establecida Nacional REDD+ Panamá,	1.1.a. Resultados del proceso de escucha activa realizado por el PNC-ONU-REDD, con los actores clave, en los canales diferenciados. 1.1.b. La Mesa Nacional REDD+ Panamá garantiza la participación de los actores clave a nivel central, regional y local.	1.1.a. Completa participación representativa de los actores clave en la Mesa Nacional REDD+ Panamá. 1.1.b. Alto nivel de incidencia conjunta de los actores clave en las decisiones sobre la gestión del bosque.	1.1.a. Elaboración de metodologías participativas para la plataforma intersectorial y de multiactores clave en la Mesa Nacional REDD+ Panamá. 1.1.b. Establecimiento de mecanismos de participación de los actores clave identificados, en los canales diferenciados del PNC ONU-REDD: a) instituciones y organizaciones públicas y privadas, b) pueblos indígenas, c) comunidades afrodescendientes, d) familias campesinas; y e) grupo de género y empoderamiento de la mujer.	MiAmbiente, PNUD con actores clave	883,800.25

Productos	Indicadores de productos	Línea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
	otros). 1.1.b. Grado de incidencia conjunta de los actores clave en las decisiones políticas para la gestión del bosque. 1.1.c. Grado de incidencia en el tratamiento de la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en REDD+ Panamá.	1.1.c. Los actores clave de forma conjunta no inciden de forma efectiva en las decisiones sobre la gestión del bosque.	1.1.c. La participación activa de los actores clave le da valor a la fase preparatoria de REDD, especialmente al sistema de información de salvaguardas.			
1.2. Los actores clave cuentan con conocimiento e información para asegurar un proceso de consulta e implementación efectiva de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.	1.2.a. Nivel de conocimiento adquirido por los actores clave en los temas centrales de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.	1.2.a. Por definir.	1.2.a. Por definir.	1.2.a Diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades. 1.2.b Elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades. 1.2.c Ejecución del plan de fortalecimiento de capacidades.	MiAmbiente, PNUD con actores clave	
1.3. Ejecutada la estrategia de comunicación y divulgación en la preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques.	1.3.a Nivel de incidencia de la estrategia de comunicación y divulgación en las zonas sensitivas de deforestación y degradación de los bosques.	1.3.a Baja incidencia de comunicación en las zonas sensitivas para revertir la deforestación y degradación de los bosques.	1.3.a. Alto nivel de incidencia en los actores clave para la preparación en la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques.	1.3.a Elaboración de la estrategia de comunicación y divulgación. 1.3.b Ejecución de la estrategia de comunicación y divulgación. 1.3.c Divulgación y sensibilización de causas de deforestación y degradación a un público más general.	MiAmbiente, PNUD con actores clave	
1.4. Realizado el proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+.	1.4.a Nivel de representatividad de actores clave que han acordado la validación de la Estrategia Nacional	1.4.a No ha iniciado el proceso de validación representativa de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.	1.4.a Alta representatividad de los actores clave en el acuerdo de validación de la Estrategia	1.4.a Ejecución continua del Plan de Participación Pública. 1.4.b Planificación en forma consensuada de la validación de la	MiAmbiente, PNUD con actores clave	

Productos	Indicadores de productos	Línea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
	REDD+ Panamá.		Nacional Panamá.	Estrategia REDD+ con los actores clave. 1.4.c Realización de la Mesa Nacional REDD+ Panamá para la validación de la Estrategia REDD+. 1.4.d Establecimiento de un diálogo interno y un proceso de toma de decisiones de los actores clave. 1.4.e Realización de la consulta pública final.		
1.5. Establecido el Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá.	1.5.a. Porcentaje de reclamos resueltos en forma transparente y oportuna.	1.5.a. No hay un Mecanismo de Reclamos.	1.5.a Por definir	1.5.a Diseño del Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá. 1.5.b Capacitación a funcionarios y actores clave para su implementación. 1.5.c Operación del Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá.	MiAmbiente, PNUD con actores clave	
Componente 2: Preparación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá						
2.1. Establecida la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.	2.1.a. Nivel de viabilidad de las opciones estratégicas para reducir las emisiones de la deforestación y degradación forestal y mejorar la conservación de los bosques. 2.1.b Grado de correspondencia de la estrategia nacional REDD+ con las causas de deforestación y degradación de bosques y	2.1.a. Borrador de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.	2.1.a. Alto nivel de viabilidad de las opciones estratégicas contempladas en la Estrategia Nacional REDD+ Panamá oficial.	2.1.a Realización de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) de las opciones estratégicas de REDD+ Panamá. 2.1.b Desarrollo del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). 2.1.c Elaboración final de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, en conjunto con los actores clave. 2.1.d Oficialización de la Estrategia	MiAmbiente, PNUD con actores clave	518,641.35

Productos	Indicadores de productos	Línea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
	las barreras al aumento de las reservas de carbono forestal en Panamá"			Nacional REDD+ Panamá.		
2.2. Establecido el Marco legal y operacional de REDD+, dentro de la política ambiental del Estado.	2.2.a. Grado de suficiencia del marco legal y operacional de REDD, para llevar adelante las actividades REDD+.	2.2.a. Se cuenta con una propuesta del Marco legal y operacional de REDD+.	2.2.a. Marco legal y operacional establecido para la implementación de REDD+ en Panamá.	2.2.a. Elaboración de los planes operativos para la implementación de REDD+ en Panamá que incluyen la propuesta de arreglos institucionales correspondientes. 2.2.b. Generación de mecanismos para la adecuación del marco legal y operacional para la implementación de la Estrategia REDD+ Panamá, articulados con la política ambiental del Estado.	MiAmbiente, PNUD con actores clave	
2.3 Mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios operando.	2.3.a. Nivel de calidad y suficiencia del presupuesto para la operación del mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios. 2.3.b. Composición de la participación de las instancias comprometidas con el Mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios. 2.3.c. Grado de efectividad en la rendición de cuentas y manejo de fondos.	2.3.a. Por definir. 2.3.b. Por definir. 2.3.c. Por definir.	2.3.a. Por definir. 2.3.b. Por definir. 2.3.c. Por definir.	2.3.a. Elaboración de una propuesta de sostenibilidad para el Instrumento/s financiero de REDD+ Panamá. 2.3.b Elaboración de los procedimientos operacionales, interoperabilidad y de cooperación nacional /internacional del mecanismo financiero. 2.3.c Establecimiento del mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios.	MiAmbiente, PNUD con actores clave	

Productos	Indicadores de productos	Línea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
Componente 3: Desarrollo de un nivel nacional de referencia de las emisiones forestales o un nivel de referencia nacional de referencia forestal						
3.1. Elaborado el nivel de referencia nacional bajo un diálogo amplio y participativo.	3.1.a. Valores numéricos del NER/NR. 3.1.b. Nivel de representatividad nacional para la elaboración del NER/NR.	3.1.a. No hay un nivel de referencia nacional. 3.1.b. No hay un proceso de representatividad nacional para la elaboración del NER/NR.	3.1.a. Disponibles valores numéricos del NER/NR. 3.1.b. Todos los sectores y territorios en el ámbito nacional están representados para brindar aportes para la elaboración del NER/NR.	3.1.a Diseño metodológico para la elaboración del nivel de referencia. 3.1.b Elaboración de las propuestas técnicas del NER/NR incluyendo los aportes del proceso participativo. 3.1.c Revisión y ajustes de las propuestas técnicas para el NER/NR, incluyendo los aportes del proceso de participación y las consideraciones políticas.	MIAmbiente y PNUD con actores clave	
3.2. Acordado el NER/NR nacional y presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.	3.2.a. Valores numéricos del NER/NR de Panamá presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.	3.2.a. No hay valores numéricos del NER/NR presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.	3.2.a. Disponible NER/NR de Panamá presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.	3.2.a Presentación y validación nacional del NER/NR. 3.2.b Presentación a la CMNUCC del NER/NR.	MIAmbiente y PNUD con actores clave	433,350.00

Productos	Indicadores de productos	Línea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
Componente 4: Sistema nacional de monitoreo de bosques y sistema de información sobre las salvaguardas						
4.1. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB) operativo en el marco institucional.	4.1.a. Número de hectáreas deforestadas, por tipos de bosques en Panamá, determinado para un período (anual/bianual).	4.1.a. No hay registro de número de hectáreas deforestadas, por tipo de bosques.	4.1.a. Datos de hectáreas deforestadas, por tipo de bosques en un período (anual/bianual).	4.1.a . Definir alcances del SNMB, estructura organizativa y operativa.	MIAmbiente y PNUD con actores clave	1,260,420.00
	4.1.b. Número de unidades de muestreo (UM) del Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC) levantadas y analizadas.	4.1.b.1. Treinta y seis (36) unidades de muestreo analizadas de la fase piloto del INFC. 4.1.b.2. No hay unidades de muestreo levantadas y analizadas del Inventario Nacional en su segunda fase.	4.1.b.1 Datos de las UM levantadas y analizadas para la fase piloto del INFC (primera fase). 4.1.b.2 UM levantadas y analizadas del Inventario Nacional Forestal y de Carbono (segunda fase).	4.1.b Capacitación y formación dirigida al personal clave para la operación del SNMB de las distintas dependencias del Estado responsables del sistema.		
	4.1.c. Valor numérico de las emisiones de GEI del sector Uso de la Tierra y Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS).	4.1.c. El GEI para el sector UTCUTS, en Panamá es del año 2000.	4.1.c. Valor numérico de GEI para el sector UTCUTS generado de forma periódica como parte del SNMB.	4.1.c Establecimiento de líneas base e informes periódicos basados en los tres Sub-componentes del SNMB: Monitoreo terrestre; Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); e Inventario de Gases de Efecto Invernadero.		
	4.1.d. Grado de capacidad y suficiencia del personal institucional a cargo del SNMB.	4.1.d. Seis (6) técnicos asignados a las actividades que formarán parte del SNMB.	4.1.d. Doce (12) técnicos capacitados para formar parte del SNMB.			
4.2. Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS) diseñado.	4.2.a. Diagnóstico y Evaluación de los estándares sociales y ambientales.	4.2.a. No hay estándares sociales y ambientales definidos.	4.2.a. Diagnóstico social y ambiental del diseño del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS).	4.2.a Elaboración del marco conceptual y metodológico para el desarrollo de un Sistema Nacional de Salvaguardas/SIS.	MIAmbiente y PNUD con actores clave	
	4.2.b. Indicadores y medios de verificación definidos para el Sistema de Información de Salvaguardas.	4.2.b. No hay indicadores y medios de verificación de Sistema de Información de Salvaguardas.	4.2.b Se cuenta con indicadores y medios de verificación para el diseño del Sistema de	4.2.b Construcción participativa de indicadores y medios para la verificación del Sistema de Información de Salvaguardas.		

Productos	Indicadores de productos	Linea Base	Meta	Actividades indicativas	Responsables y Co-responsables	Insumos
	4.2.c. Mecanismo para el cumplimiento de los estándares sociales y ambientales establecido.	4.2.c. No hay Mecanismo para el cumplimiento de los estándares sociales y ambientales.	Información de Salvaguardas. 4.2.c Se cuenta con un mecanismo para el cumplimiento de los estándares sociales y ambientales.	4.2.c Establecimiento del mecanismo para el cumplimiento de los estándares sociales y ambientales en el diseño del SIS.		

IV. PLAN ANUAL DE TRABAJO

Proyecto (Award ID)	00080097							
Proyectos (Project ID)	00089923							
Título del Proyecto	"Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá"							
Entidad Ejecutora	Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE)							
Actividad en Atlas	Entidad Responsable	Fuente de fondos	Código Atlas sugerido	Descripción	Presupuesto			
					2015	2016	2017	Total
Componente 1: Organización y Consulta								
1.a Desarrollo de capacidades	Ministerio de Ambiente	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	29,751.64	62,140.25	29,852.05	121,743.94
1.b Asegurar la transparencia del proceso de elaboración de la estrategia REDD+/ Análisis de Contexto Institucional		55050	71200	Consultor Internacional	1,500.00	0.00	0.00	1,500.00
1.b.2 Mecanismo de Reclamos para REDD+		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	30,400.00	0.00	0.00	30,400.00
		55050	71300	Consultor Nacional	3,922.90	4,672.90	3,922.90	12,518.70
		55050	71300	Consultor Nacional	0.00	36,000.00	0.00	36,000.00
1.c.1 Talleres multiactores			55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	0.00	12,000.00	12,000.00
		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	0.00	46,728.97	0.00	46,728.97

1.c.2. Información y capacitación sobre la estrategia nacional REDD+ Panamá		55050	71400	Contratos de Servicios	31,098.21	93,294.62	46,647.31	171,040.14
		55050	71400	Contratos de Servicios	8,816.64	26,449.91	13,224.95	48,491.50
		55050	72100	Servicios Profesionales-Empresa	0.00	28,000.00	0.00	28,000.00
		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	20,000.00	25,000.00	15,000.00	60,000.00
		55050	72400	Costos de impresión y producción audiovisual	15,000.00	15,000.00	5,320.00	35,320.00
		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	70,000.00	100,000.00	68,315.00	238,315.00
		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	0.00	12,000.00	17,742.00	29,742.00
Subtotal del Componente 1					210,489.38	461,286.65	212,024.22	883,800.25
Actividad en Atlas	Entidad Responsable	Fuente de fondos	Código Atlas sugerido	Descripción	Presupuesto			
					2015	2016	2017	Total
Componente 2: Preparación de la Estrategia Nacional REDD+								
2.a Evaluación sobre el uso de la tierra	Ministerio de Ambiente	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	14,000.00	10,000.00	0.00	24,000.00
2.b.1 Talleres para discusión de opciones de estrategia y articulación con otras políticas y estrategias sectoriales		55050	72400	Costos de impresión y producción audiovisual	5,000.00	5,000.00	5,000.00	15,000.00

2b.2 Abordaje de actores institucionales del ejecutivo y legislativo para buscar apropiación de REDD+	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	10,000.00	10,000.00	0.00	20,000.00
	55050	72400	Costos de impresión y producción audiovisual	20,000.00	30,000.00	0.00	50,000.00
	55050	72100	Servicios Profesionales-Empresa	10,000.00	20,000.00	0.00	30,000.00
	55050	71300	Consultor Nacional	18,000.00	5,454.49	0.00	23,454.49
	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	6,000.00	12,106.33	0.00	18,106.33
	55050	71300	Consultor Nacional	18,000.00	18,000.00	0.00	36,000.00
	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	20,000.00	16,368.99	0.00	36,368.99
	55050	71400	Contratos de Servicios	41,947.55	125,842.66	62,921.33	230,711.54
	55050	71600	Viajes y Viáticos	10,000.00	15,000.00	10,000.00	35,000.00
	Subtotal del Componente 2				172,947.55	267,772.47	77,921.33
Actividad en Atlas	Entidad Responsable	Código Atlas sugerido	Descripción	Presupuesto		Total	
Componente 3: Desarrollo de un nivel nacional de referencia de las emisiones forestales o un nivel nacional de referencia forestal	Ministerio de Ambiente	72800	Hardware, software y equipo tecnológico	50,000.00	50,000.00	100,000.00	
				2015	2016	2017	

3.a. Evaluar opciones metodológicas de los niveles de referencia, Elaborar análisis y Escenarios		55050	72100	Servicios Profesionales-Empresa	70,000.00	70,000.00	0.00	140,000.00
		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	10,000.00	10,000.00	0.00	25,000.00
		55050	72400	Costos de impresión y producción audiovisual	20,000.00	20,000.00	14,700.00	54,700.00
3. b Informe y capacitaciones		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	50,000.00	50,000.00	13,650.00	93,650.00
3.c Acordado y presentado a la CMNUCCC		55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	10,000.00	10,000.00	0.00	20,000.00
Subtotal del Componente 3					195,000.00	210,000.00	28,350.00	433,350.00
					Presupuesto			
Actividad en Atlas					2015	2016	2017	Total
Componente 4: Diseño del sistema nacional de monitoreo de bosques y sistema de información sobre las salvaguardas								
4. a.1 Sistema de monitoreo terrestre					65,200.00	70,000.00	70,000.00	205,200.00
- Monitoreo anual de cambios					30,000.00	60,000.00	30,000.00	120,000.00
- GeoPortal del SNMB					10,000.00	10,000.00	10,000.00	30,000.00
					50,000.00	50,000.00	50,000.00	150,000.00

4. a.2 Fase Final de Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC) - metodología final, levantamiento de 70 UIM y análisis de datos.	55050	74200	Costos de impresión y producción audiovisual	10,000.00	20,000.00	10,000.00	40,000.00
	55050	71400	Consultores Nacionales	74,400.00	82,820.00	40,000.00	197,220.00
	55050	72100	Servicios profesionales-Empresa	100,000.00	100,000.00	60,000.00	260,000.00
	55050	71600	Viajes y viáticos	12,000.00	20,000.00	10,000.00	42,000.00
	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	10,000.00	12,000.00	0.00	22,000.00
	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	10,000.00	10,000.00	10,000.00	30,000.00
	55050	74200	Costos de impresión y producción audiovisual	8,000.00	8,000.00	8,000.00	24,000.00
	55050	72100	Servicios profesionales-Empresa	30,000.00	40,000.00	0.00	70,000.00
	55050	75700	Talleres, seminarios y costos asociados	10,000.00	25,000.00	20,000.00	55,000.00
	55050	74200	Costos de impresión y producción audiovisual	0.00	7,000.00	8,000.00	15,000.00
Subtotal del Componente 4							
419,600.00 514,820.00 326,000.00 1,260,420.00							

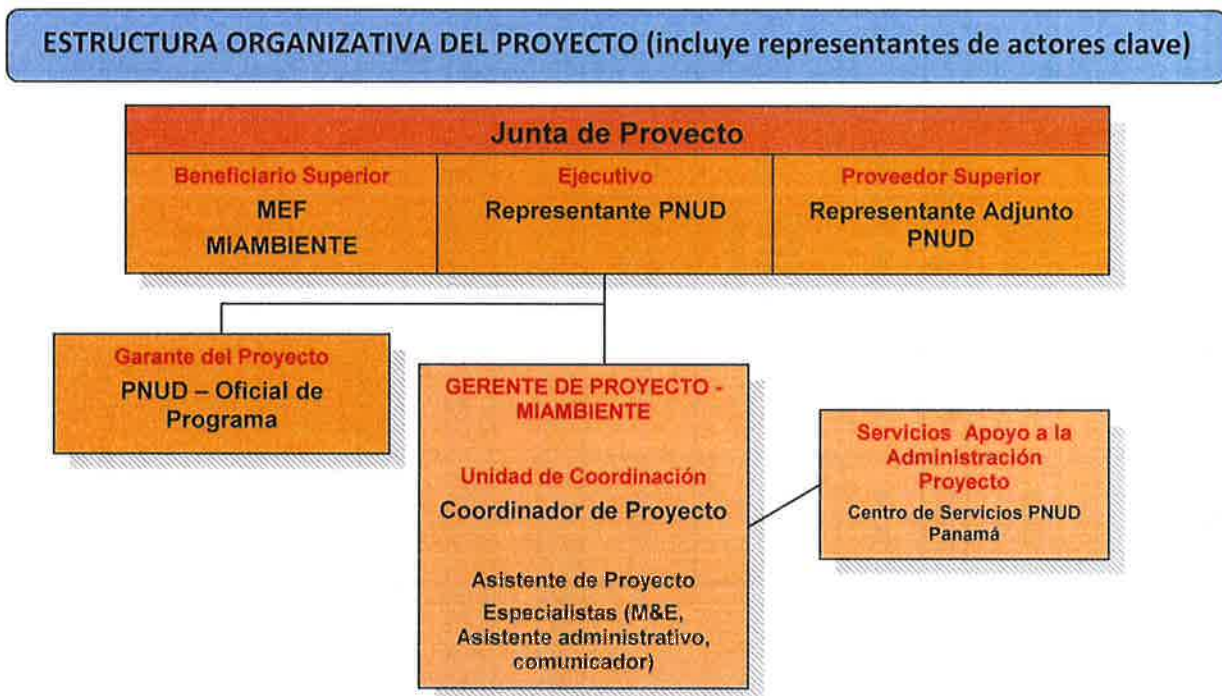
Actividad en Atlas	Entidad Responsable	Fuente de fondos	Código Atlas sugerido	Descripción	Presupuesto			Total
					2015	2016	2017	
Componente 5: Diseño de un marco de seguimiento y evaluación del programa Contratación de Coordinador, M5E, AA, Comunicador y asistente de finanzas	Ministerio de Ambiente	55050	71300	Consultores Nacionales	62,707.51	52,000.00	42,000.00	156,707.51
			71400	Contratos de Servicio	87,210.76	174,421.50	87,210.76	348,843.02
			71600	Viajes y viáticos	32,913.39	30,000.00	30,000.00	92,913.39
			73100	Alquiler de oficina	10,200.00	20,400.00	10,200.00	40,800.00
			72800	Hardware, software y equipo tecnológico	22,418.75	10,000.00	7,105.74	39,524.49
			72500	Papelería y otros insumos de oficina	8,000.00	9,000.00	8,000.00	25,000.00
Subtotal del Componente 5					223,450.41	295,821.50	184,516.50	703,788.41
Total					1,221,487.34	1,749,700.62	828,812.04	3,800,000.00
Costos de Gestión PNUD								304,000.00
GRAN TOTAL								4,104,000.00

V. ACUERDOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

El presente proyecto se ejecutará bajo la modalidad de implementación nacional (NIM Support) con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de Panamá como agencia de implementación y por el Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE) en su calidad de Asociado en la Implementación, previa evaluación de capacidades para la implementación. MIAMBIENTE será el responsable del logro de los resultados del proyecto, planificar, gestionar, rendir cuentas de las actividades, gestión de los recursos, supervisión y ejecución del proyecto.

La implementación del proyecto requiere de una acción participativa y coordinada, que garantice la efectividad de las intervenciones previstas, así como una gestión y movilización oportuna de recursos y un uso óptimo de los mismos. Por lo tanto, es fundamental establecer una estructura de gestión de proyectos eficaz para el logro de los resultados.

La estructura de la gestión de proyectos suscritos con el PNUD consiste en funciones y responsabilidades que reúnen los diversos intereses y habilidades involucrados en el proyecto y requeridos por éste. A continuación se presenta la estructura organizativa del proyecto:



El proyecto contará con el apoyo del Equipo de Expertos Regionales del PNUD para REDD+. Los mismos asesorarán al equipo del proyecto y promoverá el intercambio de experiencias entre las entidades participantes.

A.1 Junta del Proyecto:

La junta del proyecto es el grupo responsable de tomar decisiones de gestión sobre la base de un consenso, cuando el Coordinador del Proyecto requiere de algún tipo de orientación, incluida la aprobación de cualquier modificación al proyecto. La junta del Proyecto realiza el seguimiento y aseguramiento de calidad según hitos de decisión identificados durante el diseño del proyecto o, cuando así lo considere el Coordinador del Proyecto. Este grupo es consultado por el Coordinador del Proyecto cuando se trata de tomar decisiones en caso que las tolerancias del proyecto hayan sido excedidas. El mencionado grupo contempla los siguientes tres roles:

- **Director del Proyecto (Ejecutivo):** Responsable por los resultados y recurso de todo el proyecto. Ministerio de Ambiente.
- **Asociado de Desarrollo (Proveedor Superior):** Individuos o grupos que representan los intereses de quienes proveen financiamiento o asistencia técnica al proyecto. Típicamente incluye áreas operacionales o especializadas del PNUD.
- **Representante de los Beneficiarios (Beneficiario Superior):** Individuos o grupos que representan los intereses de los beneficiarios finales del proyecto. El objetivo primordial de este rol en la junta es asegurar la consecución de los resultados del proyecto desde la perspectiva de los beneficiarios.
- **Garante del Proyecto:** La función del Garante del Proyecto es responsabilidad de cada miembro de la Junta del Proyecto, sin embargo, dicha función también puede ser delegada. El Garante del Proyecto respalda la labor de la Junta del Proyecto al cumplir funciones de supervisión y de monitoreo del proyecto en forma objetiva e independiente. Durante el proceso de implementación del Proyecto, esta función asegura que las etapas apropiadas de la gestión de dicho proyecto se administran y se concluyen adecuadamente. El PNUD designa a una persona del área de Programa para que desarrolle la mencionada supervisión, la cual es obligatoria para todos los proyectos.

A.2 Asociado en la Implementación:

El Asociado en la Implementación, en este caso el Ministerio de Ambiente, es la entidad responsable y quien debe rendir cuentas con respecto a la gestión del proyecto -incluida el monitoreo y evaluación de las intervenciones -, al logro de sus productos y al uso eficaz de los recursos. Se designa un Asociado en la Implementación/Agencia de Ejecución único para dirigir la gestión de cada proyecto respaldado por el PNUD. Éste puede celebrar acuerdos con otras organizaciones o entidades con el fin de apoyar la consecución exitosa de productos relativos al proyecto.

El Asociado en la Implementación deberá ser sujeto de una evaluación de capacidades de gestión, técnicas y de gestión administrativa y financiera cuyos resultados determinarán un plan de acción que determinará los servicios de apoyo a la implementación del proyecto brindados por el PNUD. La capacidad de gestionar dinero en efectivo se evaluará de acuerdo con el Marco sobre Transferencias de Efectivo para Asociados en la implementación (también conocido como Enfoque Armonizado para la Transferencia de Efectivo).

Los roles del Asociado en la implementación incluyen:

- **Gerente del Proyecto:** es responsable de la gestión y de la toma de decisiones diarias relativas al proyecto. El Asociado en la Implementación/Agencia de Ejecución designa al Gerente del Proyecto, quien no podrá ser el mismo representante designado por el Asociado en la Implementación/Agencia de Ejecución para la Junta de proyecto.

- **Unidad Coordinadora (UCP):** facilitará el mecanismo de coordinación entre las distintas instancias temáticas del proyecto y apoyará al Gerente del Proyecto en operativizar las decisiones diarias y el seguimiento necesario para el logro de los resultados planteados.

B. Gestión operativa y financiera

La gestión operativa del proyecto contenido en los capítulos III, IV y V se hará en función de los lineamientos y reglamentos del PNUD dentro del Manual de Gestión de Proyectos de Implementación Nacional y sus posteriores actualizaciones.

Tal como indicado anteriormente, el PNUD podrá proporcionar servicios de apoyo a la implementación que generalmente llevaría a cabo el Asociado en la implementación, previa solicitud por parte del mismo. Estos servicios se proporcionan bajo las reglas y procedimientos del PNUD y los costos asociados, en este caso serán sufragados, en forma adicional por el FCPF, para cubrir los Servicios de Apoyo a la Implementación (ISS), éstos podrán estar relacionados a los siguientes tipos de servicios:

- Procesos de reclutamiento de consultores y personal
- Servicios de adquisiciones de bienes y servicios
- Organización de actividades de capacitación, conferencias y talleres, incluyendo becas
- Autorizaciones de viajes, solicitud de visas, boletos aéreos y arreglos de viaje
- Embarque, servicios de aduana, registro de vehículos y acreditación

En caso de que se interpongan o se planteen demandas o controversias en relación con la prestación de servicios de apoyo por la oficina del PNUD, serán aplicables las disposiciones correspondientes del Acuerdo Básico modelo de asistencia suscrito entre el Gobierno de Panamá y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo el 23 de agosto de 1973 y ratificado mediante la Ley 9 del 8 de noviembre de 1973, y en la Carta Acuerdo firmada el 20 de agosto de 2002.

La oficina del PNUD pondrá a disposición del Gerente del proyecto y su equipo de trabajo haciendo uso de Internet, un servicio de acceso externo del Atlas. Este servicio le permitirá a la Unidad de Coordinación del Programa (UCP) consultar la situación financiera del Proyecto así como actualización de la bitácora de monitoreo, seguimiento y asuntos de riesgos; de igual forma, el Proyecto podrá consultar los beneficiarios de pagos (vendors) en la base de datos del Sistema Financiero del PNUD (ATLAS).

B.1 Traspasos de bienes y documentación:

Los equipos, materiales y productos obtenidos como resultado de los diferentes procesos de adquisición de bienes y servicios mediante este Proyecto serán transferidos a la entidad implementadora al momento de la entrega.

El/la Gerente del Proyecto mantendrá en buen orden y organización el inventario de todo el equipo y bienes adquirido en el marco del respectivo proyecto. Del mismo modo, es responsable de asegurar que el equipo y (o) insumos comprados solo sean utilizados para los propósitos previstos en el proyecto y que el equipo se encuentre en buenas condiciones de funcionamiento.

B.2 Auditorias:

El Proyecto será objeto de auditoría externa anual según las normas y procedimientos establecidos por el PNUD, por lo que se deberá consignar fondos para esta actividad en el presupuesto del proyecto. Deberán ser aplicadas las normas, procedimientos y términos de referencia para las auditorias de proyectos de ejecución nacional. Los costos por el ejercicio de auditoria serán asumidos por el Proyecto.

Estas auditorías externas deben ser integrales de todos los recursos que maneja el Proyecto, y el informe de auditoría deberá incluir una opinión basada en el Informe Combinado de Gastos (CDR), limitando el alcance a los gastos efectuados por el Asociado en la Implementación, los cuales incluyen: 1) todos los desembolsos indicados en los informes financieros presentados por el Asociado en la Implementación; y 2) los pagos directos efectuados por el PNUD a petición del Asociado en la Implementación.

El/la Gerente del Proyecto así como el Oficial Nacional de Programas a cargo del proyecto (en calidad de Garante del Proyecto) será responsable por la implementación de las recomendaciones reflejadas en el Informe de Auditoria.

El Gobierno Nacional y el PNUD serán el titular de todos los derechos intelectuales y demás derechos de propiedad, incluyendo patentes, derechos de propiedad intelectual y marcas comerciales con relación a los productos, documentos y otros materiales que se produzcan con los recursos financieros y/o "know how" aportado por el PNUD.

VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN

El PNUD coordinará las actividades de Monitoreo, Acompañamiento, Evaluación, Retroalimentación del Proyecto.

El monitoreo es una función permanente que apunta principalmente a proporcionar a las partes interesadas más importantes de un proyecto indicaciones tempranas sobre la calidad, la cantidad y los plazos del progreso alcanzado con respecto a la consecución de los resultados esperados. Mientras que el/la Gerente del Proyecto es responsable de desarrollar el proyecto de manera exitosa, la Junta del Proyecto tiene un papel fundamental de seguimiento durante el desarrollo de las actividades del Proyecto, ya que aprueba las revisiones al proyecto y aborda los problemas relativos a éste a medida que el Gerente del Proyecto los informe.

El monitoreo y evaluación al presente proyecto se realizará con los siguientes mecanismos:

- La **Junta del Proyecto** tiene entre sus responsabilidades darle un seguimiento continuo del desarrollo del Proyecto. Este grupo se reunirá al menos una vez cada seis meses y entre los temas a tratar en estas reuniones se encuentra el seguimiento a los informes de avances presentados y a cualquier otro asunto que el Gerente del Proyecto estime necesario. La Junta hará su análisis y recomendaciones relacionadas con todos los asuntos discutidos en aras de garantizar el mejor desarrollo de las actividades del proyecto.
- El/la Gerente del Proyecto y el Garante del mismo, coordinarán la elaboración de un **Plan Anual de Trabajo**, identificando las actividades iniciales y definiendo entre otros, los siguientes entregables: línea base e indicadores, guía de operación del proyecto, marco lógico detallado, la composición operativa del Proyecto, el Plan de Adquisiciones, los puntos de revisión y el Plan de Monitoreo.
- La Junta del Proyecto tendrá que analizarlo, tomando en cuenta si el diseño del proyecto evidencia un plan para operar y evaluar el progreso con respecto a la consecución de objetivos programados y de productos que aseguren el éxito.

De conformidad con las políticas y procedimientos de programación del PNUD, el monitoreo del proyecto se realiza a través de lo siguiente:

Dentro del ciclo anual

El proyecto será monitoreado a través de las siguientes herramientas y procesos:

- Trimestralmente, una valoración de la calidad deberá registrar el progreso hacia el cumplimiento de resultados clave.
- Un registro de problemas será preparado en ATLAS y actualizado por el Gerente del Proyecto para facilitar el seguimiento y solución de problemas potenciales o solicitudes de cambio.
- Basado en el análisis de riesgos inicial, un registro de los riesgos será preparado en ATLAS por el Gerente del Proyecto y el Oficial de Programas trimestralmente actualizado y verificando las condiciones externas que puedan afectar la implementación del proyecto.
- Basado en la información anterior registrada en ATLAS, un Informe de Avance Trimestral será presentado por el Gerente del Proyecto a la Junta del Proyecto a través del Garante del Proyecto, utilizando el formato estándar disponible (Informe de Progreso del Atlas)

- Un registro de las lecciones aprendidas será activado en ATLAS y actualizado regularmente para asegurar el aprendizaje y adaptación dentro de la organización y para facilitar la preparación del informe de lecciones aprendidas al final del proyecto.
- Un Plan de Monitoreo será activado en ATLAS y actualizado para dar seguimiento a las acciones gerenciales y eventos claves.
- El Informe de Progreso de Proyecto deberá ser actualizado y utilizado como insumo para las reuniones de seguimiento y gestión del proyecto.
- El proyecto será sujeto de, al menos, dos reuniones al año entre el PNUD y el/la Gerente del Proyecto, tomando como base los informes anuales o de avances anteriores. Estas reuniones tendrán el propósito de evaluar el desempeño del proyecto y los avances del Plan Anual de Trabajo. En el último año del proyecto, esta revisión será considerada como la evaluación final.

Monitoreo Periódico a través de visitas de campo:

La oficina de PNUD Panamá y el PNUD Regional realizarán visitas a los sitios de trabajo del proyecto tomando como base la programación acordada en el reporte del taller de inicio/Plan anual de trabajo para obtener una visión de primera mano de los avances en la implementación del proyecto. Otros integrantes de la Junta del Proyecto podrán sumarse a estas visitas. Un reporte de visita de campo (BTOR) será preparado por el personal del PNUD y será circulado dentro del mes siguiente a la realización de la gira al equipo de proyecto y a los integrantes de la Junta del Proyecto.

Anualmente

Informe de Revisión Anual: Un informe de revisión anual sería preparado por el Gerente del Proyecto a la Junta de Proyecto. Como un requerimiento mínimo, el Informe de Revisión anual debe contener el formato estándar de informe trimestral para el año completo con información actualizada de cada elemento del informe trimestral así como un resumen de los resultados alcanzados predefinidos en las metas anuales y a nivel de producto.

Revisión Anual de Proyecto: Basándose en el informe de revisión anual, una revisión anual del proyecto se llevará a cabo durante el cuarto trimestre del año, para evaluar el desempeño del proyecto y evaluar el Plan Anual de Trabajo para el año siguiente. En el último año, esta revisión será la evaluación final. La revisión se enfocará en los avances en los productos (outputs), y que estos permanezcan alineados con los resultados esperados.

Evaluación de medio término:

Una evaluación de medio término se dará a la mitad del Proyecto, se debe programar para mediados de 2016. Esta evaluación determinará el progreso hacia los logros y resultados e identificará el curso de corrección de ser necesario. Se enfocará en la efectividad, eficiencia y al ajuste en el cronograma de la implementación del proyecto. Resaltará temas de toma de decisiones y acciones y presentará las lecciones aprendidas iniciales sobre el diseño del proyecto, implementación y gestión. Los hallazgos de este ejercicio serán incorporados como recomendaciones para la mejora de la implementación durante la segunda mitad del proyecto. La organización, términos de referencia y fecha de la evaluación de medio término será decidida en la Junta del Proyecto. Los términos de referencia para esta evaluación de medio término serán preparados el PNUD Panamá con el apoyo del personal del Centro Regional del PNUD en Panamá. Las respuestas gerenciales en respuesta a la evaluación de medio término serán

cargadas en los sistemas corporativos del PNUD, en particular los utilizados por la Centro de Recursos de la Oficina de Evaluación del PNUD (UNDP Evaluation Office Evaluation Resource Center (ERC)).

Finalización del Proyecto:

Una Evaluación Final, independiente, se dará 3 meses antes de la última reunión de la Junta del Proyecto, en concordancia con las directrices del PNUD. La evaluación final se enfocará en el logro de los resultados del proyecto inicialmente acordados (y ajustados según haya determinado la evaluación de medio término, si así fuera el caso). La evaluación final también tomará en consideración el impacto y sostenibilidad de los resultados, incluyendo la contribución al desarrollo de capacidades y la contribución hacia el logro de las metas ambientales globales. Los términos de referencia para esta evaluación final serán preparados por el PNUD Panamá con el apoyo del personal del Centro Regional del PNUD en Panamá. La Evaluación Final deberá proveer recomendaciones para actividades de seguimiento y requiere una respuesta gerencial que deberá ser cargada al sistema PIMS y a la plataforma del Centro de Recursos de la Oficina de Evaluación del PNUD (UNDP Evaluation Office Evaluation Resource Center (ERC)).

Durante el último trimestre del Proyecto, la Unidad Coordinadora del Proyecto preparará el Reporte Final del Proyecto (Project Terminal Report). Este reporte resume los resultados alcanzados (a nivel de objetivos, efectos y productos), lecciones aprendidas, dificultades encontradas y áreas en las cuales los resultados no fueron alcanzados; incluyendo un informe financiero certificado. También proporcionará recomendaciones de pasos siguientes para puedan ser requeridos a efectos de garantizar la sostenibilidad y replicabilidad de los resultados del Proyecto.

VII. CONTEXTO LEGAL

El presente Documento de Proyecto será el documento al que se hace referencia en el Artículo 1 del Acuerdo Básico modelo de asistencia suscrito entre el Gobierno de Panamá y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo el 23 de agosto de 1973 y ratificado mediante la Ley 9 del 8 de noviembre de 1973, y en la Carta Acuerdo firmada el 20 de agosto de 2002, en lo referente a la definición y alcance de la asistencia técnica y la responsabilidad respectiva de las partes, con relación a los Proyectos cuya ejecución apoya el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Los siguientes tipos de revisiones al presente Documento de Proyecto podrán realizarse sólo con la firma del Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, siempre que confirme que las otras partes signatarias del mismo no tienen objeción a los cambios propuestos:

1. Revisiones según las cuales se adiciona cualquiera de los anexos del Documento de Proyecto;
2. Revisiones que no contemplan cambios significativos en el texto del documento de Proyecto; ni en el Marco de Resultados y Recursos, sino aquellos productos del reajuste de insumos ya acordados/aprobados o por aumento de costos o por inflación;

Este documento conjuntamente con el CPAP firmado por el Gobierno y el PNUD el cual se incorpora como referencia, constituyen el Documento de Proyecto a que hace referencia el SBAA y todas las provisiones del CPAP aplican a este documento. Consistente con el Artículo III del SBAA, la responsabilidad para la seguridad y protección del Asociado en la Implementación, su personal y propiedad, y la propiedad del PNUD en la custodia del Asociado en la Implementación, recae en el Asociado en la Implementación. Para tal efecto, el Asociado en la Implementación:

- a. Instalará un plan de seguridad apropiado y mantendrá el plan de seguridad, tomando en cuenta la situación de seguridad del país donde se lleva a cabo el proyecto;
- b. Asumirá todos los riesgos y responsabilidades relacionados con la seguridad del Asociado en la Implementación, y de la plena implementación del plan de seguridad.

El PNUD se reserva el derecho de verificar si tal plan está siendo implementado, y sugerir modificaciones al plan cuando sea necesario. El no cumplimiento en el mantenimiento e implementación de un plan de seguridad apropiado como aquí se requiere será considerado una violación a este acuerdo.

La prestación de los servicios de apoyo por parte del PNUD puede sufrir retrasos si hay atrasos en el desembolso de los fondos por parte de las entidades participantes en el presente programa.

El Gobierno asumirá los riesgos relacionados con las operaciones originadas por el Proyecto y tendrá responsabilidad de responder reclamaciones que terceros pudieran hacer llegar contra el PNUD, sus funcionarios u otra persona que estén prestando servicios en su nombre. Asimismo, este Proyecto podrá suspenderse o finalizarse previo acuerdo mutuo entre las partes involucradas.

El Asociado en la Implementación acuerda realizar todos los esfuerzos razonables para asegurar que ninguno de los fondos del presente programa sean utilizados para proporcionar apoyo a individuos o entidades asociadas con terrorismo y que los receptores de tales cantidades proporcionadas por el PNUD aquí acordadas no se encuentren en la lista que mantiene el Comité del Consejo de Seguridad establecido de la resolución 1267 (1999). La lista puede encontrarse en la siguiente dirección electrónica: <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Esta provisión debe ser incluida en todos los subcontratos o sub-acuerdos que se suscriban en el marco de este Documento de Proyecto.

VIII. ANEXOS

ANEXO 1: ALIADOS Y ACUERDOS FIRMADOS DE LA ALIANZA POR EL MILLÓN DE HECTÁREAS EN 20 AÑOS"

No.	ENTIDAD	PRESIDENTE/DIRECTOR/MINISTRO(A)	ASIGNADO	CORREO ELECTRONICO	TELEFONO
GRUPO GESTOR					
1	ANARAP	ROBERT KROESEN	LICDA. MARISA VALLARINO - VICE-PRESIDENTA LICDA. ALEXANDRA CATERINA - DIRECTORA EJECUTIVA	MARISA@THEGROUPPANAMA.COM ANARAP@LIVE.COM INFO@ANARAP.COM	225-8673-6053 / 6946-5515
2	ANCON	RITA SPADAFORA	LICDA. RITA SPADAFORA - DIRECTORA EJECUTIVA	RITA-SPADAFORA@ANCON.ORG	66759800
3	CAMARA DE COMERCIO	CARLOS FERNANDEZ C. - PRESIDENTE	LICDA. KARLA MARTIZ - DIRECTORA DE COMUNICACIONES	KMARTIZ@PANACAMARA.ORG	2073420
4	MIAMBIENTE	MIREI ENDARA	ING. NOEL TREJOS ING. JUAN PÉREZ SÁEZ	JGPerez@MIAMBIENTE.GOB.PA / NATREJOS@MIAMBIENTE.GOB.PA	64456683
5	MIDA	JORGE ARANGO	ING. ÁNGEL CARRIL - DIRECTOR DE LOS PROYECTOS DE FRUTICULTURA	ACARRIL36@GMAIL.COM	
6	GOBIERNO NACIONAL	JUAN CARLOS VARELA			
ALIADOS					
7	ANAGAN	JULIO RAMÍREZ	ING. MANUEL CASTILLO MELAMED - PRIMER VICE-PRESIDENTE	MCASTILLO_MELAMED@HOTMAIL.COM MCASTILLO_MELAMED@GMAIL.COM	232-7073 / 998-4951 / 6615-5332
8	CAPAC	RODERICK MCGOWEN	IVONE ARAUZ, DAGMA BANET	SECPRESIDENCIA@CAPAC.ORG AMBIENTE@CAPAC.ORG INFORMACION@CAPAC.ORG	265-2500 EXT 153
9	SIP	RICARDO SOTELO	AIDA MICHELLE UREÑA DE MADURO	AIDAUM@UNESA.COM	3025429/66140652
10	CICYP	FRANCISCO DE ICAZA	SALVADOR SÁNCHEZ	POR DEFINIR	
11	CÁMARA COMERCIO-PMA-ISRAEL	ILAN SHUTZ	AMIT TZUR JHEUSRY AGUILERA	PRESIDENCIA@CCIPI.ORG TZURAMIT@GMAIL.COM	3172162- 66790790 3172162 - 65952488
12	CATIE	ELVIN BRITTON	ELVIN BRITTON	EBRITON@CATIE.AC.CR	61300631
13	COLEGIO DE ING. FORESTALES	ING. EFRAIN LAO	ING. EFRAIN LAO	EFRAIN_LAO@HOTMAIL.COM	66993034 63165199
14	FETV CANAL 5	FRANCISCO ESCOFERY	YOHEIDI ZULETA MONICA SÁNCHEZ	YZULETA@FETV.ORG MSANCHEZ@FETV.ORG	
15	RED DE RESERVAS PRIVADAS	SAMUEL BERN	SAMUEL BERN	INFO@RESERVASPRIVADAS.ORG	236-4723

No.	ENTIDAD	PRESIDENTE/DIRECTOR/MINISTRO(A)	ASIGNADO	CORREO ELECTRONICO	TELEFONO
16	RED CIUDADANA URBANA	MARTA CHÁVEZ		POR DEFINIR	
17	CANAL 2	LUIS MOUYNES		POR DEFINIR	
18	CONEP	ELISA DE GÓMEZ	ALFREDO BURGOS	POR DEFINIR	
19	ACP	JORGE LUIS QUIJANO	DANIEL MUSCHETT / RAUL MARTINEZ	RMARTINEZ@PANCANAL.COM	2763994
20	CERVECERÍA BARÚ PANAMA	IVÁN SALDAÑA	ILIANA PINEDA	ILEANA.PINEDA@BARUPANAMA.COM	3099100 64804463
21	BANCO NACIONAL DE PANAMÁ	ROLANDO JULIO DE LEÓN	ING. LUIS E. DÍAZ	LDIAZ@BANCONAL.COM.PA	66750799 / 5052204 5050228
22	FUNDACIÓN FELIPE MOTTA	FELIPE MOTTA	MIRACELLA VALLARINO	MARCELLAVALLARINO@FELIPEMOTTA.COM	3025555 / 64008433
23	L'OREAL	PHILIPPE PASTSALIDES	IRENE CABRERA/LIA HERAZO	LHERAZO@PA.LOREAL.COM ICABRERA@PA.LOREAL.COM	3022828 / 67816686
24	ARGOS	ENRIQUE TOMÁS OLARTE.	VERA MUÑOZ, ITZEL CASTRO	VERA.MUNOZ@ARGOS.CO ITZEL.CASTRO@ARGOS.CO	3661609 / 62478823
25	BANCO DE DESARROLLO AGROPECUARIO (BDA)	ING. RICARDO SOLÍS (GERENTE GENERAL)	MANUEL BERNAL GERENTE EJECUTIVO JURÍDICO	MBERNAL@BDA.GOB.PA	512-8810
26	UNACHI	FIRMADO	VIELKA C. URETA J.	VIELKA.URETA@UNACHI.AC.PA	7305300 EXT.1050 66722745
CONVENIOS EN REVISIÓN LEGAL Y POR FIRMAR					
27	NATURA	ROSA MONTAÑEZ	MAYLLELY CABRERA	RMONTANEZ@NATURAPANAMA.ORG MCABRERA@NATURAPANAMA.ORG	317-3200
28	CATHALAC	FREDDY PICADO	AIDEE BERMÚDEZ	FREDDY.PICADO@CATHALAC.INT	232-7615
29	SENACYT	JORGE A. MOTA	JEANETTE SHAKALLI	DESPACHO@SENACYT.GOB.PA JSHAKALLI@SENACYT.GOB.PA	517-0003 517-0014 EXT. 1132
30	MEDCOM-FIRMA CON ANCON		ESTELA VILLARREAL	EVILLAREAL@MEDCOM.COM.PA	60991350
31	KIWANIS- FIRMA CON ANARAP				
32	APEDE - FIRMA CON ANARAP				

NO.	ENTIDAD	PRESIDENTE/DIRECTOR/MINISTRO(A)	ASIGNADO	CORREO ELECTRONICO	TELEFONO
CONVENIOS POR HACER					
33	MEDUCA		EDWIN R. MEDINA S.	EDWIN.MEDINA@MEDUCA.GOB.PA	5157378 EXT4170 66745660
34	PATRONATO DE NUTRICIÓN		YARIELA GALLEGOS	YGALLEGOS23@PATRONATODENUTRICION.ORG	317-6111 / 6119
35	FCA - UP	PROF. JUAN MIGUEL OSORIO		JUANOSORIOR@HOTMAIL.COM	
36	CÁMARA JUNIOR DE PANAMÁ	CYNTHIA VERGARA	IZENITH COHEN	CYNTHIA.VERGARA@JCIALIANZA.ORG IZENITH.COHEN@JCIALIANZA.ORG	6576-5089 6982-5722
37	PANAMÁ PACÍFICO			POR DEFINIR	
38	SMITHSONIAN	JEFF HALL	JACOB SLUSSER	SLUSSER@SI.EDU	64809615
39	MECO		LINETH ARCIA MARTINEZ	LINETH.ARCIA@CONTRACTORAMECO.COM	69498407
40	MINERA PANAMÁ	ALBERTO CASAS	JOSE DEAGO	ALBERTOCASAS@FGML.COM	3805750 / 69803113(J)
41	FUNDACIÓN P.A.N.A.M.A.	LUIGGI FRANCESCHI	LUIGGI FRANCESCHI	LFRANCESCHI@FUNDACIONPANAMA.ORG	3963397 66578205
42	CEMEX		MARIA ALEJANDRA VEGA YANES	MARIAALEJANDRA.VEGA@CEMEX.COM	278-8973 / 6679-6383

ANEXO 2: ANÁLISIS DE RIESGOS DEL PROYECTO REDD+ PANAMÁ DEL FCPF

Proyecto: "Apoyo a la preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá"

Award ID: 00080097

Fecha: 24 de julio de 2015

No.	Descripción del Riesgo	Fecha de Identificación	Tipo de Riesgo	Descripción del Efecto del Riesgo		Medidas de Mitigación / Administración	Propietario (Quien debe mantener vigilado el riesgo)	Presentado / Actualizado por	Última Actualización
				Probabilidad (P) e Impacto (I)					
1	Limitaciones para cumplir con los requisitos del Banco Mundial del enfoque común para socios implementadores, dada la modalidad de implementación NIM	Mayo 2015	Estratégico	El Banco Mundial tiene una serie de requisitos para los socios implementadores en particular la aplicación de las salvaguardas y estándares sociales y ambientales, cuyo incumplimiento puede activar el mecanismo de reclamos e incluso la paralización de actividades	El PNUD como socio implementador, realizará una presentación de los requisitos del BM bajo el enfoque común a las autoridades del Ministerio y la Junta de Proyecto, y acordarán acciones y medidas concretas para la gestión de los riesgos y aplicación de medidas de mitigación. Se priorizará las actividades relacionadas al diseño del mecanismo de prevención y manejo de conflictos. Se incluirán actividades de monitoreo periódico de la aplicación de estándares sociales y ambientales del PNUD, dentro del monitoreo y evaluación del proyecto.		PNUD	Irina Madrid / Clea Paz- PNUD	Mayo 2015
2	Activación de conflictos con actores clave	Mayo 2015	Estratégico / Político	Riesgo de activación del mecanismo de prevención y manejo de conflictos, por reclamaciones y/o controversias de parte de grupos organizados y actores clave	Basados en la experiencia del Programa ONU-REDD, siempre existe el riesgo de recibir inconformidades por los PI. Las instituciones gubernamentales en Panamá, cuentan con mecanismos muy incipientes en el tema de denuncias y resolución de conflictos. Por ello en abril de 2015 se realizó una misión por parte de un experto internacional que indagó sobre lo existente, tanto en MIAMBIENTE como en otras instituciones con miras a hacer recomendaciones para el diseño del mecanismo para la prevención y manejo de conflictos para MIAMBIENTE.		MIAMBIENTE/ PNUD	Irina Madrid / Clea Paz- PNUD	Mayo 2015

No.	Descripción del Riesgo	Fecha de Identificación	Tipo de Riesgo	Descripción del Efecto del Riesgo	Medidas de Mitigación / Respuesta de la Administración	Propietario (Quien debe mantener vinculado el riesgo)	Presentado / Actualizado por	Última Actualización
					<p>Estar atentos que los temas controversiales son: delimitación y titulación de tierras, asignación de concesiones de recursos naturales, sin consulta libre, previa e informada, entre otros.</p> <p>Con la puesta en práctica del mecanismo de prevención y manejo de conflictos, con un proceso simple y directo, basado en la transparencia, el respeto y en la rendición de cuentas, para compartir ideas, propuestas, inquietudes, inclusive denuncias que sean analizadas y respondidas en un tiempo prudente.</p> <p>Documentación de los compromisos, acuerdos y seguimiento a los mismos por parte de PNUD.</p>			
3	<p>Afectación de la percepción ciudadana y de actores clave, respecto al proyecto</p>	<p>Mayo 2015</p>	<p>Reputacional</p>	<p>Que se forme una opinión pública negativa del proyecto</p> <p>P = 3 I = 5</p>	<p>Definir con claridad las funciones y responsabilidades de MIAMBIENTE, PNUD y actores clave.</p> <p>Definir un mecanismo para regular y gestionar las discusiones, diferencias y posibles conflictos dentro de la Mesa Nacional REDD+, y la posición de esta plataforma como punto de entrada clave para todos los interesados a compartir su punto de vista.</p> <p>Definir los canales de comunicación y las instancias de participación y consulta para la toma de decisiones.</p> <p>En particular, aclarar cómo la comunicación debe fluir entre las autoridades tradicionales indígenas, MIAMBIENTE y PNUD.</p> <p>Asegurarse de que esta información esté disponible al público, conocida y acordada por los actores clave y las entidades interesadas.</p>	<p>MIAMBIENTE/ PNUD</p>	<p>Irina Madrid – Pierre Ives /PNUD</p>	<p>Mayo 2015</p>
4	<p>Falta de consenso para la validación de una Estrategia Nacional REDD+ Panamá sólida y factible</p>	<p>Mayo 2015</p>	<p>Estratégico</p>	<p>Nuevas propuestas reducen la viabilidad de diseño y preparación de la Estrategia REDD, con los actores clave.</p> <p>P = 3 I = 5</p>	<p>Poner a disposición, mediante un canal de transparencia en la página web de MIAMBIENTE, toda la información referente a las nuevas propuestas hacia la elaboración y validación de la Estrategia REDD+.</p> <p>Mantener activa la plataforma de participación intersectorial y de multiactores representativa de los actores clave, para la toma de decisiones en la fase preparatoria de REDD+.</p> <p>Poner en práctica las directrices del programa FCPF-ONUREDD sobre las partes interesadas, tal como se estipula en el Plan</p>	<p>MIAMBIENTE</p>	<p>Irina Madrid /Clea Paz - PNUD</p>	<p>Mayo 2015</p>

No.	Descripción del Riesgo	Fecha de Identificación	Tipo de Riesgo	Descripción del Efecto del Riesgo	Medidas de Mitigación / Respuesta de la Administración	Propietario (Quien debe mantener vigilado el riesgo)	Presentado / Actualizado por	Última Actualización
					de Participación y Consulta de REDD+ Panamá ²³ Realizar la Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EESA) y desarrollar el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) Elaborar en conjunto con los actores calve el diseño de información del sistema de salvaguardas. Cumplir con las orientaciones del FCPF sobre la transparencia, la divulgación de la información, la rendición de cuentas y el mecanismo de prevención y manejo de conflictos. Reforzar desde el PNUD, las implicaciones y elementos necesarios para la validación de la estrategia REDD+ como parte del rol de aseguramiento de la calidad técnica del proyecto y contratación de un/a Asesor de Alto Nivel para el proyecto con las capacidades necesarias para facilitar el desarrollo de una estrategia REDD+ de calidad.			
5	Vacíos en las normativas para el diseño operativo de actividades REDD+	Mayo 2015	Regulatorio	Vacíos en las normativas reducen la viabilidad de diseño y preparación de la Estrategia REDD+, por falta de propuestas o cabildos que posibiliten ajustes o cambios en la normativa. P = 3 I = 4	Prever desde un análisis legal y técnico la posibilidad de hacer ajustes y/o modificaciones a la normativa para llevar a cabo la REDD+. La nueva Ley que crea el Ministerio de Ambiente, tiene las bases legales para la transformación de la gestión ambiental y al tiempo se facilita de incorporación de la variable ambiental en las políticas del estado. Cabideo en la Asamblea Legislativa de Panamá sobre la importancia de la Estrategia Nacional REDD+ hacia una economía baja en carbono. El programa ONU-REDD entrega toda la documentación histórica con los hitos más importantes, informes técnicos, e informes de seguimiento semestral y anual. Contratar técnicos con suficiente experiencia en el proceso de preparación de REDD+ y cambio climático. Contar con mecanismos que permitan documentar periódicamente los avances y las	MIAMBIENTE	Irina Madrid - PNUD	Mayo 2015
6	Rotación Personal MIAmbiente y en PNUD	Mayo 2015	Organizacional	Se pierde la memoria histórica de los procesos. No se documentan lecciones aprendidas ni acuerdos alcanzados y se pueden cometer errores. P = 3 I = 4		MIAMBIENTE /PNUD	Irina Madrid / Clea Paz - PNUD	Mayo 2015

²³ Documento conjunto del Fondo Cooperativo del Carbono Forestal (FCPF, por sus siglas en inglés) y el Programa ONU-REDD, denominado: "Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012"

No.	Descripción del Riesgo	Fecha de Identificación	Tipo de Riesgo	Descripción del Efecto del Riesgo	Medidas de Mitigación / Respuesta de la Administración	Propietario (Quien debe mantener vigilado el riesgo)	Presentado / Actualizado por	Última Actualización
					<p>lecciones aprendidas.</p> <p>Realizar una inducción completa al personal a ser contratado (incluyendo una presentación de los resultados y lecciones aprendidas bajo el Programa ONU-REDD).</p>			
7	Retrasos en la puesta en marcha de sistema de monitoreo de bosques	Mayo 2015	Ambiental / Operacional	<p>Demora en la puesta en práctica del sistema de monitoreo de bosques (MRV), y la interacción con instituciones clave, durante la fase de preparación de REDD+</p> <p>P = 3 I = 5</p>	<p>Tomar decisiones acerca de la puesta en funcionamiento del monitoreo de bosques, que incluyen los niveles de referencia.</p> <p>Firmar convenios y acuerdos institucionales para el manejo de la información y toma de decisiones del tema REDD+ Panamá.</p>	MIAMBIENTE	Irina Madrid - PNUD	Mayo 2015
8	Dificultad en lograr involucramiento de los sectores necesarios para concluir la fase de preparación e iniciar la implementación de REDD+ en Panamá	Mayo 2015	Estratégico	<p>No se llegan a acuerdos conjuntos y se prevé por parte de algunos actores que no se toma en cuenta su posición.</p> <p>P = 3 I = 5</p>	<p>Mantener activa la plataforma de participación intersectorial y de multi-actores representativa de los actores clave, y mejorar los mecanismos para lograr un involucramiento efectivo, que conduce a la toma de decisiones en la fase preparatoria de REDD+.</p> <p>Incluir acciones que lleven a la generación de convenios y acuerdos inter-institucionales y sectoriales como parte del proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+.</p>	MIAMBIENTE / PNUD	Clea Paz / Irina Madrid - PNUD	Mayo 2015

ANEXO 3: PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y EVALUACIÓN ESTRATÉGICA AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROYECTO REDD+ PANAMÁ DEL FCPF

ANTECEDENTES Y ENTORNO

Este Plan de Participación Pública mejorado debe ser entendido en el entorno temporal en el que es elaborado (julio 2015). El Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá, siguiendo el proactivo y decisivo liderazgo de ANAM, superó a finales del año 2013. Desde ese momento, se está desarrollando la fase de escucha activa con cuatro canales diferenciados a saber: a) Pueblos indígenas b) Instituciones y organizaciones públicas y privadas, c) Comunidades Afrodescendientes, y d) Familias campesinas²⁴.

El primero de ellos está basado en el profundo respeto por parte del PNC ONU-REDD a la autogestión responsable (metodológica, operativa y financiera) del proceso Balu Wala por parte de los pueblos indígenas, aún está en proceso; mientras que los otros tres canales de escucha activa se completaron durante el primer semestre de 2014.

En noviembre de 2014 se realizó el Taller de Punto de Encuentro en el que se juntaron representantes de los cuatro canales de participación para una puesta en común y seguir avanzando en los elementos esenciales y centrales de la Estrategia Nacional REDD+.

Para entender el concepto de participación sobre el que se basa esta propuesta es necesario tomar en consideración dos elementos centrales fundamentales:

- **Un proceso de Diálogo/Construcción/Transformación (D/C/T).** El proceso de participación que se desarrolla desde enero de 2014 está visualizado como un conjunto de acciones que procuran la incorporación activa y el diálogo abierto y sin condiciones con los actores principales o actores clave de un potencial sistema REDD+. Inicialmente se identificaron cuatro tipologías de actores clave que empieza con aquellos especialmente dependientes del bosque 1) Pueblos Indígenas, 2) Comunidades Afrodescendientes, 3) Familias Campesinas y continúa con un conjunto de 4) Organizaciones, Instituciones y personas; públicas, privadas y de carácter social, que quieren aportar, apoyar y colaborar en el proceso de construcción colectiva de lo que será la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Este Diálogo debe permitir la construcción conjunta de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá que a su vez será la herramienta para transformar las condiciones actuales e iniciar una dinámica que permita reducir la deforestación y degradación del bosque en Panamá; y por ende las emisiones que se derivan de estas actividades.
- **Basado en los valores de Igualdad/Transparencia/Respeto (I/T/R):** Para ello se quiere asegurar que los actores clave (pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas, organizaciones e instituciones públicas y privadas) tengan la capacidad y los recursos suficientes para que su voz y opinión sea continua y plenamente tomada en cuenta. Todas las acciones de participación, las fechas, lugares de realización y sus

²⁴ Los resultados de estos tres canales gestionados por el PNC ONU-REDD están disponibles en: http://www.pa.undp.org/content/panama/es/home/library/environment_energy/proceso_escucha_activa_programa_onured-panama.html

resultados serán públicos y fácilmente monitoreables por cualquier persona o grupo interesado²⁵. Las metodologías utilizadas, plazos, autoridades convocantes y las acciones programadas sean respetuosas con las fórmulas tradicionales o usuales en sus comunidades.

A estos dos pilares, se incorporaron otros dos elementos en la medida que el proceso fue madurando y cumpliendo parte de sus fases:

- **La Estrategia Nacional REDD+ Panamá, continuidad y congruencia entre ONU-REDD y FCPF:** La metodología utilizada desde el año 2014, y que continuará durante el periodo 2015-17, es el resultado de una lectura y adaptación a la realidad de Panamá de las recomendaciones y pasos señalados en:
 - El documento conjunto del FCPF y ONU-REDD: **“Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, 20 de abril 2012”**.
 - En diferentes documentos y ponencias del FCPF sobre la Evaluación Social y Ambiental Estratégica (SESA por sus siglas en inglés; y en adelante EESA)²⁶.

En esta versión se han integrado de manera natural aquellos elementos que faltaban (en la versión de noviembre de 2013) para que el Proceso de Participación Pública, sea entendido y cumpla con los requerimientos de una Evaluación Estratégica Ambiental y Social de extraordinaria intensidad y legitimidad. Insistimos que este rediseño lo que hace es reforzar el valor compartido por el Gobierno de Panamá, el PNC ONU-REDD y el proyecto FCPF de que la elaboración de una Estrategia Nacional REDD+ es inequívocamente un proceso de participación que es muy diferente a una lista de verificación (o requerimientos) a completar²⁷.

- **Contribuir desde REDD+ a reducir la inequidad de género y asegurar el empoderamiento de la mujer:** A finales del 2014 confluyeron de manera natural: a) un nuevo y remarcado énfasis por parte del Gobierno de Panamá en sus planes 2014-2019 en materia de igualdad de género, b) un redoblado énfasis de la importancia de la igualdad de género, como motor imprescindible para desarrollo sostenible de toda la sociedad, en todas los marcos normativos y políticas operacionales de NN.UU. y BM.²⁸, c) los resultados del proceso de escucha activa de los actores clave, en los que la participación de la mujer fue además de paritaria de una enorme

²⁵ En el PNC ONU-REDD se ha denominado Canal de Transparencia a lo que en nomenclatura del FCPF se le llama “Canal de Reclamaciones o Mecanismo de Quejas”. Nos parece que transparencia transmite un mensaje positivo y la reclamación otro negativo.

²⁶ Es importante señalar que con el título “Inclusión Social en los Procesos de Preparación de Estrategias Nacionales REDD+”, el Banco Mundial y el FCPF realizaron entre el 20 y el 24 de enero de 2014 en la ciudad de Antigua Guatemala, un Taller Regional de Intercambio de Experiencias y Fortalecimiento de Capacidades para Argentina, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala, México, Nicaragua y Panamá; en el que participaron en la delegación de Panamá representantes de la ANAM, COONAPIP y PNUD. La delegación tripartita de Panamá en los diferentes ejercicios del taller (simulaciones, elaboración de propuestas consensuadas, debates entre países) y conversaciones conjuntas con técnicos del BM y del FCPF consensuaron conceptos y hojas de ruta de lo que sería un posible proyecto FCPF Panamá y específicamente elementos de la EESA que resultan perfectamente congruentes, complementarias y enriquecedores con las ideas y acciones que ya se estaban manejando dentro del PNC ONU-REDD.

⁶

²⁷ Estos cambios son especialmente visibles en las nuevas diapositivas que se han elaborado para distinguir los conceptos de proceso, resultados y momentos emblemáticos y explicar mejor públicamente como hemos pasado de un PPP a un PPP+EESA.

⁶

²⁸ Cabe destacar tanto las continuas referencias a la igualdad de género resultado de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) que configuran la agenda mundial post 2015, las COPs de CMNUCC, las conclusiones de Beijing +20, la incorporación de los Estándares Sociales y Ambientales y su procedimiento (SES y SESP) del PNUD.

energía y calidad. Juntos, estos elementos pusieron en evidencia la necesidad de que REDD+ debata y proponga fórmulas para que REDD+, desde su fase de preparación y hasta la fase de pago por resultados, sea un instrumento proactivo para la igualdad de género. Por ello desde inicios del 2015 se ha incluido un 5° canal de participación diferenciada en el que mujeres y hombres de todos los sectores debatan de manera específica y en profundidad la situación actual de las mujeres de las comunidades especialmente dependientes del bosque y que tanto su diagnóstico de situación como sus propuestas de cambio para la igualdad sean integradas en la Estrategia Nacional REDD+²⁹.

FASES Y ACTIVIDADES DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA + EESA:

1. FASE DE CONSTRUCCIÓN DEL BORRADOR AVANZADO DE ESTRATEGIA NACIONAL REDD+ PANAMÁ: esta fase del Plan de Participación, se ha planificado para los años 2014-2015 con fondos del PNC ONU-REDD.

Objetivo de la fase de Construcción (2014-2015):

El PPP+EESA desarrolla un conjunto de acciones que procura la incorporación en términos de igualdad/transparencia/respeto de los actores principales o usuarios directos de un potencial sistema REDD+ con énfasis en la participación de: 1) Los pueblos indígenas, 2) Comunidades Afrodescendientes, 3) Familias Campesinas, 4) Organizaciones e Instituciones públicas y privadas 5) Mujeres y hombres por la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el bosque y personas que quieren: aportar, apoyar y colaborar en el proceso de negociación/construcción/transformación que desemboque en un Borrador avanzado de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Se trata de realizar aquellas actividades necesarias para que la Estrategia sea considerada por el mayor número posible de actores, y en cualquier caso por una mayoría muy cualificada de los actores directamente interesados (Gobierno, organizaciones públicas y privadas, Pueblos Indígenas y comunidades especialmente dependientes de los bosques, financiadores de programa y acciones REDD+, sociedad civil organizada, academia e investigadores,...) como un resultado que refleja:

- Que existe un amplio respaldo social para la Estrategia Nacional REDD+ Panamá como herramienta sólida, adaptada y eficaz para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación del bosque y mantener los reservorios de carbono.
- Que es producto directo de la participación de una representación cualitativamente muy significativa de la diversidad de actores implicados e interesados en los objetivos REDD+ en Panamá.
- Que se ha generado los espacios para que sea debatida la situación actual de la mujer dependiente del bosque y que se incluyan en la Estrategia Nacional REDD+ opciones estratégicas sensibles a este debate.
- Que se ha identificado, valorado y debatido con los actores clave de manera expresa, abierta y transparente tanto los potenciales beneficios como los impactos ambientales y sociales que pueden acarrear la puesta en marcha de una Estrategia REDD+; buscando cómo gestionarlos/mitigarlos.

²⁹ Por supuesto este 5° canal "temático" es simultáneo a mantener una participación paritaria de las mujeres en los otros 4 canales sectoriales identificados.

- Que el proceso ha sido costo eficiente en función de los resultados, las actividades realizadas y los recursos financieros y temporales disponibles.

Actividades de la fase de Construcción de la Estrategia Nacional REDD+ (2014):

- **Escucha activa y aplicación de metodología de Balu Wala en PI:** asegurando que los actores clave pueden expresar y dar a conocer su diagnóstico sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos socioambientales y de equidad de género en lo que respecta a la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación del bosque en Panamá, y el incremento de los reservorios de carbono forestal³⁰ En esta fase se levantarán los insumos necesarios para el diseño de la estrategia REDD+ a partir de las aspiraciones de las/os consultados³¹.
- **Preparación de la Mesa Nacional REDD+/ Taller Punto de Encuentro:** realizando un taller que permita un primer intercambio de la información disponible (estudios, documentos, relatorías, mapas,...) con una muestra (25 personas) diversa y equilibrada de los actores clave para detectar si existen puntos en común sobre opciones estratégicas, repasar y acordar un plan de trabajo para completar la EESA y otros temas que faciliten el desarrollo de la Mesa Nacional REDD+.³²
- **Taller de la Mesa Nacional REDD+³³:** se realizará la convocatoria de la Mesa Nacional REDD+ ampliada, para que entre ellos debatan en profundidad sus diferentes percepciones; lleguen a un consenso sobre los problemas que tiene el bosque en Panamá; evalúen cuales de los mismos son abordables desde REDD+ configurando así las opciones estratégicas; interactúen de manera directa y se reconozcan mutuamente como actores igualmente interesados en la gestión del bosque y sus recursos. Las Submesas deberán realizar la integración de las propuestas según su área de competencia y presentarlas al pleno para su consideración. En la Mesa Nacional deberá ser refrendado por el plenario el plan de trabajo de la EESA.
- **Trabajo técnico de gabinete para elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá:** este ejercicio de gabinete será realizado bajo el liderazgo directo del Ministerio de Ambiente con el apoyo técnico del equipo del PNC. Por lo que se refiere al PPP+EESA en este periodo deberá haber completado una consultoría que permita integrar en el borrador del Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA) y su plan de trabajo, para lo que se seguirán celebrando consultas individuales con los actores clave para integrar sus aportes.
- **Taller de la Mesa Nacional REDD+ para la mejora y elaboración de un borrador avanzado:** se procederá a convocar la Mesa Nacional REDD+ Panamá, para revisar el Primer Borrador de la Estrategia REDD+ Panamá, lo

³⁰ Se realizarán talleres, al menos uno, en cada una de las 12 estructuras territoriales de los pueblos indígenas que deseen participar, y al día de cierre de este informe se han completado 2 talleres en comunidades afrodescendientes, 3 con comunidades campesinas y 37 entrevistas en profundidad con actores pertenecientes a ONGs, entidades públicas, organizaciones internacionales, universidad,....

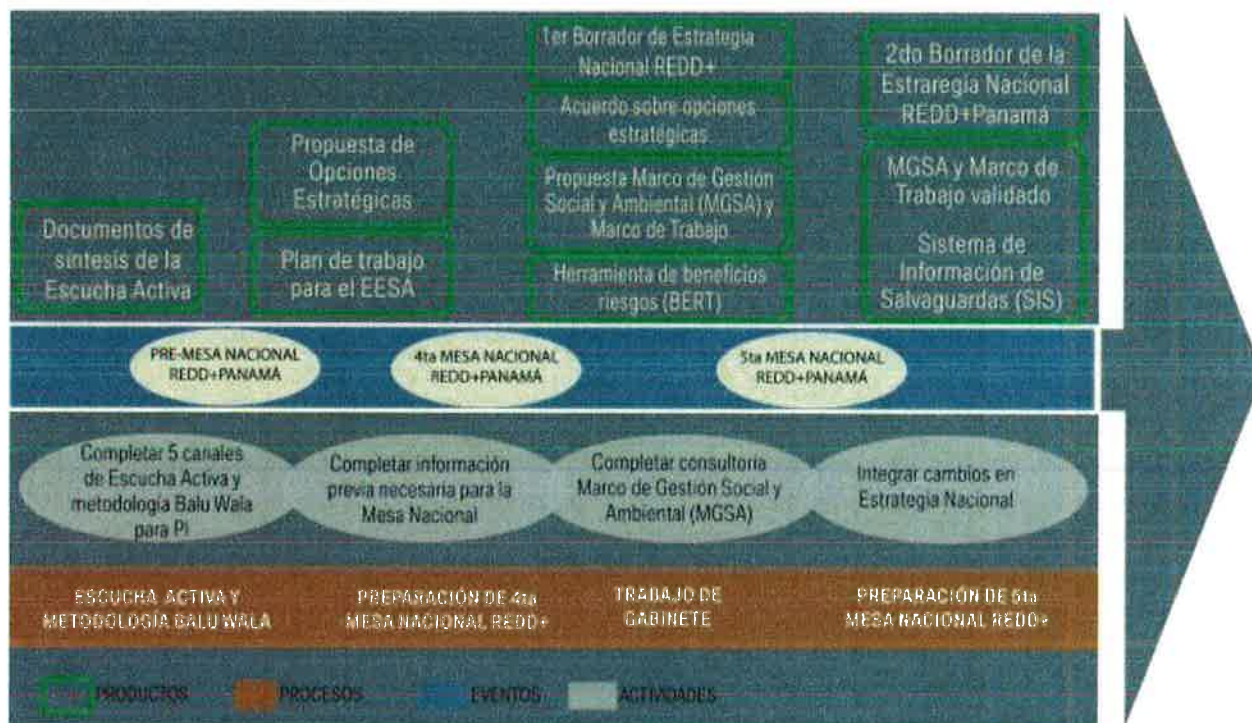
³¹ A marzo de 2015 se han completado la escucha activa de los canales diferenciados: 2), 3) y 4); faltando completar el 1) de Pueblos Indígenas e iniciar el 5) igualdad de género y empoderamiento de la mujer.

³² Esta actividad se realizó el 18 y 19 de noviembre 2014 en Nuevo Emperador, Arraiján.

³³ En los años 2012 y 2013 se realizaron dos convocatorias de la Mesa Nacional REDD+, en junio de 2014 se convocó a la tercera y en abril de 2015 se realizó la Cuarta Mesa Nacional REDD+, de manera que la misma se ha consolidado como la herramienta esencial para reunir a los diferentes actores implicados e interesados en la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

debatirán y elaborarán su opinión y recomendaciones al MiAmbiente para que las integre en un segundo borrador. Por tanto se recibirán opiniones sobre el MGSA y durante la Mesa Nacional se tendrá una submesa que trabaje en el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) a ser integrado en el segundo borrador.

Gráficamente se puede visualizar la fase 1 (2014) de la siguiente manera:



2. FASE DE INFORMACIÓN FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES Y VALIDACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL REDD+ PANAMÁ: esta fase del Plan de Participación se ha planificado para los años 2015 - 2017 con fondos del FCPF del BM.

Objetivo de la fase de Validación (2015 - 2017)

El objetivo central de la fase de validación asegurar las condiciones para que con la información necesaria los actores clave puedan debatir y expresar su consentimiento (o no) a la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. Por tanto que la misma haya sido validada expresa y públicamente por una amplia representación de la sociedad panameña en un proceso de consulta que haya contado con los recursos y garantías necesarias para asegurar la Igualdad/Transparencia/Respeto de los actores clave; especialmente: pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas, organizaciones e instituciones y hombres y mujeres por la equidad de género.

Para ello es necesario completar los objetivos específicos siguientes:

- Que la validación es la consecuencia del proceso de construcción participativa de la Estrategia formando un continuo, que se inicia en la escucha, sigue en la concertación y es devuelta a los actores clave y cumple los requisitos legales de la participación pública en el país.

- Que la validación es precedida por un intenso mecanismo de información de la Estrategia que la pone al alcance de las/os interesados, se hace en formatos culturalmente aceptables para los diferentes grupos de interés y de acuerdo con sus tiempos. La información debe “ser accesible, clara, consistente, exacta, constante y transparente”³⁴.
- Que durante la validación se debate abiertamente en los cinco canales sectoriales y en actividades plenarios los potenciales impactos y beneficios de la Estrategia Nacional REDD+, así como cualquier información pertinente que ayude a configurar de manera participativa tanto: a) la Evaluación Social y Ambiental Estratégica (EESA), b) el Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA), c) el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS).
- Que el proceso de información es igualmente acompañado de instrumentos y actividades para la formación e intercambio de saberes. De manera que se potencien las capacidades de los diferentes colectivos (actores clave, funcionarios de MIAMBIENTEe, ONGs,...) para la toma de decisión autónoma, formada y responsable.
- Que se respeta las formas propias de auto-organización y de participación con los que se han dotado los actores clave, especialmente pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas y mujeres de comunidades rurales.
- Los resultados de los procesos de consulta con cada grupo son públicos y los documentos de respaldo son respetuosos con las decisiones (positivas, negativas o condicionadas) a las que lleguen los mismos, sin interpretaciones forzadas o no neutrales; es decir “en ausencia de coerción, intimidación o manipulación”³⁵.
- Que el proceso ha sido costo eficiente en función de los resultados, las actividades realizadas y los recursos financieros y temporales disponibles.

FASES, ACTIVIDADES Y METODOLOGÍAS PARA LA VALIDACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL REDD+:

El proceso de validación seguirá la lógica utilizada en el proceso de construcción del borrador de Estrategia y se mantendrán 5 canales diferenciados, adaptados a sus especiales características y con el fin de asegurar la debida atención y participación activa de cinco tipologías de actores clave:

- 1) Los pueblos indígenas,
- 2) Comunidades Afrodescendientes,
- 3) Familias Campesinas,
- 4) Organizaciones e Instituciones públicas y privadas,
- 5) Mujeres y hombres por la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el bosque.

El proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+ está dividido en siete sub-fases, a saber:

- 1. Planificación consensuada de la validación:** con cada uno de los actores clave y por medio de sus respectivas autoridades y/o representantes se realizará una planificación concertada del proceso de validación en el que se contemplen los siguientes elementos:
 - ✓ Ámbito y alcance de la validación.

³⁴ Página. 19 del documento “Directrices sobre el Consentimiento Libre, Previo e Informado” ONU-REDD enero 2013.

www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc

³⁵ Página 18 “Directrices sobre el Consentimiento Libre, Previo e Informado” ONU-REDD enero 2013.
www.unredd.net/IndeX.php?option=com_docman&task=doc.

- ✓ Necesidades de información/formación, metodologías y medios adecuados y culturalmente aceptables para la misma.
- ✓ Requerimientos de medios técnicos, facilitadores y cronograma para el debate interno para la validación.
- ✓ Normas previas sobre la toma de decisiones de las comunidades (validación o no validación).
- ✓ Actividades y presupuesto necesario.

2. Mesa Nacional REDD+, para el consenso y oficialización del proceso para la validación: reunida la Mesa Nacional REDD+ se compartirán con todos los participantes los diversos acuerdos alcanzados con los actores clave. Se valorará e incrementará la coherencia de las acciones, se buscarán sinergias y actividades conjuntas hasta llegar a un plan de trabajo común aunque diferenciado para respetar la diversidad de formas de organización interna.

3. Información y capacitación sobre la Estrategia Nacional REDD+: de acuerdo con lo acordado con los diferentes grupos, y procurando maximizar las acciones comunes y compartidas, se articulará una campaña de información, divulgación y capacitación sobre la Estrategia Nacional REDD+ Panamá como instrumento en la lucha contra el Cambio Climático, en donde se incluirán componentes de educación ambiental, cambio climático y bosques a los actores clave.

Se revisarán las lecciones aprendidas de la metodología para divulgar la información y desarrollo de capacidades propuesta para el 2014, que tienen como objetivo apoyar los talleres de escucha activa y acompañar a las comunidades dependientes del bosque y grupos de apoyo, durante el proceso de elaboración del borrador avanzado del documento de Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

4. Divulgación, información y comunicación del Borrador de Estrategia Nacional REDD+ Panamá: para el período 2015 - 2017 se plantea seguir las acciones de comunicación en dos niveles: el local y el nacional. Se realizarán acciones en el plano local para identificar necesidades de información/formación, metodologías y medios adecuados y culturalmente aceptables para la misma. También se impulsará la identificación de una persona o un equipo local, que sería el punto focal de comunicación (legitimado por la comunidad o grupo). A esta persona o equipo se fortalecerán sus capacidades (plan de capacitación para comunicadores) y se dotarán de herramientas e insumos informativos para la distribución local. Este grupo también se fortalecerá con el grupo de formadores de la Dirección Nacional de Fomento ubicados en las 13 regionales de MIAMBIENTE.

En las siguientes fases de oficialización de la estrategia, diálogo interno, oficialización de los resultados y consulta pública, la divulgación de la información y desarrollo de capacidades se realizará de manera nacional, realizando según la necesidad (de los públicos y la circunstancia), campañas de alta prioridad (prensa, Internet, radio, televisión, capacitaciones y contacto directo, vallas, anuncios en paradas, foros, presentaciones a autoridades, boletines, cuadernillos, etc) y/o campañas de prioridad media (concursos, mensajes en recibos de agua y luz, postales, calcomanías, calendarios, cuadernillos, etc).

5. Diálogo interno y toma de decisión de los actores clave: de acuerdo con lo consensuado individualmente con los 5 canales de actores clave y oficializado en la Mesa Nacional REDD+ se realizará las actividades programadas que articulan el proceso formal de validación según las especificidades de cada uno de los mismos: talleres, grupos de discusión, casa abiertas, Congresos de los PI, asambleas, juntas directivas, etc.

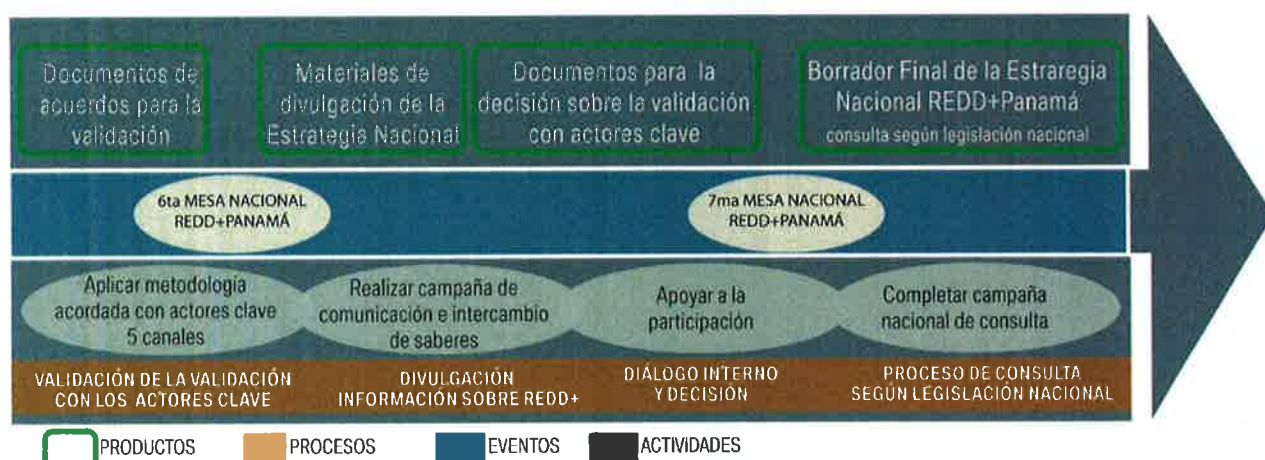
Es importante considerar que adicionalmente a la validación, o no, cada grupo puede expresar y plantear las condiciones necesarias para que la Estrategia se adapte a la propia realidad de grupo validador. Por tanto es

posible que en el proceso de validación se dé la circunstancia que simultáneamente algunos grupos consideren que la Estrategia REDD+ es perfectamente viable en sus territorios, otros que la Estrategia no es de su interés o aplicación a su entorno socioambiental, y unos terceros que pidan o requieran algunos cambios para que la Estrategia se adapta a sus necesidades y características diferenciales.

6. Mesa Nacional REDD+, para consenso y oficialización del resultado de la validación: Nuevamente la Mesa Nacional REDD+ será convocada para una vez recibidos los resultados de los cinco canales diferenciados de validación hacer un compendio o resumen con el resultado final de la validación. Incorporando los resultados de la validación al borrador final de Estrategia REDD+.

7. Consulta Pública Final: de acuerdo con la legislación panameña y los procedimientos formales que la misma señala, se realizará el proceso de información pública, recepción de alegaciones, e incorporación y aprobación oficial y pública de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá³⁶.

Gráficamente el PPP+EESA en los años 2015-2017 sería de la siguiente manera:



³⁶ La legislación pertinente sobre consulta pública es la siguiente:

Ley 8 del 25 de marzo de 2015 que crea el Ministerio de Ambiente de Panamá, dicta otras disposiciones.

Ley Nº 65 (De 26 de octubre de 2010) "Que reforma la ley 41 de 1998, general de ambiente, y dicta otras disposiciones".

Ley Nº 66(De 26 de octubre de 2010) "Que modifica la ley 22 de 2006, que regula la contratación pública, y dicta otra disposición".

LEY No. 6 (De 22 de enero de 2002) "Que dicta normas para la transparencia en la gestión pública, establece la acción de Hábeas Data y dicta otras disposiciones".

ANEXO 4: DIAGNÓSTICO SOCIAL Y AMBIENTAL (SESP) DEL PROYECTO REDD+ PANAMÁ DEL FCPF

Información sobre el proyecto

Información sobre el proyecto	
1. Título del proyecto	Consolidación de la fase de preparación para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá
2. Número del proyecto	80097
3. Ubicación (mundial/región/país)	Panamá

Parte A. Integración de los principios generales para fortalecer la sostenibilidad social y ambiental

PREGUNTA 1: ¿Cómo integra el proyecto los principios globales de manera tal de fortalecer la sostenibilidad social y ambiental?

Describe brevemente en el espacio a continuación la manera en que el proyecto incorpora el enfoque basado en los derechos humanos³⁷

En el año 2010 el Estado de Panamá fue examinado ante el Consejo de Derechos Humanos durante el primer ciclo del Examen Periódico Universal (EPU). Como resultado de este proceso Panamá recibió 72 recomendaciones, de las cuales 68 fueron aceptadas y de las otras 4 se tomó nota.

En el informe hay cuatro grupos de población en los que se reitera, concentra y concreta una parte significativa de estas 68 recomendaciones, y estas referencias aparecen tanto en las partes que corresponden a “Derechos Civiles y Políticos”, “Derechos Económicos, Sociales y Culturales”, y “Derechos de Sectores Específicos”. Estos 4 grupos son: a) Pueblos Indígenas, b) Afrodescendientes, c) Mujer, d) Juventud. Los tres primeros tienen un tratamiento específico y un protagonismo muy relevante en el Plan de Participación Pública del proyecto. Por esta razón, es posible afirmar que el proyecto está contribuyendo (y lo seguirá haciendo) a que estos actores clave puedan expresar de manera directa sus intereses, incidiendo y promoviendo la realización de sus derechos. Adicionalmente el proyecto velará por que las

³⁷ La Declaración de la ONU sobre la Interpretación Común de los Enfoques para la Cooperación y Programación del Desarrollo basados en los Derechos Humanos (la Interpretación Común) busca asegurar que los organismos, los fondos y los programas de la ONU apliquen un enfoque coherente basado en los derechos humanos a los procesos comunes de programación a niveles mundial y regional, y especialmente a nivel de cada país, en relación con el CCA y el MANUD. Según la interpretación común:

- Todos los programas de cooperación, políticas y asistencia técnica para el desarrollo deben promover la materialización de los derechos humanos tal y como se expone en la Declaración Universal de Derechos Humanos y otros instrumentos internacionales relacionados con el tema.
- Los estándares sobre derechos humanos que forman parte de la Declaración Universal de Derechos Humanos y otros instrumentos relacionados con el tema, y los principios que emanan de ellos, orientan la totalidad de la cooperación y programación para el desarrollo en todos los sectores y en todas las etapas del proceso.
- La cooperación para el desarrollo contribuye a la formación de las capacidades de los “garantes de derechos” para cumplir con sus obligaciones y/o de los “titulares de derechos”, de reivindicarlos.

Vea más en <http://hrbportal.org/the-human-rights-based-approach-to-development-cooperation-towards-a-common-understanding-among-un-agencies>.

acciones que se están planteado para REDD+ sean herramientas para reducir notablemente desigualdades respecto a otros grupos nacionales, siendo una tarea pendiente buscar nuevas fórmulas para integrar a las/os jóvenes dentro de los cinco canales de participación y que también incidan en las definiciones estratégicas y operativas de REDD+ en Panamá.

De manera particular las recomendaciones aceptadas, reiteran la conveniencia de ratificar el convenio 169 de la OIT, y este punto ha formado parte tanto de las conversaciones y acuerdos de los Pueblos Indígenas con el Ministerio de Ambiente y con las agencias de ONU-REDD, contribuyendo a que el compromiso del Gobierno sobre el convenio sea pronto sea una realidad.

En el punto 34 del informe, dentro del apartado sobre Derecho a la Alimentación, se señala: “La estrecha relación entre la agricultura familiar y la seguridad alimentaria posiciona a este como un sector estratégico por su capacidad de producir alimentos, contribuir a la estabilización de precios, estimular las economías locales, su dinámica social y la relación con el medio ambiente”. Al respecto hay que marcar que hay una coincidencia plena en la importancia de que REDD+ tenga entre sus prioridades estratégicas apoyar al cambio del modelo productivo agrícola existente, potenciando dentro de las economías familiares y comunitarias los sistemas agrosilvopastoriles, agroecología, huertos familiares para contribuir a un sector agropecuario más sostenible: ambiental, social y económicamente.

Este enfoque basado en derechos humanos que ya forma parte de los antecedentes del proyecto (fase de preparación con fondos ONU-REDD) será fortalecido durante su ejecución ya que en el Marco de Resultados (componentes 1, 2 y 4.2) se propone completar cuatro nuevas herramientas que refuerzan y aseguran el enfoque basado en derechos: a) Evaluación Estratégica Social y Ambiental, b) Marco de Gestión Ambiental y Social, c) Sistema de Información de Salvaguardas, d) Mecanismo de Quejas y Reparación de Agravios. Y dentro del proyecto se tiene internalizado que completar, e implementar, estas 4 herramientas necesita justamente de un proceso de participación muy intenso con el concurso y acuerdo de los actores clave.

El enfoque basado en derechos humanos está naturalmente incorporado en el núcleo de la fase de preparación de REDD+ (ONU-REDD y FCPF), y a ello contribuyó el proceso de reestructuración conceptual posterior al conflicto del 2013 con COONAPIP en el marco del Programa ONU-REDD. Es por tanto el resultado de un análisis de lecciones aprendidas y una oportunidad para transformar el conflicto con una visión superadora, el enfoque basado en derechos humanos.

En el espacio a continuación, describa brevemente la manera en que el proyecto pretende mejorar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

A finales del 2014 confluyeron de manera natural: a) un nuevo y remarcado énfasis por parte del Gobierno de Panamá en sus planes 2014-2019 en materia de igualdad de género; b) un redoblado énfasis de la importancia de la igualdad de género, como motor imprescindible para desarrollo sostenible de toda la sociedad, en todas los marcos normativos y políticas operacionales de NN.UU. y BM.; c) los resultados del proceso de escucha activa de los actores clave en el marco del Programa ONU-REDD, en los que la participación de la mujer fue, además de paritaria, de una alta calidad propositiva y marcando la existencia de diferentes visiones de género sobre el cuidado y gestión del bosque.

Juntos, estos elementos pusieron en evidencia la necesidad de que REDD+ debata y proponga fórmulas para que REDD+, desde su fase de preparación y hasta la fase de pago por resultados, sea un instrumento proactivo para la igualdad de género. Por ello desde inicios del 2015 se ha incluido un 5° canal de participación. Este será el mecanismo para debatir, diagnosticar, proponer, validar y evaluar la situación y la estrategia para que REDD+ Panamá sea una herramienta proactiva para reducir la

desigualdad de género y fortalecer el empoderamiento de la mujer de manera expresa, específica, en profundidad y con la misma importancia que se trata la problemática de los otros actores clave.

Por supuesto este 5° canal “temático” es simultáneo a mantener una participación paritaria de las mujeres en los otros 4 canales sectoriales (instituciones y organizaciones, pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes, familias campesinas). También se hará un esfuerzo para asegurar que el sistema de MRV desagrega la información por sexo, que es un paso previo para que un futuro mecanismo de pago por resultados preste particular atención a las posibilidades de empoderamiento de la mujer.

Esta solución que busca saltar desde la transversalización de la visión de género a insertarla en el núcleo del ADN de REDD+ Panamá, ha requerido de un trabajo conjunto con especialistas internacionales de género que seguirán apoyando durante la ejecución del proyecto.

Describe brevemente en el espacio a continuación la manera en que el proyecto incorpora la sostenibilidad ambiental

REDD+ es una de las más vigorosas iniciativas mundiales para situar el desarrollo sostenible en el centro de la agenda política, económica y social. REDD+ es uno de los instrumentos de mitigación del Cambio Climático con mayor consenso internacional. La Estrategia Nacional REDD+ está direccionada a la reducción de la deforestación y degradación del bosque y el uso sostenible del mismo, lo que viene acompañado de una serie de efectos o beneficios adicionales de enorme importancia en los siguientes puntos: a) robustecimiento de la resiliencia y capacidad de los bosques como instrumentos esenciales para la adaptación al CC y reducción de la vulnerabilidad social y ambiental a fenómenos meteorológicos extremos; b) conservación, defensa y recuperación de la biodiversidad en una de las regiones más diversas del planeta; c) fortalecimiento de las áreas protegidas públicas (parques Nacionales) y privadas (reservas privadas); d) lucha contra la desertificación y regulación del ciclo hídrico en zonas vulnerables; e) conservación de suelos y recuperación de suelos degradados; f) fortalecimiento de las economías familiares de grupos especialmente vulnerables y/o en peligro de exclusión, muy especialmente pueblos indígenas comunidades afrodescendientes y familias campesinas; g) incremento de los atractivos y potencialidades para el ecoturismo y agronegocios como sectores sostenibles de base social e inclusivos; h) Asegurar otros servicios ambientales esenciales (agua, paisaje, depuración, defensa del paisaje,...) para la sostenibilidad social, ambiental, cultural y económica de Panamá.

Los objetivos de REDD+ encajan y es una demostración del alineamiento de las prioridades del Gobierno Panameño, del Sistema de Naciones Unidas y de los acuerdos entre los dos socios.

- Estas prioridades del gobierno panameño tienen su mejor indicador en la creación del Ministerio de Ambiente, de manera que desde abril del 2015 en el gabinete de gobierno se sienta la máxima responsable ambiental en igualdad con los otros ministros sectoriales; lo que se materializa en una decidida implicación del mismo Presidente con la lucha contra el cambio climático, concretada en: a) promover una estrategia de desarrollo bajo en carbono, b) definir la estrategia nacional de cambio climático, c) apoyar la alianza por el millón de hectáreas reforestadas en 20 años.
- En el documento “Marco de Cooperación para el Desarrollo entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Panamá 2012-2015 (UNDAF)” se dice que entre los cuatro ejes centrales está “Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático” que busca “promover una gestión pública ambiental integral que incluya a las instancias responsables de la economía y el desarrollo social y opere mancomunadamente con el sector privado y la comunidad, en torno a objetivos ambientales explícitos. Entre estos objetivos, el Sistema de las Naciones Unidas priorizará su apoyo a la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de los recursos naturales... la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero”. Esta prioridad es repetida en los documentos: “Programa para Panamá” (CPD) y el “Plan de Acción del Programa de País entre el Gobierno Nacional de Panamá y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo” (CPAP).

Parte B. Identificación y gestión de los riesgos sociales y ambientales

<p>PREGUNTA 2: ¿Cuáles son los posibles riesgos sociales y ambientales? <i>Nota: Describa brevemente los posibles riesgos sociales y ambientales identificados en el Adjunto 1 – Lista de verificación del diagnóstico de riesgos (sobre la base de las respuestas afirmativas (Si)).</i></p>	<p>PREGUNTA 3: ¿Cuál es el nivel de importancia de los posibles riesgos sociales y ambientales? <i>Nota: Responda las preguntas 4 y 5 a continuación antes de pasar a la pregunta 5</i></p>	<p>PREGUNTA 6: ¿Qué medidas de evaluación y gestión social y ambiental se han tomado y/o se requieren para abordar los posibles riesgos (para riesgos de importancia moderada a alta)?</p>	
<p>Descripción del riesgo</p>	<p>Impacto y probabilidad ad (1-5)</p>	<p>Importancia (baja, moderada, alta)</p>	
<p>Descripción de las medidas de evaluación y gestión según se reflejan en el diseño del proyecto. Si se requiere una ESIA o SESA, tome en cuenta que deben considerar todos los posibles impactos y riesgos.</p>	<p>Comentarios</p>	<p>Descripción de las medidas de evaluación y gestión según se reflejan en el diseño del proyecto. Si se requiere una ESIA o SESA, tome en cuenta que deben considerar todos los posibles impactos y riesgos.</p>	
<p>Riesgo 1: No conseguir la participación significativa, eficaz e informada, de los actores clave.</p>	<p>I = 5 P = 3</p>	<p>Alta</p>	<p>Como parte esencial de la ejecución del proyecto se han establecido como resultados de un proceso participativo con los 5 canales los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) ● Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA) ● Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) ● Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR) <p>Además de estar programadas una serie de Mesas Nacionales para que exista una intensa interrelación entre estos actores clave para llegar a consensos multiactores.</p> <p>Al realizarse las cuatro herramientas de manera coordinada y participativa aseguran REDD+ Panamá está dotada de esquemas de participación robustos en la fase de preparación y quedan establecidos para las siguientes fases: Acciones Tempranas y Pago por Resultados.</p>

<p>Riesgo 2: Dificultad para asegurar la participación de:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) actores con bajos niveles de organización formal; ii) actores con altos niveles de injerencia en la gestión forestal con poco interés de sumarse a la Estrategia REDD+ 	<p>I = 5 P = 3</p>	<p>Alta</p>	<p>En Panamá, las comunidades afrodescendientes y campesinas reconocen profundas debilidades organizativas.</p> <p>Los sectores que dinamizan los motores de deforestación y degradación forestal no necesariamente están interesados en cambiar el <i>status quo</i>.</p>	<p>Dentro del proyecto se asegurarán espacios de participación significativa, eficaz e informada, complementado con un apoyo de desarrollo de capacidades que tome como insumos liderazgos locales y lecciones aprendidas con otros grupos. Especialmente el intercambio de experiencias que está siendo exitoso.</p> <p>Promover e incentivar modelos de uso sostenible, contemplados en la Estrategia Nacional REDD+.</p> <p>Gestionar e insistir en la participación los actores con altos niveles de injerencia en la gestión forestal.</p>
<p>Riesgo 3: El proyecto no logra identificar estrategias o medidas factibles para modificar las prácticas acopiadas de manejo no sostenible del recurso forestal.</p>	<p>I = 5 P = 3</p>	<p>Alta</p>	<p>Los actores que definen las políticas de desarrollo de Panamá, tradicionalmente no valoran el bosque, sus bienes y servicios ambientales.</p> <p>El costo de oportunidad asociado al cambio de uso de suelo, actualmente favorecen la deforestación.</p>	<p>El sector ambiental, con el nuevo Ministerio de Ambiente, según la Ley 8 de 25 de marzo de 2015, y al ser incluido como una de las líneas prioritarias en el Plan Estratégico 2014-2019 está en mejores condiciones de insertar las políticas ambientales en los planes de desarrollo del país.</p> <p>Promover e incentivar modelos de uso sostenible, que ya están perfilándose en la fase de preparación REDD+ con ONU-REDD.</p> <p>Mejorar las capacidades para el cumplimiento de la legislación, especialmente en el control de la tala ilegal y la conversión de bosques a otros usos.</p>
<p>Riesgo 4: Posibles conflictos relacionados con la tenencia y uso de la tierra y que escapan del alcance del proyecto inciden en la implementación del mismo.</p>	<p>I = 4 P = 3</p>	<p>Alta</p>	<p>El aumento de la inversión en el sector agrícola tradicional (ganadería, agroindustria,...) puede generar conflictos asociados a la tenencia y uso de la tierra.</p> <p>Existentes conflictos asociados a megaproyectos,</p>	<p>Desde el proyecto se apoyara las acciones para promover y consolidar la coordinación intersectorial para desarrollar la alianza público-privada para reforestar un millón de hectáreas en 20 años.</p> <p>El proyecto incluye la creación del Mecanismo de Atención de Reclamos a nivel nacional que mejorará la transparencia y la gestión de conflictos asociados a la implementación del proyecto u otros indirectos que le afectan.</p>

			y por invasiones de tierras (en parques nacionales, territorios indígenas y reservas privadas).	
Riesgo 5: La brecha de desigualdad de género existente se mantiene o profundiza si es que las actividades explícitas para reducirla no son ejecutadas debidamente.	I = 2 P = 3	Media	Existen elementos de desigualdad de género especialmente arraigados en los usos y costumbres de las comunidades rurales, entre varios grupos de actores que fomentan/mantienen la desigualdad de género.	El establecimiento del 5° canal sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer permite conocer mejor la situación de la mujer en áreas rurales en Panamá, profundizarla y proponer dentro de la Estrategia nacional REDD+ medidas para reducir la desigualdad e incrementar el empoderamiento para las siguientes fases de REDD+. Identificar necesidades, ofrecer capacitación y asesoría que apunte al empoderamiento de la mujer.
Riesgo 6: Los efectos probables del cambio climático (por ejemplo: incendios, eventos que impiden el acceso a unidades de muestreo, entre otros.) afectan la implementación del proyecto en particular lo relacionado con el diseño del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques	I = 2 P = 1	Baja	Algunos de estos eventos son amenazas que exceden a las posibilidades de manejo desde el proyecto (incendios por sequías)	Seguir proporcionando información pública sobre la necesidad y beneficios para la sociedad panameña del MRV.
Riesgo 7: La Estrategia REDD+ podría incluir acciones que afecten la tenencia y el uso consuetudinario de la tierra y/ o los recursos naturales en territorios de actores clave, incluyendo pero no limitado a los pueblos indígenas.	I = 3 P = 4	Alta	Algunas de las políticas, acciones y medidas de la Estrategia REDD+ Panamá, podrían afectar la tenencia y uso de la tierra, en su fase de implementación.	El proyecto incluye la elaboración de: <ul style="list-style-type: none"> • Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) • Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA) • Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) • Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR) Estos procesos asegurarán que los aspectos mencionados en el riesgo se aborden de manera exhaustiva y participativa; debatiéndolos y propiciando mecanismos para gestionar estos riesgos de manera más eficaz.
Riesgo 8: Los procesos de consulta y participación de actores clave no es lo suficientemente significativa, eficaz e informada.	I = 5 P = 4	Alta	En Panamá cerca del 15% de la población es indígena, y existen barreras de acceso y lenguaje para que el proceso	Mantener activos los cinco canales de participación en la elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá y: <ul style="list-style-type: none"> • Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) • Marco de Gestión Social y Ambiental (MGSA)

		de consulta sea significativo, eficaz e informado.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) • Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR) <p>Aplicar los conceptos de eficiencia y eficacia en el proceso de consulta para maximizar la participación y elaborar materiales básicos de divulgación en las lenguas nativas más habladas.</p>
PREGUNTA4: ¿Cuál es la categorización general del riesgo del proyecto?			
Marque el recuadro correspondiente a continuación.			
		Riesgo bajo	<input type="checkbox"/>
		Riesgo moderado	<input type="checkbox"/>
		Riesgo alto	<input checked="" type="checkbox"/>
Si bien el proyecto tiene u alto riesgo, están definidas las medidas de mitigación adecuadas que permiten gestionarlos.			
Comentarios			
PREGUNTA 5: Sobre la base de los riesgos identificados y su categorización, ¿cuáles son los requisitos relevantes de los SES?			
Marque todos los que aplican.			
Principio 1: Derechos humanos			
<input checked="" type="checkbox"/>			
Principio 2: Equidad de género y empoderamiento de la mujer			
<input checked="" type="checkbox"/>			
1. Conservación de la biodiversidad y gestión de los recursos naturales			
<input checked="" type="checkbox"/>			
2. Mitigación y adaptación al cambio climático			
<input checked="" type="checkbox"/>			
3. Seguridad y salud de la comunidad y condiciones laborales			
<input type="checkbox"/>			
4. Patrimonio cultural			
<input type="checkbox"/>			
5. Desplazamiento y reasentamiento			
<input type="checkbox"/>			
6. Pueblos indígenas			
<input checked="" type="checkbox"/>			
7. Prevención de la contaminación y uso eficiente de los recursos			
<input type="checkbox"/>			
Comentarios			

Aprobación definitiva

<i>Firma</i>	<i>Fecha</i>	<i>Descripción</i>
Asesor de certificación de calidad (QA)		Funcionario del PNUD responsable del proyecto; normalmente es un oficial de programa del PNUD. Su firma final confirma que ha "verificado" para garantizar que el SESP se ha ejecutado correctamente.
Aprobador de la garantía de calidad (QA)		Director superior del PNUD, normalmente el Director Adjunto para el País (DCD), Director para el País (CD), Representante Residente Adjunto (DRR) o Representante Residente (RR). Este funcionario no puede ser el mismo que el Asesor en asuntos de QA. La firma final confirma que han "visado" el SESP antes de enviarlo al CEP.
Presidente del CEP		Presidente del CEP de parte del PNUD. En algunos casos, también puede ser el Oficial de aprobador de QA. La firma final confirma que el SESP se consideró parte de la evaluación del proyecto y tomado en cuenta en las recomendaciones del CEP.

Lista de verificación de los posibles riesgos sociales y ambientales del PNUD

Principios	Respuesta (Sí/No)
Principio 1: Derechos humanos	
1. ¿Puede el proyecto traducirse en impactos adversos relativos al disfrute de los derechos humanos (civiles, políticos, económicos, sociales o culturales) de la población afectada ³⁸ y particularmente de los grupos marginados?	Posiblemente, en particular si no logra el involucramiento de actores clave.
2. ¿Hay alguna probabilidad de que el proyecto tenga efectos adversos en materia de desigualdad o discriminación para las poblaciones afectadas, particularmente de las personas que viven en pobreza o grupos o individuos marginados o excluidos? ³⁹	Posiblemente, aunque se anticipa en el diseño del proyecto mediante el plan de participación
3. ¿Es posible que el proyecto restrinja la disponibilidad, la calidad y el acceso a los recursos o servicios básicos, en particular para los grupos o individuos marginados?	No
4. ¿Existe alguna probabilidad de que el proyecto excluya a posibles actores claves afectados, en particular a grupos marginados, de participar plenamente en decisiones que los afectan?	Posiblemente, aunque se anticipa mediante el plan de participación en el diseño del proyecto, en especial asegurando que se llega a las población base
5. ¿Se cuentan con medidas o mecanismos para responder a las reclamaciones de las comunidades locales?	Si, el PNUD cuenta con el SECU y mediante el proyecto se apoyará el mecanismo de prevención y manejo de conflictos para atender a los reclamos.
6. ¿Hay algún riesgo de que los garantes de derechos no tengan la capacidad necesaria para cumplir con sus obligaciones en este proyecto?	No
7. ¿Hay algún riesgo de que los titulares de los derechos no tengan la capacidad de reivindicar sus derechos?	Posiblemente, la falta de organización en algunos grupos (campesinos y afrodescendientes) limita la capacidad de reivindicar los derechos
8. Habiendo tenido la oportunidad de hacerlo, ¿las comunidades o individuos locales han planteado inquietudes en materia de derechos humanos con respecto al proyecto durante el proceso de involucramiento de los actores claves?	Si
9. ¿Hay algún riesgo de que el proyecto agrave conflictos o genere violencia entre comunidades e individuos afectados?	Si
Principio 2: Igualdad de género y empoderamiento de la mujer	
1. ¿Existe alguna probabilidad de que el proyecto que se propone tenga	No

³⁸ Se procede a definir población **afectada/beneficiada** por el proyecto de manera directa e indirecta. Para el caso del FCPF, se toman en cuenta los actores de la escucha activa (organizaciones, instituciones, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos) y aquellos actores cuyas acciones inciden en la cobertura boscosa (sector público y privado).

³⁹ No se admite la discriminación por razones de raza, etnia, género, edad, idioma, discapacidad, orientación sexual, religión, opinión política o de otro tipo, origen nacional, social o geográfico, propiedad, nacimiento u otro estado, incluido como indígena o miembro de una minoría. Se entiende que las referencias a "mujeres y hombres" u otros similares incluyen a hombres y mujeres, niños y niñas, y otros grupos discriminados sobre la base de su identidad de género, como personas transgénero o transexuales.

Principios	Respuesta (Sí/No)
impactos adversos sobre la igualdad de género y/o la situación de mujeres y niñas?	
2. ¿Potencialmente, el proyecto podría reproducir situaciones de discriminación contra la mujer sobre la base de su género, especialmente con respecto a la participación en el diseño y la implementación y acceso a oportunidades y beneficios?	Posiblemente, se corre un riesgo de que la brecha en la igualdad de género existente en el país se mantenga si es que las actividades explícitas para reducirla no son ejecutadas debidamente
3. ¿Los grupos/líderes mujeres han planteado inquietudes en materia de igualdad de género en relación con el proyecto durante el proceso de involucramiento de los actores claves y estas se han incorporado en la propuesta general del proyecto y en la evaluación de los riesgos?	Sí
4. ¿Limitará el proyecto la habilidad de las mujeres de usar, desarrollar y proteger los recursos naturales, tomando en cuenta los distintos roles y posiciones de hombres y mujeres en el acceso a bienes y servicios ambientales? <i>Por ejemplo, las actividades podrían desembocar en la degradación o agotamiento de los recursos naturales en comunidades que dependen de estos recursos para su sustento y bienestar.</i>	No. El Proyecto prestará especial atención a las mujeres al momento de definir los mecanismos de pago por resultado, a efectos de asegurar que no se limite la habilidad de las mujeres de usar, desarrollar y proteger los recursos naturales.
Principio 3: Sostenibilidad ambiental: Las preguntas referidas al diagnóstico de los riesgos ambientales se incluyen en las preguntas relacionadas con el estándar específico a continuación.	
Estándar 1: Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales	
1.1 ¿Podría el proyecto afectar adversamente los hábitats (por ejemplo, hábitats modificados, naturales y críticos) y/o los ecosistemas o los servicios que estos prestan? <i>Por ejemplo, a través de la pérdida, la conversión, la degradación o la fragmentación de los hábitats y los cambios hidrológicos.</i>	No, dado que las salvaguardas de REDD+ incluyen una específica para la conservación de la biodiversidad.
1.2 ¿Se encuentran algunas de las actividades propuestas para el proyecto dentro de hábitats críticos y/o zonas ambientalmente sensibles o sus alrededores, incluidas áreas protegidas legalmente (por ejemplo, reservas naturales, parques nacionales), zonas cuya protección ha sido propuesta o áreas reconocidas como tal por fuentes validadas y/o pueblos indígenas o comunidades locales?	No. ⁴⁰
1.3 ¿Involucra el proyecto cambios en el uso del suelo y los recursos que podrían afectar adversamente los hábitats, los ecosistemas y/o los medios de sustento? (Nota: Si se deben aplicar restricciones y/o limitaciones de acceso a las tierras, vea el Estándar 5).	No.

⁴⁰ Incorporar medidas de monitoreo al desarrollo de la estrategia para que no se vayan a generar impactos negativos. "Las actividades relacionadas con el Sistema Nacional de Monitoreo del Bosques son compatibles con la conservación de la biodiversidad y la gestión sostenible de los recursos naturales. Se monitoreará el proceso de formulación / validación de la estrategia".

Principios	Respuesta (Sí/No)
1.4 ¿Las actividades del proyecto plantean riesgos para especies en peligro de extinción?	No.
1.5 ¿El proyecto plantea el riesgo de introducción de especies exóticas invasivas?	No.
1.6 ¿Involucra el proyecto la cosecha de bosques naturales, desarrollo de plantaciones o reforestación?	No. Indirectamente, la Estrategia Nacional REDD+ a ser implementada a futuro incluirá el desarrollo de plantaciones o reforestación para incrementar el secuestro de carbono.
1.7 ¿Involucra el proyecto la producción y/o cosecha de poblaciones de peces u otras especies acuáticas?	No.
1.8 ¿Involucra el proyecto la extracción, el desvío o la acumulación significativa de aguas superficiales o subterráneas? <i>Por ejemplo, construcción de represas, embalses, desarrollo de cuencas fluviales, extracción de aguas subterráneas.</i>	No.
1.9 ¿Involucra el proyecto el uso de recursos genéticos (es decir, recolección y/o cosecha para desarrollo comercial)?	No.
1.10 ¿Plantea el proyecto preocupaciones ambientales transfronterizas o mundiales potencialmente adversas?	No.
1.11 ¿Redundará el proyecto en actividades de desarrollo secundarias o relevantes que podrían desembocar en efectos sociales y ambientales adversos, o generará impactos acumulativos con otras actividades actuales o que se están planificando en la zona? <i>Por ejemplo, un camino nuevo a través de zonas forestadas producirá impactos sociales y ambientales adversos directos (entre otros, tala forestal, movimientos de tierra, posible reubicación de habitantes). El camino nuevo también puede facilitar la usurpación de terrenos de parte de colonos ilegales o propiciar la instalación de recintos comerciales no planificados a lo largo de la ruta, incluso en zonas potencialmente sensibles. Se trata de impactos indirectos, secundarios o inducidos que se deben considerar. Además, si se planifican actividades similares en la misma área forestada, deben considerarse los impactos acumulativos de múltiples actividades (incluso si no forman parte del mismo proyecto).</i>	No. Por el contrario, el proyecto tomará en consideración las salvaguardas necesarias para que esta situación no se presente.
Estándar 2: Mitigación y adaptación al cambio climático	
2.1 ¿El proyecto que se propone producirá emisiones considerables ⁴¹ de gases de efecto invernadero o agravará el cambio climático?	No. Todo lo contrario, el proyecto busca mitigar el cambio climático a través de la reducción de emisiones.
2.2 ¿Los posibles resultados del proyecto serán sensibles o vulnerables a posibles impactos del cambio climático?	Posiblemente, en particular en lo que se refiere al diseño del Sistema de Monitoreo de los Bosques y de Carbono; y al alcance que se defina en la Estrategia Nacional REDD+.

⁴¹Respecto del CO₂, "emisiones considerables" significan en general más de 25.000 toneladas por año (de fuentes directas e indirectas). [La Nota orientativa sobre mitigación y adaptación al cambio climático provee información adicional sobre emisiones de GEI].

Principios	Respuesta (Sí/No)
<p>2.3 ¿Es probable que el proyecto que se propone aumente directa o indirectamente la vulnerabilidad social y ambiental al cambio climático ahora o en el futuro (conocidas también como prácticas inadaptadas)?</p> <p><i>Por ejemplo, los cambios en la planificación del uso del suelo pueden estimular la urbanización ulterior de terrenos inundables, posiblemente aumentando la vulnerabilidad de la población al cambio climático, especialmente a las inundaciones</i></p>	No. Todo lo contrario, el proyecto busca disminuir la vulnerabilidad social y ambiental al cambio climático.
Estándar 3: Seguridad y salud de la comunidad y condiciones laborales	
3.1 ¿Algunos elementos de la construcción, la operación o el desmantelamiento del proyecto implicaría posibles riesgos para la comunidad local en materia de seguridad?	No.
3.2 ¿El proyecto plantea posibles riesgos para la salud y la seguridad de la comunidad debido al transporte, el almacenamiento, el uso y/o la disposición de materiales peligrosos (por ejemplo, explosivos, combustibles y otros productos químicos durante la construcción y la operación)?	No.
3.3 ¿El proyecto involucra obras de infraestructura a gran escala (por ejemplo, embalses, caminos, edificios)?	No.
3.4 ¿Las fallas de componentes estructurales del proyecto plantean riesgos para la comunidad (por ejemplo, el colapso de edificios o infraestructura)?	No.
3.5 ¿Será el proyecto que se propone sensible a terremotos, subsidencia, deslizamientos de tierra, erosión, inundaciones o condiciones climáticas extremas o redundará en una mayor vulnerabilidad a ellos?	No.
3.6 ¿El proyecto redundará en un aumento de los riesgos sanitarios (por ejemplo, enfermedades transmitidas por el agua u otros vectores o infecciones contagiosas como el VIH/Sida)?	No.
3.7 ¿El proyecto plantea posibles riesgos y vulnerabilidades relacionados con la seguridad salud ocupacional debido a peligros físicos, químicos, biológicos y radiológicos durante las fases de construcción, operación y desmantelamiento?	No.
3.8 ¿El proyecto apoya empleos o medios de sustento que pueden contravenir normas laborales nacionales e internacionales (como principios y normas de convenios fundamentales de la OIT)?	No.
3.9 ¿Comprende el proyecto personal de seguridad que puede plantear un posible riesgo para la salud y la seguridad de las comunidades y/o individuos (por ejemplo, debido a la falta de capacitación o responsabilidad adecuadas)?	No.
Estándar 4: Patrimonio cultural	
4.1 ¿Resultará el proyecto que se propone en intervenciones que podrían afectar negativamente sitios, estructuras u objetos de valor histórico, cultural, artístico, tradicional o religioso o patrimonio cultural intangible	En principio no, por cuanto se prestará especial atención al respeto de las visiones de los grupos de actores clave respecto a la

Principios	Respuesta (Sí/No)
(por ejemplo, conocimientos, innovaciones, prácticas)? (Nota: Los proyectos destinados a proteger y conservar el Patrimonio cultural también pueden tener impactos adversos inesperados).	cosmovisión de sus territorios, en particular para los pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes y campesinos.
4.2 ¿Propone el proyecto el uso de formas tangibles y/o intangibles de patrimonio cultural para fines comerciales u otros?	No.
Estándar 5: Desplazamiento y reasentamiento	
5.1 ¿Involucra el proyecto desplazamiento físico total o parcial y transitorio o permanente?	No. Las actividades del proyecto no involucran desplazamientos. No obstante, se prestará particular atención durante la etapa de preparación de la Estrategia Nacional REDD+ para evitar que se promuevan o incentiven desplazamientos transitorios o permanentes.
5.2 ¿Existe alguna posibilidad de que el proyecto derive en desplazamiento económico (por ejemplo, pérdida de activos o acceso a recursos debido a la adquisición o restricciones de acceso a la tierra, incluso sin que exista reubicación física)?	No. Las actividades del proyecto no involucran desplazamientos. No obstante, se prestará particular atención durante la etapa de preparación de la Estrategia Nacional REDD+ para evitar que se promuevan o incentiven desplazamientos económicos.
5.3 ¿Existe el riesgo de que el proyecto provoque desalojos forzados? ⁴²	No.
5.4 ¿Existe alguna posibilidad de que el proyecto que se propone afecte sistemas de tenencia de la tierra y/o derechos comunitarios a la propiedad/derechos consuetudinarios a la tierra, los territorios y/o los recursos?	Posiblemente e indirectamente como resultado de la implementación de la Estrategia Nacional REDD+.
Estándar 6: Pueblos indígenas	
6.1 ¿Hay pueblos indígenas en el área del proyecto (incluida el área de influencia del proyecto)?	Si. En Panamá habitan 8 diferentes pueblos indígenas vinculados al bosque, quienes representan el 12% de la población total (Censo 2010); por lo anterior se están considerando como actores clave durante la implementación del proyecto y durante la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+.
6.2 ¿Existe la probabilidad de que el proyecto o partes de él se ubiquen en tierras y territorios reivindicados por pueblos indígenas?	No. El proyecto tiene un alcance nacional, y considera como parte del proceso de elaboración de la estrategia la participación de los pueblos indígenas con territorios legalmente reconocidos (23% del territorio nacional) y de aquellos en proceso de reclamación (Naso Tjerdi y Bri Bri).
6.3 ¿Podría el proyecto que se propone afectar los derechos, las tierras y los	Si, dependiendo del alcance que se defina para

⁴² Los desalojos forzados incluyen acciones y/u omisiones que implican el desplazamiento obligado o involuntario de individuos, grupos o comunidades de su hogar y/o tierras y recursos comunitarios que ocupaban o de los cuales dependen, dejando de ese modo al individuo, grupo o comunidad sin la capacidad de vivir o trabajar en una vivienda, residencia o ubicación en particular, sin proveer ni permitir el acceso a formas adecuadas de protección legal u otras.

Principios	Respuesta (Sí/No)
territorios de pueblos indígenas (independientemente de si dichos pueblos tienen títulos de propiedad legales sobre dichos terrenos)?	la Estrategia Nacional REDD+.
6.4 ¿Han faltado consultas culturalmente apropiadas destinadas a conseguir el consentimiento previo, libre e informado sobre temas que podrían afectar los derechos e intereses, las tierras, los recursos, los territorios y los medios de subsistencia tradicionales de los pueblos indígenas involucrados?	Parcialmente. En el marco del proyecto ONUREDD se ha establecido desde inicios de 2014 un Plan de Participación Pública y consulta autogestionada de los pueblos indígenas que se continuará reforzando durante el proyecto objeto de este diagnóstico. De esta manera, el Ministerio de Ambiente asegurará que se consultará a las 12 estructuras tradicionales indígenas.
6.5 ¿Implica el proyecto que se propone el uso y/o el desarrollo comercial de recursos naturales en tierras y territorios reivindicados por pueblos indígenas?	No.
6.6 ¿Existe la posibilidad de que se produzcan desalojos forzados o el desplazamiento económico o físico total o parcial de pueblos indígenas, incluido a través de restricciones de acceso a tierras, territorios y recursos?	No.
6.7 ¿Afectará el proyecto negativamente las prioridades de desarrollo de los pueblos indígenas, tal y como ellos las definen?	No. Para asegurar que esto no ocurra, se aplicarán las salvaguardas correspondientes.
6.8 ¿Podría el proyecto afectar las formas de vida tradicionales y la supervivencia física y cultural de los pueblos indígenas?	No.
6.9 ¿Podría el proyecto afectar el patrimonio cultural de los pueblos indígenas, incluido a través de la comercialización o uso de sus conocimientos y prácticas tradicionales?	No.
Estándar 7: Prevención de la contaminación y uso eficiente de los recursos	
7.1 ¿Podría el proyecto redundar en la emisión de contaminantes al medioambiente debido a circunstancias rutinarias y no rutinarias, con el potencial de causar impactos adversos locales, regionales y/o transfronterizos?	No.
7.2 ¿Podría el proyecto que se propone redundar en la generación de desechos (tanto peligrosos como no peligrosos)?	No.
7.3 ¿Podría el proyecto que se propone involucrar la fabricación, comercialización, liberación y/o uso de productos químicos y/o materiales peligrosos? ¿Propone el proyecto el uso de productos o materiales químicos prohibidos internacionalmente o sujetos a procesos de eliminación gradual? <i>Por ejemplo, DDT, PCB y otros productos químicos que están incluidos en convenios internacionales como el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes y o el Protocolo de Montreal.</i>	No.
7.4 ¿Involucra el proyecto que se propone la aplicación de pesticidas que pueden tener efectos negativos sobre el medioambiente o la salud humana?	No.

Principios	Respuesta (Sí/No)
7.5 ¿Incluye el proyecto actividades que requieran el consumo de cantidades considerables de materias primas, energía y/o agua?	No.

I.

ANEXO 5: CARTA DE ENTENDIMIENTO PARA EL PROYECTO REDD+ PANAMÁ DEL FCPF (LOA)

MODELO DE CARTA DE ACUERDO

ENTRE EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) Y EL GOBIERNO PARA

LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO

CÓMO UTILIZAR ESTA CARTA DE ACUERDO

- Este acuerdo se utiliza para brindar cobertura jurídica adecuada cuando la oficina del PNUD en el país presta servicios de apoyo en la modalidad de implementación nacional.
- Este acuerdo debe ser firmado por un funcionario u órgano gubernamental autorizado para conferir cobertura legal plena al PNUD (normalmente se refiere al Ministro de Relaciones Exteriores, Primer Ministro /o Jefe de Estado). La oficina del PNUD en el país debe verificar que el signatario gubernamental haya sido debidamente autorizado para conferir inmunidades y privilegios.
- Se adjuntará una copia del modelo de carta firmado a cada documento del proyecto en que se solicite dichos servicios de apoyo. Al hacerlo, la oficina del PNUD en el país adhiere el apéndice al modelo de carta estableciendo la naturaleza y alcance de los servicios y las responsabilidades de las Partes involucradas en ese documento del proyecto específico.
- La oficina del PNUD en el país prepara la carta de acuerdo y consulta con la oficina regional en caso de que alguna de las Partes desee modificar el texto modelo.
- Con posterioridad a la firma por parte de la autoridad facultada para conferir inmunidades y privilegios al PNUD, el gobierno conserva un original y entrega el otro a la oficina del PNUD en el país. Se debe entregar una copia del acuerdo a la oficina regional y a la sede del PNUD (Oficina de Apoyo Jurídico (LSO)/Dirección de Gestión (BOM)).

TERMINOLOGÍA

1. En este acuerdo, se utiliza terminología armonizada coherente con el Reglamento Financiero y Reglamentación Financiera Detallada (FRR) revisado, que incluye los siguientes términos nuevos/redefinidos:
 - a. "Ejecución" es el control y responsabilidad general por los resultados de los programas del PNUD a nivel de país que ejerce el gobierno, a través del Organismo de Coordinación de Gobierno, mediante la aprobación y firma del Plan de Acción para el Programa para el País (CPAP) con el PNUD. Por lo tanto, todas las actividades que pertenecen al ámbito del CPAP se desarrollan a nivel nacional.
 - b. "Implementación" es la gestión y desarrollo de las actividades del programa para conseguir los resultados especificados, en particular la movilización de los insumos del programa del PNUD y su utilización en la consecución de productos que contribuyan a los efectos del desarrollo, según se establece en los Planes Anuales de Trabajo (AWP).

Estos dos términos se elaboraron en conformidad con la sección Marco Jurídico de la Sección de Gestión de Programas y Proyectos de POPP.

2. Es importante destacar que, a nivel de gestión de proyectos, los términos “ejecución” bajo las modalidades operacionales no armonizadas, incluidos los proyectos mundiales y regionales, e “implementación” bajo las modalidades operacionales armonizadas, tienen el mismo significado, es decir, gestión y desarrollo de las actividades del proyecto para obtener los productos especificados y utilizar los recursos en forma eficiente. En consecuencia, en este Acuerdo se utiliza el término “implementación” en concordancia con las “modalidades operacionales armonizadas” para cubrir también, a nivel de proyecto, el término “ejecución” bajo las modalidades operacionales no armonizadas. Más específicamente, todas las referencias a “Agencia de Ejecución” han sido reemplazadas por “Asociado en la Implementación”.
3. Cuando utilice esta Carta de Acuerdo en países no armonizados o con los que no existe un CPAP, cámbiense los términos a continuación como sigue:
 - a. Ejecución, en lugar de Implementación
 - b. Institución Designada, en lugar de Asociado en la Implementación

Estimada Ministra Endara:

1. Se hace referencia a las consultas entre funcionarios del Gobierno de *Panamá* (en adelante, “el Gobierno”) y funcionarios del PNUD respecto de la prestación de servicios de apoyo por parte de la oficina del PNUD en el país para los programas y proyectos gestionados a nivel nacional. Mediante el presente acuerdo, el PNUD y el Gobierno acuerdan que la oficina del PNUD en el país puede prestar tales servicios de apoyo, a solicitud del Gobierno, a través de su institución designada en el documento del proyecto pertinente, según se describe más adelante.

2. La oficina del PNUD en el país puede prestar servicios de apoyo para ayudar en las necesidades de información y pago directo. Al prestar dichos servicios de apoyo, la oficina del PNUD en el país verificará que la capacidad del Gobierno (Asociado en la Implementación) sea reforzada para que pueda llevar a cabo dichas actividades de forma directa. Los costos en que incurra la oficina del PNUD en el país en la prestación de dichos servicios de apoyo serán recuperados del presupuesto administrativo de la oficina.

3. La oficina del PNUD en el país podrá prestar, a solicitud del Asociado en la Implementación, los siguientes servicios de apoyo para las actividades del proyecto:

- (a) Identificación y/o contratación de personal para el proyecto;
- (b) Identificación y facilitación de actividades de capacitación;
- (c) Adquisición de bienes y servicios;

4. La adquisición de bienes y servicios y la contratación del personal para el proyecto por parte de la oficina del PNUD en el país se realizará de acuerdo con el reglamento, reglamentación, políticas y procedimientos del PNUD. Los servicios de apoyo descritos en el párrafo 3 anterior se detallarán en un anexo al documento del proyecto, en la forma prevista en el Apéndice del presente documento. Si las necesidades de servicios de apoyo de la oficina del país cambiaran durante la vigencia de un proyecto, el anexo al documento del proyecto se revisará de común acuerdo entre el representante residente del PNUD y el Asociado en la Implementación.

5. Las disposiciones pertinentes del Acuerdo Básico de Asistencia del PNUD con el Gobierno firmado en 1973 o las Disposiciones Complementarias que forman parte del documento del proyecto, incluidas las disposiciones acerca de la responsabilidad y privilegios e inmunidades, se aplicarán a la prestación de tales servicios de apoyo. El Gobierno conservará la responsabilidad general por el proyecto gestionado a nivel nacional a través de su Asociado en la Implementación. La responsabilidad de la oficina del PNUD en el país por la prestación de los servicios de apoyo aquí descritos se limitará a la prestación de aquellos que se detallan en el anexo al documento del proyecto.

6. Cualquier reclamación o controversia que surgiera como resultado o en relación con la prestación de servicios de apoyo por parte de la oficina del PNUD en el país en conformidad con esta carta será gestionada de acuerdo con las disposiciones pertinentes del Acuerdo básico de Asistencia entre el Gobierno de Panamá y el PNUD - Standard Basic Assistance Agreement (SBAA) , por sus siglas en inglés.

7. La forma y el método en que la oficina del PNUD en el país puede recuperar los gastos incurridos en la prestación de los servicios de apoyo descritos en el párrafo tercero de este Acuerdo serán especificados en el anexo al documento del proyecto.

8. La oficina del PNUD en el país presentará informes sobre la marcha de los servicios de apoyo prestados e informará acerca de los gastos reembolsados en la prestación de dichos servicios, según se requiera.

9. Cualquier modificación a estos acuerdos se efectuará por mutuo acuerdo escrito de las partes contractuales.

10. Si usted está de acuerdo con las disposiciones enunciadas precedentemente, sírvase firmar y devolver dos copias firmadas de esta carta a esta oficina. Una vez firmada, esta carta constituirá el acuerdo entre su Gobierno y el PNUD en los términos y condiciones establecidos para la prestación de servicios de apoyo por la oficina del PNUD en el país a programas y proyectos gestionados a nivel nacional.

Atentamente,

Per: Martín Santiago Herrero

Firma:

Representación del PNUD

Martín Santiago Herrero

Representante Residente

Fecha:

14/9/2015

Firma:

Por el Gobierno

Mírei Endara de Heras

Ministra de Ambiente

Fecha:

11/9/2015

Apéndice

DESCRIPCIÓN DE LOS SERVICIOS DE APOYO DE LA OFICINA DEL PNUD EN EL PAÍS

1. Se hace referencia a las consultas entre el Ministerio de Ambiente, institución designada por el Gobierno de Panamá y funcionarios del PNUD respecto de la prestación de servicios de apoyo por parte de la oficina del PNUD en el país al proyecto gestionado a nivel nacional 89923: **“Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá” (Atlas Award ID: 00080097, Números de Proyecto: 00089923).**

2. De acuerdo con las disposiciones de la carta de acuerdo firmada en el mes de agosto de 2015 y el documento del Proyecto 89923: “Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá”, la oficina del PNUD en el país prestará los servicios de apoyo al Proyecto que se describen a continuación.

3. Servicios de apoyo que se prestarán:

Servicios de apoyo (descripción)	Calendario de la prestación de los servicios de apoyo	Costo de la prestación de tales servicios de apoyo para el PNUD (cuando proceda)	Monto y método de reembolso del PNUD (cuando proceda) De acuerdo a Lista Universal de Precios PNUD 2015	Observaciones
1. Contratación de Coordinador, Comunicador, Asistente Administrativo, 4 Especialistas en Capacitación, un especialista y un técnico para la ESSA y el MGAS (9 Contratos de Servicio SC)	Al inicio del proyecto	5,451.75	PNUD cobrará directamente del proyecto a la recepción de la solicitud de los servicios del asociado en la ejecución	a razón de \$605.75 por concretizar y gestionar cada contrato
2. Estadía de personal de Contratos de Servicio en PNUD (Especialista en Monitoreo & Evaluación y Asistente de Proyecto)	Durante todo el proyecto	48,000.00	Idem	a razón de \$1,000 por 2 puestos de trabajo en 36 meses en edificio del PNUD
3. Contratación de 2 consultores internacionales (Especialista en Niveles de Referencia y un Coordinador Técnico para Monitoreo de Bosques)	Al inicio del proyecto	434.5	Idem	a razón de \$217.25 por concretizar cada contrato
4. Contratación de 9 consultores nacionales (1. Especialista en participación, prevención y manejo de conflictos, 2. Economista, 3. Abogado para el mecanismo financiero de REDD, 4. Especialista SIG, 5. Informático, 6. Forestal, 7. Coordinador de Inventario Forestal, 8. Botánico, 9. Especialista en Cambio Climático).	Al inicio del proyecto	1,955.25	Idem	a razón de \$217.25 por concretizar cada contrato

<p>5. Contratación de 8 empresas (1. Para diseñar y generar en conjunto con MiAmbiente el contenido de capacitaciones REDD+, 2. Campaña de Comunicación de ENREDD, 3. Encuesta para medir el impacto de la Campaña de Comunicación 4. Para diseñar y generar los niveles de referencia, incluye capacitación, 5 y 6. Contratación de dos empresas para realizar muestreos del inventario forestal.) 7. Compra de imágenes satelitales 8. Equipo informático, hardware y software.</p>	<p>Durante el proyecto</p>	<p>3,996.40</p>	<p>Idem</p>	<p>a razón de \$499.55 por concretizar cada contrato, ya que incluyen reuniones del CAP</p>
<p>TOTAL</p>		<p>59,837.90</p>		

4. Descripción de las funciones y responsabilidades de las Partes involucradas:

MIAMBIENTE solicitará al PNUD por escrito el apoyo de los servicios que se requieran sobre los citados en el presente acuerdo. El PNUD es plenamente responsable y rendirá cuentas por estos gastos y, en consecuencia, mantiene toda la documentación de respaldo relacionada con el desembolso. Este gasto queda fuera de la auditoría y, por consiguiente, no será examinado por los auditores. Esta limitación del ámbito no deberá utilizarse como motivo para emitir una opinión con salvedades acerca del CDR.



Reunión del Comité Local de Revisión LPAC
17-08-2015

PS 00089923

“Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá”

Participantes:

Por MIAMBIENTE

Rosilena Lindo – Directora de Cambio Climático
Carlos Gomez – Coordinador de REDD+
Eric Rodríguez – Asesor de REDD+
René Lopez – Especialista de Cambio Climático

Por el Ministerio de Economía y Finanzas

Aida María Arias – Asesora MEF / Financiamiento Público
Virginia Fernández – Financiamiento Público
Karem De León - Financiamiento Público

Por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo:

Fernando Hiraldo – Representante Residente Adjunto
Jessica Young – Oficial de Programa
Irina Madrid – Coordinadora de Proyecto
Annie Ramos – Asociada de Programa

1. Introducción

La reunión se convocó en la Sala de Reuniones de la Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en fecha 17 de agosto de 2015 a las 9:00a.m.

El Sr. Fernando Hiraldo inicia la reunión dando la bienvenida y presentando a los asistentes a la reunión y a continuación da una breve explicación del el objetivo de la reunión que se llevó a cabo en el día de hoy y explica que se estará tomando notas para producir una minuta firmada por todas las partes al final de la reunión.



AJ servicio
de las personas
y las naciones

A continuación, la Sra. Lindo inicia la presentación del proyecto explicando el Marco del Proyecto y detallando los objetivos específicos del proyecto:

1. Fortalecer la organización y consulta para la ENREDD+
2. Establecer el marco técnico operacional y legal para la ENREDD+
3. Fortalecer la capacidad técnica para el establecimiento del nivel nacional de referencia de las emisiones forestales o un nivel de referencia nacional forestal.
4. Establecer e institucionalizar el Sistema Nacional de Monitoreo Forestal y del Sistema de Información sobre las Salvaguardas.

Se continua explicando la Estrategia de Implementación, en donde se detalla las funciones de la Junta Directiva y sus tres roles, la Estructura Organizativa del Proyecto y se detallan los 12 productos esperados de la colaboración del FCPF. Con estos 12 puntos, Panamá no solo estará preparada para presentarse ante la Convención de las Naciones Unidas para Cambio Climático sino que se dejara un mecanismo funcionando para mitigar los impactos del cambio climático.

Productos Esperados:

1. Establecida la plataforma de participación intersectorial y de multiactores representativa e inclusiva de los actores clave.
2. Los actores clave cuentan con conocimiento e información para asegurar un proceso de consulta e implementación efectiva de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
3. Ejecutada la estrategia de comunicación y divulgación en la preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques.
4. Realizado el proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+.
5. Establecido el Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá.
6. Establecida la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
7. Establecido el Marco legal y operacional de REDD+, dentro de la política ambiental del Estado.
8. Mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios operando.
9. Elaborado el nivel de referencia nacional bajo un diálogo amplio y participativo.
10. Acordado el NER/NR nacional y presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.
11. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB) operativo en el marco institucional.
12. Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS) diseñado.



El Gobierno
de las personas
y las naciones

Se describen cada uno de los riesgos establecidos en el cuadro de análisis de riesgo y el presupuesto establecido por año para el proyecto en revisión.

Finalmente, la Sra. Lindo reitera alguno de los beneficios para Panamá de la Estrategia Nacional REDD+.

Se abre la reunión para observaciones:

La Sra. Aida Maria Arias comenta que le gustaría que en el documento se viera reflejado la necesidad de concienciar a las personas sobre la educación forestal.

MIAMBIENTE: En el componente 2.1 se ha establecido 4 niveles de capacitación para un mayor nivel de entendimiento sobre cambio climático, gestión de cuencas hidrográficas y áreas protegidas. Se acepta la sugerencia establecer en el documento de proyecto como estos niveles de capacitación contribuyen a la educación de las autoridades locales sobre el tema. Las campañas de sensibilización va más allá del alcance del proyecto. Se explica que este proyecto es complementario a las actividades que el Ministerio realiza y existe un Plan Nacional Forestal.

El proyecto si contribuye a las capacitaciones, sin embargo, los fondos están siendo dirigidos mayormente a las actividades que quedan pendientes para poder cumplir con los 4 requerimientos para que el País pueda acceder al pago por resultados.

La Sra. Virginia Fernández indica que en el presupuesto del documento de proyecto no están establecidos el aporte de MIAMBIENTE, se indica que será en efectivo y se establecerá claramente en el Prodoc.

También indica que se esta realizando un catálogo de capacidades y que es sumamente útil que se deje por escrito las actividades y experiencias realizadas para que las personas nuevas que lleguen tengan referencia sobre el tema, para mitigar el riesgo de rotación de personal.

Adicionalmente realiza las siguientes preguntas:

Sobre las Salvaguardas, MIAMBIENTE aclara que las salvaguardas no son solamente las de la Convención de Cambio Climático sino que se apunta a que sean suficientemente flexibles e incluyentes para cumplir con los requerimientos de los donantes.

Sobre la Alianza por el Millón, los propietarios de los predios han firmado convenios, no sólo para asegurar que no los talen, sino también para su mantenimiento, monitoreo y seguimiento durante un año de las 34 especies que existen en la lista.

Sobre la actualización del mapa de cobertura boscosa, se tiene hasta el 2012 y no se prevee aún la actualización del mapa, la necesidad se definirá en base al desarrollo de este proyecto.



Al servicio
de las personas
y las naciones

El Stock de Carbono, tenemos datos estimados de la captación de carbono y cuantos perdimos por deforestación, esto es parte de los logros del Programa Nacional Conjunto ONUREDD. Al tener los niveles de referencia definidos, se consultara con los actores estos valores. Actualmente, el borrador de la Estrategia Nacional REDD+ tiene números indicativos del stock de carbono en 3 actividades REDD+, pero sabemos que cada tonelada de carbono genera un pago por resultados. Estaremos trabajando en esto durante los próximos 24 meses.

La Sra. Aida María Arias realiza una observación sobre la actualización de datos en el prodoc y cargos actuales y solicita hacer énfasis en las capacitaciones y educación ambiental y la necesidad de conservar los recursos naturales ya que la destrucción de los bosques amenaza la estabilidad ecológica , económica y social ya que se pierden los sustentos en el tiempo por la pérdida de las especies.

Siendo las 10:15 a.m. se da por concluída la reunión y se enviará el documento en versión final para la firma de las partes.

Rosilena Lindo
Directora de Cambio Climático
MIAMBIENTE

Fernando Hiraldo
DRR
PNUD

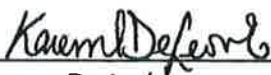
Aida María Arias
Asesora
MEF


Jessica Young
Oficial de Programa
PNUD



Al servicio
de las personas
y las naciones



Virginia Fernández
Financiamiento Público
MEF


Karem De León 17/8/15
Financiamiento Público
MEF


Carlos Gomez
Coordinador de REDD+
MIAMBIENTE


Eric Rodriguez
Asesor REDD+
MIAMBIENTE


René Lopez
Especialista en Cambio Climático
MIAMBIENTE


Irina Madrid
PNUD